



---

**ДОКЛАД**

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ  
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ В КАМЧАТСКОМ  
КРАЕ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ  
ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ  
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА  
В КАМЧАТСКОМ КРАЕ  
В 2015 ГОДУ**

г. Петропавловск-Камчатский

29 февраля 2016 года

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. Общая информация о коренных малочисленных народах Севера, проживающих на территории Камчатского края.....</b>	<b>6</b>
<b>Раздел II. Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае.....</b>	<b>11</b>
<b>Раздел III. Анализ основных направлений деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае.....</b>	<b>14</b>
<b>Глава 1. Реализация социально-экономических прав коренных малочисленных народов в Камчатском крае.....</b>	<b>14</b>
1.1. Право на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционное природопользование.....	14
1.2. Право на трудовую деятельность.....	24
1.3. Право на обеспечение жильем коренных малочисленных народов.....	29
1.4. Право на определение национальной принадлежности.....	32
1.5. Право коренных малочисленных народов на получение бесплатной юридической помощи.....	37
1.6. Право на бесплатное медицинское обслуживание коренных малочисленных народов в Камчатском крае.....	39
1.7. Реализация права на образование коренных малочисленных народов в Камчатском крае.....	43
1.8. Реализация гражданских и политических прав коренных малочисленных народов.....	46
<b>Глава 2. Общий анализ социально-экономической ситуации по Корякскому округу.....</b>	<b>47</b>
<b>Глава 3. О родных языках коренных малочисленных народов в Камчатском крае.....</b>	<b>53</b>
<b>Глава 4. Взаимодействие Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае с органами государственной власти и участие в основных</b>	<b>56</b>

**мероприятиях.....**

## **ВВЕДЕНИЕ**

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации занимают особое место, их права гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Правовые основы гарантий развития коренных малочисленных народов Российской Федерации установлены Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", концепцией федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015 года", другими федеральными и региональными законами и Уставом Камчатского края.

В соответствии с Законом Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 367 "Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае" должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае учреждена в целях обеспечения защиты, прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Камчатского края, их соблюдения и уважения органами государственной власти Камчатского края, государственными органами Камчатского края, органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае (далее – государственные органы и органы местного самоуправления), их должностными лицами, организациями и физическими лицами.

Основной задачей Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае является защита прав, свобод и законных интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края, в области традиционного природопользования, сохранения уклада жизни и самобытной культуры.

В своей работе Уполномоченный осуществляет прием и консультирование граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, как в устной, так и в письменной форме, размещает на официальном сайте Палаты Уполномоченных в Камчатском крае консультационные материалы, способствующие правовому просвещению граждан, осуществляет взаимодействие со средствами массовой информации. Кроме того, Уполномоченным осуществляются выездные приемы граждан в муниципальных образованиях Камчатского края, в ходе которых с представителями коренных малочисленных народов проводятся беседы с целью их правового просвещения и оказания необходимой консультационной помощи.

За прошедший период усилия Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае были направлены на защиту прав и законных интересов коренных народов в Камчатском крае в области их экономического и социально-культурного развития. Работа в данном направлении осуществлялась во взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти и общественными объединениями коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края.

Экстремальные природно-климатические условия проживания, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера, Сибири и Дальнего Востока обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов.

В целях проведения анализа сложившейся ситуации в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Камчатского края, на основании статьи 12 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 367 "Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае" Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае представил ежегодный доклад за 2015 год.

В данном докладе отражены итоги деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае за 2015 год, общая информация о коренных малочисленных народах Севера Камчатского края, анализ поступивших в адрес Уполномоченного обращений граждан, общественных объединений, проблемы реализации прав коренных малочисленных народов, информация о взаимодействии Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, сведения, полученные Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае в ходе личных встреч.

В соответствии с требованиями статьи 9 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 367 "Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае" доклад будет направлен Губернатору Камчатского края и в Законодательное Собрание Камчатского края.

Кроме того, в целях доступности и открытости информации для общественности данный доклад публикуется на официальном сайте Палаты Уполномоченных в Камчатском крае <http://www.prava41.ru/> и в средствах массовой информации.

## **РАЗДЕЛ I**

### **Общая информация о коренных малочисленных народах Севера, проживающих на территории Камчатского края**

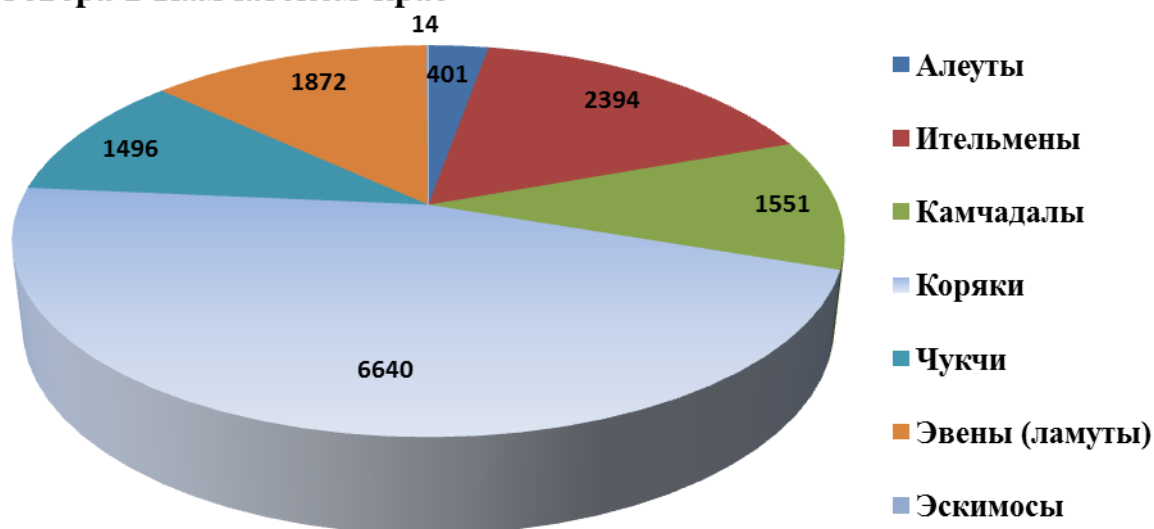
В Камчатском крае к территориям проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р "Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности" относятся: Вилючинский городской округ, Городской округ пос. Палана, Петропавловск-Камчатский городской округ, Алеутский муниципальный район, Быстринский муниципальный район, Елизовский муниципальный район, Карагинский муниципальный район, Мильковский муниципальный район, Олюторский муниципальный район, Пенжинский муниципальный район, Тигильский муниципальный район, Соболевский муниципальный район, Усть-Большерецкий муниципальный район, Усть-Камчатский муниципальный район.

Согласно Единому перечню коренных малочисленных народов Российской Федерации, утверждённому Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255, на территории Камчатского края проживают представители восьми этносов, имеющих статус

коренных малочисленных народов: алеуты, алюторцы, ительмены, камчадалы, коряки, чукчи, эвены (ламуты) и эскимосы.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Камчатского края зарегистрированы представители 134 национальностей, из них коренные малочисленные народы насчитывают 14 368 человек (4,5 процента от всей численности населения края), что уступает их численности в 2002 году на 5,7%.

**Диаграмма 1. Численность коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае**



Из приведенной статистики видно, что наиболее многочисленным коренным народом являются коряки – 46 % от общей численности коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Камчатского края, однако их численность по итогам Всероссийской переписи населения за 2010 год в сравнении с 2002 годом уменьшилась на 1,8%.

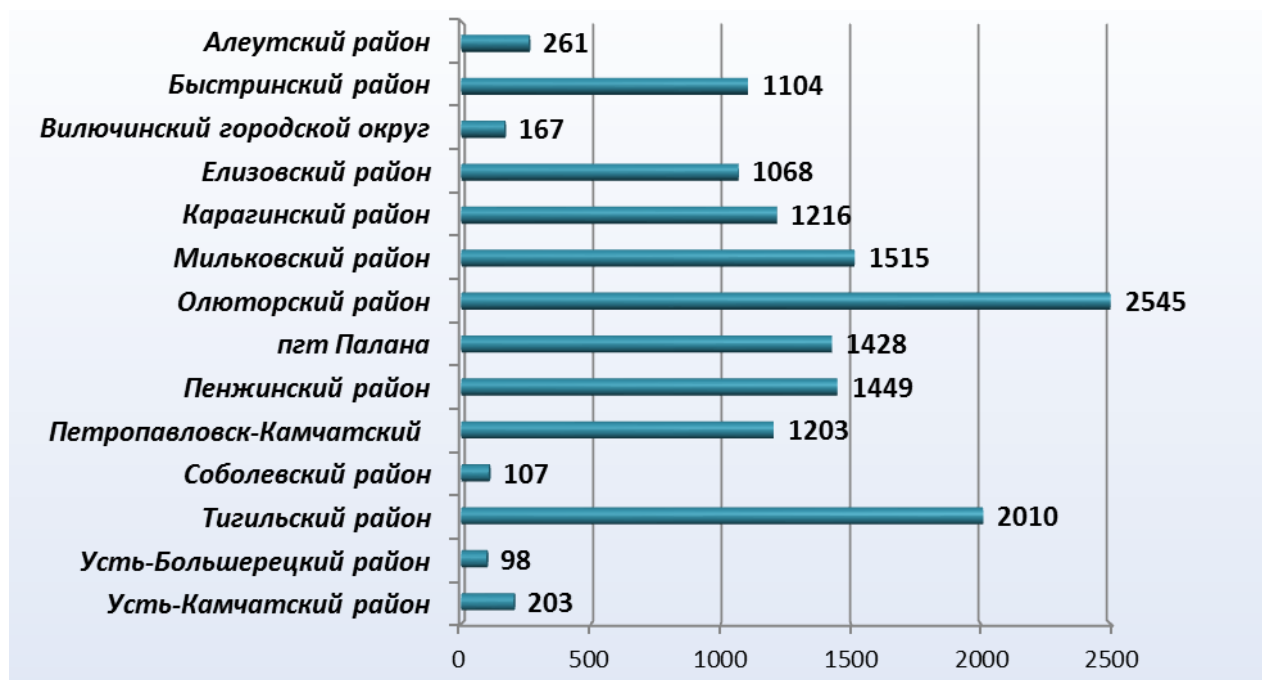
Кроме того, по итогам Всероссийской переписи населения за 2010 год наблюдается заметное снижение численности камчадалов, алеутов, а также незначительно возросла численность ительменов, эвенов, чукчей.

Наименование коренных малочисленных народов	Численность коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае (по итогам Всероссийской переписи населения) (%)	
	2002	2010

Алеуты	2,9	2,8
Ительмены	15,0	16,5
Камчадалы	12,3	10,7
Коряки	47,8	46
Чукчи	9,7	10,3
Эвены	11,6	12,9
Другие КМНС	0,7	0,9

**Таблица 1. Численность коренных малочисленных народов в Камчатском крае по итогам Всероссийской переписи населения**

Численность коренных малочисленных народов Севера по муниципальным образованиям Камчатского края выглядит следующим образом:



**Диаграмма 2. Численность коренных малочисленных народов по районам Камчатского края**

Олюторский район – 17,7% от общей численности коренных малочисленных народов Камчатского края, Тигильский район – 13,9%, Мильковский район – 10,5%, Пенжинский район – 10%, пгт Палана – 9,9%, Карагинский район – 8,6%, г. Петропавловск-Камчатский – 8,5%, Быстринский район – 7,7%, Елизовский район – 7,4%, Алеутский район – 1,8%, Соболевский район – 1,4%, г. Вилючинск – 0,7%, Усть-Большерецкий район – 0,7%.



При этом в районах Корякского округа, Быстринском и Алеутском районах проживает около 68% от общего числа коренных малочисленных народов Севера Камчатки.

По состоянию на 01.12.2015 года численность населения по предварительным данным в Корякском округе составляет 16,9 тыс. человек, которая уменьшилась с начала 2015 года на 320 человек (1,2%).

Согласно переписи населения 2010 года количество жителей, относящихся к коренным малочисленным народам в Корякском округе, составляет 8 733 человека.

В настоящее время в Российской Федерации действует 3 специальных федеральных закона: «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Кроме того, для реализации прав коренных малочисленных народов действует несколько перечней, устанавливающих эти народы, места проживания и виды их традиционной деятельности:

1) Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации (утвержденный постановлением Правительства РФ от 24 марта 2000 г. № 255);

2) Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири Дальнего Востока Российской Федерации (утвержденный распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2006 г. № 536-р);

3) Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (утвержденный распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р);

4) Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (утвержденный Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р).

Основными нормативно-правовыми актами, осуществляющими правовое обеспечение коренных малочисленных народов на территории Камчатского края, являются:

Устав Камчатского края от 4 декабря 2008 года № 141 (принятый постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 14 ноября 2008 года № 326);

Закон Камчатского края от 14 апреля 2008 года № 29 "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае";

Закон Камчатского края от 18 сентября 2008 года № 126 "Об общинах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Камчатском крае";

Закон Камчатского края от 26 мая 2009 года № 268 "Об отдельных полномочиях органов государственной власти Камчатского края по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации";

постановление Правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 года № 546-П "О Государственной программе Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы";

постановление Правительства Камчатского края от 5 февраля 2014 года № 62-П "О государственной программе Камчатского края "Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом "Корякский округ" на период 2014-2018 годы";

постановление Правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 года № 546-П "О Государственной программе Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы".

В рамках указанной государственной программы Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы" на территории Камчатского края действует подпрограмма "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае". Целью данной подпрограммы является создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Основными задачами указанной подпрограммы являются:

- развитие традиционных форм жизнеобеспечения (промыслов) КМНС и укрепление роли малого и среднего предпринимательства среди представителей КМНС, направленной на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности;
- предоставление дополнительных мер социальной поддержки;
- предоставление дополнительных мер поддержки в целях получения среднего профессионального и высшего образования;
- сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов.

## **РАЗДЕЛ II**

### **Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае**

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае в 2015 году является работа с обращениями граждан из числа коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края. Изучение тематики обращений представителей коренных малочисленных народов, их анализ

позволил обозначить наиболее острые и актуальные проблемы в реализации их прав, а также определить их формы и способы решений.

Всего в 2015 году к Уполномоченному по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае поступило 71 обращение граждан, из них 34 поступило в письменном виде.

Следует отметить об увеличении количества обращений коренных малочисленных народов, поступающих в адрес Уполномоченного на 36,9 % в сравнении с 2014 годом (52 обращения). Предполагаю, что данное обстоятельство связано, прежде всего, с недостаточным уровнем осведомленности коренных малочисленных народов об учреждении должности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае.

Также в адрес Уполномоченного поступило одно коллективное обращение представителей коренных малочисленных народов, проживающих в Быстринском районе (54 человека), по вопросу законности и правомерности действий сотрудников полиции и рыбоохраны в отношении семьи К, проживающей в одном из традиционных хозяйств – стойбищ Быстринского района.

Все поступившие обращения, жалобы были рассмотрены Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае. Выявлялись проблемы, препятствующие реализации коренными малочисленными народами своих прав, осуществлялся сбор, анализ информации, содержащейся в документах и материалах, получаемых от государственных органов, органов местного самоуправления, органов и физических лиц по вопросам обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов Севера, проводилась систематизация, составлялась статистика и определялись зоны социального напряжения.

В течение 2015 года Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае в ходе личного приема было принято 37 граждан из числа коренных малочисленных народов Севера по

вопросам защиты и восстановления их нарушенных прав. Все граждане получали необходимую помощь и юридическую консультацию.

По территориальной принадлежности наибольшее количество жалоб и обращений коренных малочисленных народов поступает из Петропавловск-Камчатского городского округа.

**Таблица 2. Распределение обращений по территориальной принадлежности**

№ п/п	Муниципальное образование	Кол-во обращений
1	Петропавловск-Камчатский городской округ	16
2	Вилючинский городской округ	1
3	Городской округ «п. Палана»	5
4	Алеутский район	2
5	Елизовский муниципальный район	11
6	Мильковский муниципальный район	2
7	Тигильский муниципальный район	12
8	Быстринский муниципальный район	4
9	Карагинский муниципальный район	8
10	Пенжинский муниципальный район	2
11	Олюторский муниципальный район	2
12	Соболевский муниципальный район	3
13	Усть-Хайрюзовский муниципальный район	1
14	Другие	2
	Всего:	71

Тематика обращений позволяет проанализировать, с какими наиболее частыми проблемами обращаются представители коренных малочисленных народов к Уполномоченному, на что органы исполнительной власти и должностные лица должны обращать внимание.

Тематика проанализированных обращений представлена в таблице 2.

**Таблица 3. Тематика обращений коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае**

№ п/п	Тематика обращений	Количество обращений
1	Защита исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов КМНС	8
2	Вопросы рыболовства КМНС	20

3	Право на жилище (обеспечение жилым помещением)	7
4	Принадлежность к КМНС	9
5	Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание	3
6	Неправомерные действия (бездействия) должностных лиц, деятельность органов внутренних дел	2
7	Реализация права в сфере образования КМНС	4
8	О родных языках КМНС, проживающих в Камчатском крае	1
9	Прочие вопросы обеспечения защиты прав КМНС	17

Из приведенного анализа тематики обращений высокое положение занимают жалобы о нарушении прав, связанных с осуществлением традиционного рыболовства, традиционно хозяйственной деятельностью, с определением национальной принадлежности, реализацией права на жилище, права на медицинское обслуживание, права в сфере образования.

Значительную долю обращений представителей коренных малочисленных народов, поступивших в адрес Уполномоченного за 2015 год, занимают вопросы по тематике «Прочие вопросы». В данную категорию вошли вопросы, прежде всего, связанные с обжалованием гражданами действий либо решений должностных лиц и иных участников судопроизводства с просьбами о принятии Уполномоченным непосредственного участия в судебных заседаниях, в изменении либо отмене судебных актов.

Однако, в рамках представленных полномочий в соответствии с Законом Камчатского края от 19.12.2013 № 367 «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае» Уполномоченный оказывает консультационную, информационную и методическую помощь в сфере защиты прав, свобод и законных интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края. И в силу указанного Закона у Уполномоченного отсутствует право вмешательства в судопроизводство.

### РАЗДЕЛ III

# **Анализ основных направлений деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае**

## **Глава 1. Реализация социально-экономических прав коренных малочисленных народов в Камчатском крае**

### **1.1. Право на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционное природопользование**

Особое место в системе прав коренных малочисленных народов, в частности экологических, занимает право на традиционное природопользование, которое включает в себя комплекс прав: на традиционное пользование землей, на традиционное пользование лесными ресурсами, водными ресурсами, на традиционное пользование рыбными ресурсами, объектами животного мира и т.д. Кроме того, оно отражено в нормах практически всех природоресурсных отраслей права (Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации и др.), которые составляют комплексное правовое образование.

Немаловажное значение в комплексном праве на традиционное природопользование коренных малочисленных народов играет право на землепользование или, как принято говорить, право на землю. Право коренных малочисленных народов на землю является ключевым, оно в значительной степени выступает как системообразующее начало их правового статуса, на него опираются и другие природоресурсные права. Земля для коренных малочисленных народов образует материальную и духовную основу жизнедеятельности, без которой аборигены обречены на исчезновение или, в лучшем случае, на утрату своей самобытной культуры.

Большое значение в обеспечении права коренных малочисленных народов на традиционное природопользование имеет Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», так как именно охота наряду с рыболовством чаще всего составляет основу традиционного образа жизни

этих народов. Согласно данному Закону граждане из числа коренных малочисленных народов, если исконная среда их обитания и традиционный образ жизни связаны с животным миром, наряду с общими правами в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания, наделены рядом дополнительных, особых прав.

Так, лица из числа коренных малочисленных народов и этнические общности имеют приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности, которое включает в себя: предоставление для них первоочередного выбора промысловых угодий; льготы в отношении сроков и районов добывания объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности; исключительное право на добывание определенных объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности и другие права.

В начале августа 2015 года в адрес Уполномоченного поступило обращение общины коренных малочисленных народов Севера «Улакагчан» Быстринского района. В своем обращении члены общины сообщали следующее:

*«Мы семьей живем в лесу, ведем традиционный образ жизни. Живем на земле, на которой жили еще наши предки. До ближайшего населенного пункта более 300 км.*

*Вчера случайно узнали, что наш промысловый участок выставлен на аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения. Конечно же мы также подаем документы на аукцион, но надежды выиграть аукцион ничтожны. Подскажите, пожалуйста, есть ли у нас приоритеты при проведении таких аукционов?? Помогите, пожалуйста! Ведь мы живем здесь, это наша жизнь, это наше ВСЕ!!!!».*

Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается, что охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления



традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования. При этом охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

Согласно статье 25 указанного Федерального закона земельные участки и лесные участки предоставляются в аренду исключительно по результатам аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений. При этом данная статья закона не содержит в себе каких-либо исключений из данного порядка для родовых общин.

Данные изменения в федеральном законодательстве непосредственно коснулись и представителей коренных малочисленных народов Камчатки. Аукцион на право заключения охотхозяйственных соглашений в Камчатском крае состоялся 8 сентября 2015 года, в котором участвовали три общины, они собрали деньги только на обеспечение заявки (первоначальный взнос). Результат аукциона показал, что родовые общины не в состоянии конкурировать с другими участниками аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения. При этом надо отметить, что на выставленных охотничьих участках аборигены вели и ведут традиционную хозяйственную деятельность.

По состоянию на 01.01.2016 в Камчатском крае охотпользователями являются 26 родовых общин и общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, за которыми закреплено 6 303 тыс. га охотугодий, что составляет 18% от закрепленных охотничьих угодий в Камчатском крае. Хочу заметить, что это неплохие цифровые показатели.

В 2017 году на территории Корякского округа у охотпользователей из числа коренных малочисленных народов и их партнеров истекает срок долгосрочных лицензий на пользование охотугодиями, непосредственно на которых они ведут традиционную хозяйственную деятельность. Всего охотпользователей – 15, общая площадь охотугодий – 6 917,35 тыс. га.

После проведенных аукционов перед 15 охотпользователями нависла серьезная угроза лишения одного из основных традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В целях урегулирования и решения данного вопроса Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае обратился к депутату Государственной Думы Российской Федерации и президенту Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Ледкову Г.П. с предложением о внесении изменений и дополнений в отношении предоставления коренным малочисленным народам охотничьих угодий для осуществления охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части отмены аукционов для представителей коренных малочисленных народов. Времени на внесение изменений осталось очень мало, при этом стоит учитывать очень сложное прохождение всех поправок в федеральные законодательные акты.

Необходимо отметить проделанную работу Ассоциации общин коренных малочисленных народов Камчатского края в части разрешения данного вопроса. С целью разрешения возникшей ситуации Ассоциация обратилась к Совету по делам коренных малочисленных народов при Правительстве Камчатского края, к Совету старейшин при Губернаторе Камчатского края и к Губернатору Владимиру Ивановичу Илюхину с предложением поддержать внесение изменений в Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации». Губернатором Камчатского края данная инициатива была поддержана.

Также проект изменений получил поддержку заместителя председателя правительства Камчатского края Сергея Хабарова. «В действующем законодательстве есть пробелы в части предоставления приоритетного пользования животным миром коренным народам на территории их традиционного расселения. В связи с этим считаю предложения ассоциации актуальными, их необходимо поддержать», – отметил Сергей Хабаров.

Кроме этого, Ассоциация общин коренных малочисленных народов Камчатского края отправила обращения общественным объединениям в субъекты Дальневосточного федерального округа для обсуждения и получила поддержку предложений от всех субъектов Дальневосточного федерального округа.

Всего за 2015 год в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае поступило 8 обращений от представителей коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края, по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

По всем поступившим обращениям были даны официальные ответы с разъяснениями законодательства.

Другим, не менее важным для обеспечения права коренных малочисленных народов на традиционное природопользование, является Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Согласно части 1 статьи 2 настоящего Закона одним из основных принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов является учет интересов населения, для которого рыболовство составляет основу их существования, в том числе коренных малочисленных народов, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства, для обеспечения жизнедеятельности.

Среди видов рыболовства, которые могут осуществлять граждане и юридические лица, предусмотрено рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Для этого формируется рыбопромысловый участок. Безусловно, он может и не предоставляться и в этом случае такое рыболовство осуществляется без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, за исключением добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов.

Согласно представленной информации Министерства рыбного хозяйства Камчатского края в 2015 году было рассмотрено 5 обращений по включению в перечень рыбопромысловых участков на территории Камчатского края 6 новых рыбопромысловых участков для традиционного рыболовства. По результатам проведенной работы, постановлением Правительства Камчатского края от 24.12.2015 № 487-П «О внесении изменений в Перечень рыбопромысловых участков на территории Камчатского края, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края №464-П» были определены 2 новых рыбопромысловых участка в Тигильском районе (Охотское море) и Мильковском районе (река Камчатка).

Кроме того, Северо-Восточным территориальным Управлением Федерального агентства по рыболовству (далее – СВТУ ФАР) в 2015 году был проведен 1 конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, по результатам которого СВТУ ФАР было заключено 5 договоров о предоставлении рыбопромысловых участков.

По данным СВТУ ФАР, в 2015 году родовым общинам коренных малочисленных народов было выдано 247 разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и традиционной

деятельности коренных малочисленных народов, что на 7,9 % меньше, чем в предыдущем году (267 разрешений), направлено 75 отказов в выдаче разрешений по основаниям, установленным правилами оформления, выдачи и регистрации приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 года №775.

Необходимо отметить, что наиболее распространенными основаниями для отказов явились: несоответствие заявлений на получение разрешения требованиям, установленным правилами и ограничениями рыболовства в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации; наличие в заявлении искаженной и неполной информации; а также истечение срока подачи заявок.

Так, в 2015 году при проведении путины часть жителей Алеутского района Камчатского края, являющихся представителями коренных малочисленных народов, не были обеспечены лимитами на добычу водных биологических ресурсов в связи с не предоставлением в установленный срок заявок на добычу водных биологических ресурсов. С целью разрешения указанной ситуации по согласованию с администрацией Алеутского муниципального района родовой общине коренных малочисленных народов Севера «УЛАХ» был выделен дополнительный объем добычи водных биологических ресурсов на р. Гаванская с целью удовлетворения нужд коренных малочисленных народов, проживающих на территории Алеутского муниципального района.

В 2015 году СВТУ ФАР, в области государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, было выявлено 284 нарушения лицами, относящимися к малочисленным народам и общинам коренных малочисленных народов в сфере природоохранного законодательства.

Всего за 2015 год в адрес Уполномоченного поступило 20 обращений от представителей коренных малочисленных народов по вопросу защиты прав при

осуществлении традиционного рыболовства и традиционной хозяйственной деятельности.

Основными вопросами обращений и жалоб коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края, по вопросам рыболовства, явились отказы в выдаче разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов по различным основаниям, уменьшение квот добычи (вылов) водных биологических ресурсов.

По всем поступившим обращениям (жалобам) Уполномоченным был проведен правовой анализ, направлены соответствующие запросы о проведении проверки в случае выявления несоответствия требованиям законодательства в сфере рыболовства, проводилась совместная работа с СВТУ ФАР.

В 2015 году в Камчатском крае были организованы мероприятия регионального масштаба, посвященные развитию родовых общин в Камчатском крае. К сожалению, ряд принимаемых решений ограничивают их существование, не говоря уже о развитии.

В соответствии с Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» объем водных биологических ресурсов, на который не устанавливается общий допустимый улов, возникает на основании поданной заявки. На данной норме закона в Камчатском крае водными биологическими ресурсами наделяются предприятия промышленного рыболовства.

Совершенно иная ситуация складывается в традиционном рыболовстве коренных малочисленных народов. СВТУ ФАР принимает решение о выделении объема водных биологических ресурсов на основании поданных заявок родовыми общинами Камчатского края, затем распределяет объемы, выходящие за рамки которых уже нельзя. Полагаю, что данный порядок заметно затрудняет экономическое развитие общин коренных малочисленных народов.

Комиссия по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб Камчатского края изменяет объемы добычи (вылова) анадромных видов рыб для осуществления промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, а также организации любительского и спортивного рыболовства. В данном

перечне нет рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, что также значительно влияет на экономическое развитие общин.

Уполномоченный считает, что квотирование традиционного рыболовства незаконно. Резерв, который формируется для любительско-спортивного и промышленного рыболовства и распределяется Комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае, должен распространяться и на традиционное рыболовство коренных малочисленных народов. Более того, резерв должен быть один, для всех видов рыболовства.

Министерство рыбного хозяйства по Камчатскому краю со своей стороны, объясняет данный подход отсутствием необходимой правовой основы на федеральном уровне, и с Федерального Агентства по рыболовству не был получен ответ на запрос о наделении родовых общин Камчатского края дополнительными объемами по результатам освоения.

Совершенно неясно, какими критериями руководствуются в СВТУ ФАР, устанавливая объемы вылова для родовых общин на водные биологические ресурсы, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Кроме того, неразрешимым остается на сегодняшний день в Камчатском крае вопрос по закреплению 32 рыбопромысловых участков для осуществления традиционного рыболовства коренных малочисленных народов, организатором проведения конкурсов по которым выступает непосредственно СВТУ. В течение длительного времени (начиная с 2014 года), несмотря на неоднократные обращения Министерства рыбного хозяйства Камчатского края (далее – Министерство) о необходимости проведения конкурсов, СВТУ ФАР не была организована работа по проведению конкурсов на право заключения договора о предоставлении в пользование рыбопромысловых участков, в том числе и для осуществления традиционного рыболовства коренных малочисленных народов. При этом Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления

рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о заключении такого договора» определен обязательный срок их проведения для организатора – в течение 6 месяцев.

На основании вышеизложенного, полагаю, что необходимо продолжать работу по совершенствованию федерального законодательства по традиционному рыболовству коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а именно:

1. Необходимо перевести регулирование традиционного рыболовства коренных малочисленных народов с федерального на региональный уровень, что позволит подходить к решению вопросов коренных малочисленных народов с учетом национальных, исторических и иных традиций коренных малочисленных народов;

2. Учитывая, что на региональном уровне отсутствует порядок распределения объемов добычи (вылова) водных биоресурсов анадромных видов рыб между общинами коренных малочисленных народов, принять указанный порядок на федеральном уровне.

3. Внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2008 № 765, отменяющие заявительный принцип предоставления права на ведение традиционного рыболовства. Право формирования заявок предоставить органам местного самоуправления.

## **1.2. Право на трудовую деятельность**

В 2015 году в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае обращений от представителей



коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края, по вопросу о нарушении прав трудового законодательства и оказания содействия в трудоустройстве не поступало.

Процессы, происходящие в социально-демографической структуре, тесным образом связаны с развитием экономики, в том числе с ситуацией на рынке труда, определяя величину и структуру спроса и предложения рабочей силы, уровень занятости и безработицы.

Особенность регионального рынка заключается в значительной транспортной удаленности населенных пунктов друг от друга, отсутствии доступного по стоимости транспорта для большинства проживающих там граждан. Это существенно ограничивает мобильность рабочей силы внутри края, затрудняет трудоустройство граждан на временные, сезонные рабочие места, особенно это касается граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе граждан с ограниченными физическими возможностями.

Согласно информации, представленной Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края, в 2015 году в органы государственной службы занятости населения Камчатского края за содействием в подборе подходящей работы обратилось 12212 человек, в том числе 566 граждан, относящихся к коренным и малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, что составляет 4,6% от общего числа граждан, обратившихся в органы службы занятости населения Камчатского края.

№ п/п	Наименование центра занятости населения	Признано безработными граждан из числа коренных народов, чел.		Прирост (сокращение)	
		в 2014 г.	в 2015 г.	+, -	%
1.	КГКУ ЦЗН г. Петропавловска-Камчатского	13	9	-4	-31%
2.	КГКУ ЦЗН г. Вилючинска	0	0	0	0
3.	КГКУ ЦЗН Елизовского района	4	7	+3	+75%
4.	КГКУ ЦЗН Мильковского района	134	151	+17	+13%
5.	КГКУ ЦЗН Быстринского района	20	17	-3	-15%
6.	КГКУ ЦЗН п. Ключи	1	0	-1	0

№ п/п	Наименование центра занятости населения	Признано безработными граждан из числа коренных народов, чел.		Прирост (сокращение)	
		в 2014 г.	в 2015 г.	+, -	%
7.	КГКУ ЦЗН Усть-Камчатского района	0	0	0	0
8.	КГКУ ЦЗН Усть-Большерецкого района	4	1	-3	-75%
9.	КГКУ ЦЗН Соболевского района	4	5	+1	+25%
10.	КГКУ ЦЗН Алеутского района	5	0	-5	0
11.	КГКУ ЦЗН Олюторского района	24	46	+22	+91,7%
12.	КГКУ ЦЗН Пенжинского района	52	64	+12	+23%
13.	КГКУ ЦЗН Тигильского района	96	87	-9	-9,4%
14.	КГКУ ЦЗН Карагинского района	17	15	-2	-11,8%
	<b>Всего по районам</b>	<b>374</b>	<b>402</b>	<b>+28</b>	<b>+7,5%</b>

**Таблица 4. Численность безработных из числа коренных народов, обратившихся в краевые государственные казенные учреждения центры занятости населения и зарегистрированных в качестве безработных.**

Согласно проведенному Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края мониторингу по выявлению численности безработных граждан из числа коренных народов, состоящих на учете в краевых государственных казенных учреждениях центра занятости населения, в 2015 году произошло увеличение численности зарегистрированных безработных граждан в 5 муниципальных образованиях.

Наибольшее увеличение численности притока безработных граждан в 2015 году по отношению к 2014 году наблюдалось в Олюторском (на 91,7%), Елизовском (на 75%), Соболевском (на 25%), Пенжинском (на 23%) и Мильковском (на 13%) муниципальных районах. Значительное снижение зарегистрированных безработных граждан указанной категории лиц произошло в Усть-Большерецком (на 75%) муниципальном районе, в Петропавловске - Камчатском городском округе (на 31%).

Основная доля безработных граждан из числа коренных народов по муниципальным образованиям приходится на Мильковский (в 2015 году – 151 чел.), Тигильский (в 2015 году – 87 чел.) и Пенжинский (в 2015 году – 64 чел.) муниципальные районы.

Основные меры, предпринимаемые для повышения занятости коренных народов на рынке труда Камчатского края, реализуются в рамках государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края на 2014-2018 годах», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П.

Согласно данной государственной программе для повышения занятости безработных граждан из числа коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС) и дополнительной социальной поддержки на территории Камчатского края проводятся следующие мероприятия:

- организация мини-ярмарок вакансий в населенных пунктах традиционного проживания КМНС;

- оказание финансовой помощи представителям КМНС, проходящим профессиональное обучение или получающим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости населения и получающим стипендию в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента;

- оказание дополнительной материальной поддержки представителям КМНС, принимающим участие в мероприятиях по временному трудоустройству по направлению органов службы занятости населения.

№ п/п	Наименование центра занятости населения	Наименование государственной услуги					
		Организация временного трудоустройства несовершен- нолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы врем (приступили к	Организ а-ция профес- сиональ- ной ориента- ции граждан, чел.	Психолог и-ческая поддерж- ка безработ- ных граждан, чел.	Содействие самозанято- сти безработ- ных граждан, чел.	Социальная адаптация безработ- ных граждан на рынке труда, чел.	Инфор- мирова- ние о положе- нии на рынке труда, чел.

		работе), чел.					
1.	КГКУ ЦЗН г. Петропавловска-Камчатского	0	8	2	1	1	14
2.	КГКУ ЦЗН г. Виллючинска	0	0	0	0	0	1
3.	КГКУ ЦЗН Елизовского района	0	6	0	2	0	5
4.	КГКУ ЦЗН Мильковского района	91	121	18	1	18	259
5.	КГКУ ЦЗН Быстринского района	6	41	3	0	2	58
6.	КГКУ ЦЗН п. Ключи	0	0	0	0	0	0
7.	КГКУ ЦЗН Усть-Камчатского района	0	0	0	0	0	0
8.	КГКУ ЦЗН Усть-Большерецкого района	0	2	0	0	0	2
9.	КГКУ ЦЗН Соболевского района	0	1	0	0	0	6
10.	КГКУ ЦЗН Алеутского района	0	0	1	0	2	3
11.	КГКУ ЦЗН Олюторского района	2	4	8	0	6	53
12.	КГКУ ЦЗН Пенжинского района	2	45	11	0	10	94
13.	КГКУ ЦЗН Тигильского района	0	36	9	0	9	103
14.	КГКУ ЦЗН Карагинского района	4	11	1	0	1	17
	<b>Всего по районам</b>	<b>105</b>	<b>275</b>	<b>53</b>	<b>4</b>	<b>49</b>	<b>615</b>

**Таблица 5. Перечень, государственных услуг в сфере занятости населения, оказываемых представителям коренных народов в 2015 году**

Помимо оказания вышеперечисленных государственных услуг в сфере содействия занятости, безработным гражданам в рамках реализации мероприятий государственной программы оказывается:

- дополнительная материальная поддержка представителям коренных народов, принимающим участие в мероприятиях по временному трудоустройству по направлению органов государственной службы занятости населения в размере двукратной минимальной величины пособия по безработице, увеличенного на размер районного коэффициента 1,8 (для Алеутского муниципального района на размер районного коэффициента 2,0).

- финансовая помощь представителям коренных народов, проходящим профессиональное обучение по направлению центров занятости населения и получающим стипендию в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента, в размере разницы между величиной прожиточного минимума в Камчатском крае на душу населения, утвержденной Правительством Камчатского края для трудоспособного населения, действующей на дату назначения финансовой помощи, и минимальной величиной пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

Согласно представленным сведениям в 2015 году дополнительную материальную поддержку получили 33 представителя коренных народов, принимавших участие в мероприятиях по временному трудоустройству по направлению органов государственной службы занятости населения.

Финансовая помощь в период прохождения профессионального обучения оказана 25 представителям коренных народов, проходящим профессиональное обучение по направлению органов службы занятости населения.

Кроме того, органами службы занятости населения Камчатского края реализуется мероприятие «Стажировка молодых специалистов в организациях, территориально расположенных в Корякском округе, после завершения обучения в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях».

Целью данного мероприятия является привлечение специалистов в сельскую местность для работы и восполнение, таким образом, нехватки квалифицированных кадров в Корякском округе.

В рамках мероприятия молодым специалистам (до трех лет после получения диплома) из средств краевого бюджета возмещаются затраты:

- единовременно по оплате стоимости проезда воздушным, водным и автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) к месту прохождения стажировки;

- ежемесячно по найму жилого помещения на время прохождения стажировки (на период, не превышающий 6 месяцев).

Помимо этого, ежемесячно (но не более 6 месяцев) молодому специалисту в период осуществления его трудовой деятельности выплачивается материальная поддержка в размере 17,64 тыс. рублей за фактическое количество дней работы.

В течение 2015 года стажировка организована для 9 молодых специалистов из числа коренных народов на территории Корякского округа (Тигильский муниципальный район – 6 человек, Олюторский муниципальный район – 3 человека).

На вакантные рабочие места постоянного и временного характера, заявленные в органы службы занятости населения работодателями в 2015 году, трудоустроено 230 безработных граждан из числа коренных народов, что составляет 40,6% от числа данной категории граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы.

### **1.3. Право на обеспечение жильем коренных малочисленных народов**

В отчетном году в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае поступило 7 обращений от представителей коренных малочисленных народов по вопросу обеспечения жилым помещением.

Основной тематикой обращений, поступивших в 2015 году от представителей коренных малочисленных народов по вопросу обеспечения жилым помещением, является оказание содействия в получении жилья, обеспечение жильем льготных категорий граждан во внеочередном порядке, а также граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, вопросы приватизации жилого помещения.

Считаю необходимым отметить, что на федеральном уровне по вопросу обеспечения жилым помещением коренных малочисленных народов действует небольшое количество нормативно-правовых актов, которые в основе своей носят общий, рамочный характер.

К ним, в частности, относятся: — Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Так, статьей 6 предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов имеют право:

участвовать в реализации федеральных программ социально-экономического и культурного развития малочисленных народов и принимать региональные программы социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, а также использования и охраны земель традиционного природопользования малочисленных народов и других природных ресурсов;

участвовать в регулировании отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетами органов местного самоуправления по выделению средств на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов;

регулировать порядок передачи собственности субъектов Российской Федерации общинам малочисленных народов и лицам, относящимся к малочисленным народам.

В некоторых субъектах Российской Федерации данный пробел восполняется региональными нормативными актами.

Например, в Ямало-Ненецком автономном округе принят Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 мая 2005 года № 36-ЗАО «О порядке обеспечения жильем граждан, проживающих в Ямало-ненецком автономном округе», в соответствии с которым состоять на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма имеют право граждане из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории автономного округа, согласно Перечню, утвержденному в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации".

Кроме того, Постановлением Правительства Ямало-ненецкого автономного округа от 10 июня 2014 года № 451-п «Об утверждении порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилья гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера» утвержден механизм предоставления за счет средств окружного бюджета социальных выплат на приобретение жилья гражданам, состоящим в сводном списке граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, по Ямало-Ненецкому автономному округу на очередной финансовый год (далее – граждане, автономный округ), сформированном в соответствии с Порядком утверждения списка граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, и списка реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 27 января 2011 года № 44-П, в случае их волеизъявления.

На территории Хабаровского края действует Закон Хабаровского края от 23 апреля 2014 года №358 «О поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в



Хабаровском крае», согласно которому поддержка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется в виде предоставления социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающим в сельской местности края, на приобретение (изготовление, доставку) строительных материалов, конструкций, изделий в целях развития индивидуального жилищного строительства.

Ввиду данных обстоятельств прошу органы исполнительной власти Камчатского края рассмотреть вопрос о возможности разработки региональных нормативных актов, регулирующих вопросы обеспечения условий для осуществления гражданами, относящимися к коренным малочисленным народам, жилищных прав на территории Камчатского края.

#### **1.4. Право на определение национальной принадлежности**

Среди гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина отдельное место занимает право на идентификацию национальной принадлежности и гарантируемая законом возможность ее самоидентификации. Пункт 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации дает право каждому свободно определять и по собственному усмотрению указывать или не указывать свою национальную принадлежность.

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока действующим законодательством наделены всеми льготами по признаку национальной принадлежности. Однако для получения доступа к большинству гарантированных прав и преференций лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, должны документально подтвердить свою национальную принадлежность.

Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в статье 3 определяет исчерпывающий

перечень критериев, которым должны соответствовать субъекты права указанных льгот и преференций. Эти граждане должны:

- а) относиться к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- б) постоянно проживать в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- в) вести традиционный образ жизни;
- г) заниматься традиционным хозяйством и промыслами.

Из перечисленных четырех критериев остается труднореализуемым первый – документальное подтверждение принадлежности гражданина к коренному малочисленному народу.

Более того, в последние годы ситуация ухудшилась. Например, у коренных малочисленных народов есть право на льготную пенсию, они на 5 лет раньше достигают пенсионного возраста, но оформить ее сложно, если ты не подтверждаешь национальную принадлежность. Таким образом, сложилась практика, что эти люди вынуждены обращаться в суд и индивидуально доказывать, что относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Сегодня, в ряде случаев, только лишь получив судебное решение, люди могут воспользоваться своими правами, но подтвердить свою национальность в судебном порядке может лишь часть граждан. Это связано с отсутствием доступа к судам из-за труднодоступности и значительной удаленности проживания, незнанием процедуры обращения, а также неимением средств на дорогу для явки в суд.

Зачастую складывается такая ситуация, когда проживание представителей коренных малочисленных народов на рыбалках и в охотничьих угодьях без документов, подтверждающих их национальную принадлежность, вызывает у сотрудников контрольных, надзорных и правоохранительных органов справедливые вопросы. Как правило, в таких случаях улов изымается, рыбаки и охотники признаются браконьерами со всеми вытекающими отсюда последствиями. Данное обстоятельство приводит к нарушениям прав граждан

из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на доступ к законодательно закрепленным приоритетам и преференциям.

С учетом вышеизложенного считаю, что одним из самых простых решений проблемы документального подтверждения национальной принадлежности коренных малочисленных народов является предложение о внесении изменения в часть 5 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации в части дополнения нормой о возможности по желанию гражданина, наряду с отметкой о его группе крови и резус-факторе и идентификационном номере налогоплательщика, производить в паспорте отметки о его национальности, на основании информации о национальной принадлежности родителей (одного из родителей) гражданина.

Реализация данного предложения не повлечет дополнительных расходов из бюджета, так как проставление отметки о национальности гражданина будет осуществляться сотрудниками территориальных органов Федеральной миграционной службы в том же порядке, как и отметки о группе крови и резус-факторе, идентификационном номере налогоплательщика на последней странице паспорта гражданина, путем проставления оттисков штампов, либо печатным способом с использованием принтера.

Законодательство Российской Федерации и Камчатского края предусматривает ряд льгот и приоритетов для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, включенных в единый Перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Всего в 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений граждан, относящихся к представителям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока по вопросу определения национальной принадлежности для получения доступа к большинству прав и льгот, гарантированных федеральным и региональным законодательством Российской Федерации.

В частности, поступали обращения представителей коренных малочисленных народов, относящихся к национальностям «чуванцы» и «нымыланы» по фактам отказа в предоставлении прав на социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера на территории Камчатского края.

Данное обстоятельство обусловлено тем, что Камчатский край не входит в территории проживания коренного малочисленного народа «чуванцы», а представители малочисленного народа «нымыланы» не включены в Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Вместе с тем, по поданным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю, на территории Камчатского края проживают 6 представителей «чуванцев». Кроме того, согласно Этноконфессиональному паспорту Карагинского муниципального района в границах Карагинского района проживают 3 представителя «нымыланы». При этом Уполномоченный полагает, что данные цифры не являются исчерпывающими и значительно их превышают.

Таким образом, «нымыланы» и «чуванцы», проживающие на территории Камчатского края, выпадают из сферы действия Федерального закона от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

В 2015 году Уполномоченный в целях разрешения указанной проблемы обратился в Комитет по вопросам государственного строительства, местного самоуправления и гармонизации межнациональных отношений Законодательного Собрания Камчатского края и президенту Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Камчатского края с предложением о внесении изменений в Единый перечень коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 г. № 255 и в перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 17.04.2006 г.

№ 536-р в части дополнения позицией, касающейся этнических групп «чуванцы» и «нымыланы».

Дополнение позиции коряков (нымыланов) в Единый перечень коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации, и в перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также отнесение Камчатского края к территориям проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации «чуванцы», будет иметь большое значение в регулировании и эффективной защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Кроме того, принимая во внимание исторически сложившийся ареал расселения и проживания коренных малочисленных народов Севера и межнациональные отношения в Камчатском крае, включение «нымыланов» и «чуванцев» в Перечень позволит органам исполнительной власти Камчатского края более полно реализовывать государственные программы, направленные на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей, материально-техническое обеспечение родовых общин, улучшение жизни коренных народов Севера, проживающих на территории Камчатского края.

Таким образом, надеюсь, что предложения Уполномоченного о внесении изменений в Единый перечень коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 г. № 255 и в Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 17.04.2006 г. № 536-р, будут одобрены и поддержаны Комитетом по вопросам государственного строительства местного самоуправления и гармонизации межнациональных отношений Законодательного Собрания Камчатского края.

При этом Уполномоченный отмечает, что предложение о включении в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации

обусловлено необходимостью поддержания социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов «чуванцы» и «нымыланы», представители которых проживают на территории Камчатского края и сохраняют традиционный образ жизни, традиционную хозяйственную деятельность и осознают себя в качестве этнической общности.

### **1.5. Право коренных малочисленных народов на получение бесплатной юридической помощи**

Бесплатная юридическая помощь оказывается в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Камчатского края от 05.10.2012 №131 «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Камчатском крае».

В соответствии с данными законами право на получение бесплатной юридической помощи, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущие традиционный образ жизни, осуществляющие традиционное хозяйство и занимающиеся традиционными промыслами, постоянно проживающие в труднодоступных и малонаселенных местностях Камчатского края.

В соответствии с данными нормами региональными участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются исполнительные органы государственной власти Камчатского края, подведомственные им краевые государственные учреждения, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Камчатского края, государственное юридическое бюро Камчатского края, адвокаты, участвующие в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи.

Так, одним из учреждений, оказывающим бесплатную юридическую помощь на территории Камчатского края, является Краевое государственное

казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Камчатского края» (далее – КГКУ «Юрбюро Камчатского края»).

Согласно представленным сведениям за 2015 год в КГКУ «Юрбюро Камчатского края» обратилось 49 граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционное хозяйство и знающих традиционными промыслами, постоянно проживающих в труднодоступных и малонаселенных местностях Камчатского края, которым была оказана бесплатная юридическая помощь.

В подавляющем большинстве случаев лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, чаще всего обращались за устными консультациями (48 случаев).

Основной проблемой КГКУ «Юрбюро Камчатского края», выявляемой непосредственно при работе с коренными малочисленными народами, является крайне низкая устремленность на решение возникающих у них вопросов путем обращения за юридической помощью, в том числе за бесплатной юридической помощью.

Также хотелось бы отметить, что с марта 2015 года активно начала свою работу Автономная некоммерческая организация «Камчатский центр поддержки некоммерческих организаций и коренных малочисленных народов Севера».

При этом основными целями Камчатского центра поддержки некоммерческих организаций и коренных малочисленных народов Севера является оказание юридической помощи по реализации и защите прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера; правовое информирование и правовое просвещение физических и юридических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера.

По итогам работы за 9 месяцев Камчатским центром поддержки некоммерческих организаций и коренных малочисленных народов Север было

рассмотрено 69 обращений от представителей коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края.

### **1.6 Право на бесплатное медицинское обслуживание коренных малочисленных народов в Камчатском крае**

Право на медицинскую помощь и охрану здоровья, закрепленное статьей 41 Конституции Российской Федерации, является важнейшим элементом правового статуса личности и обуславливает гарантированную государством возможность человека и гражданина получать различные виды медицинской помощи.

На территории Камчатского края в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", в целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Камчатском крае действует Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 25 декабря 2013 года № 618-П.

Указанная Территориальная программа устанавливает перечень видов, форм и условий оказываемой бесплатной медицинской помощи, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, средние нормативы объема медицинской помощи, порядок и условия предоставления медицинской помощи, критерии доступности и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на территории Камчатского края бесплатно.

В рамках Территориальной программы гражданам, проживающим на территории Камчатского края (далее – граждане), бесплатно предоставляются:



- 1) первичная медико-санитарная помощь, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная;
- 2) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- 3) скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- 4) паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях.

Кроме указанной программы в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Камчатского края от 13 мая 2010 года № 159 "Об утверждении Порядка предоставления зубопротезирования представителям коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Камчатском крае" лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим на территории Камчатского края, предоставляется бесплатное зубное протезирование.

Медицинская помощь по льготному зубопротезированию граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Камчатском крае в 2015 году, была оказана 114 пациентам на общую сумму 5 485,84 тыс. рублей.

Также приобретено новое стоматологическое и зубопротезное оборудование по созданию условий для осуществления стоматологической помощи и зубопротезирования представителям коренных малочисленных народов проживающих в отдаленных районах Камчатского края в ГБУЗ КК «Пенжинская районная больница» на сумму 997, тыс. рублей и ГБУЗ «Олюторская районная больница» на сумму 1 600,00 тыс. рублей.

В докладе Уполномоченного за 2014 год отмечалось, по данным Министерства здравоохранения Камчатского края, для создания условий с целью осуществления стоматологической помощи и зубопротезирования представителям коренных малочисленных народов, проживающим в отдаленных районах Камчатского края, на базе медицинских учреждений в Карагинском и Пенжинском районах были созданы кабинеты для лечения и протезирования зубов. Однако, по информации, представленной Администрацией Пенжинского муниципального района, представители коренных малочисленных народов в Пенжинском районе не смогли

воспользоваться в 2015 году дополнительными услугами в части бесплатного зубопротезирования. Также сообщается, что в Пенжинской районной больнице планируется открытие стоматологического кабинета, но проблема по зубопротезированию существует и количество желающих воспользоваться данной услугой в 2016 году составляет 49 человек.

По медицинским показаниям осуществляется направление граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Камчатском крае, в профильные федеральные санаторно-курортные учреждения за счет средств федерального бюджета.

За счет средств краевого бюджета была возмещена стоимость расходов на санаторно-курортное лечение представителям коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Камчатском крае, которым не предусмотрены меры социальной поддержки в виде полного или частичного возмещения расходов федеральными нормативными правовыми актами, нормативными правовыми актами Камчатского края. В 2015 году стоимость расходов была возмещена 5 гражданам на общую сумму 103,4 тыс. рублей.

С целью оказания лекарственной помощи в 2015 году коренным малочисленным народам Севера в количестве 7 511 человек, проживающим на территории Камчатского края, было выписано 30 980 рецептов на обеспечение льготными лекарственными средствами на общую сумму 13 641 тыс. рублей.

Кроме того, гражданам из числа коренных малочисленных народов севера, проживающим на территории Камчатского края, в 2015 году оказана бесплатная наркологическая помощь 192 гражданам на сумму 2 195,52 тыс. рублей.

В 2015 году к Уполномоченному по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае обратилось 3 представителя коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Камчатского края, по вопросу о реализации права на охрану здоровья и медицинское обслуживание.

Причиной обращений по данному вопросу также как и в 2014 году явилась недостаточная пропаганда социальных и иных программ поддержки граждан из числа коренных малочисленных народов Севера.

Большинство коренных малочисленных народов Камчатского края в настоящее время исторически проживает в малонаселенных труднодоступных районах северных территорий. Соответственно, гораздо хуже обеспечены медицинской помощью, особенно качественной, что в целом сказывается на состоянии здоровья населения отдаленных территорий, в том числе коренного населения.

В своем докладе за 2014 году Уполномоченный отмечал, что, не смотря на то, что за последние годы реализуется ряд программ, направленных на развитие системы здравоохранения, многие из проблем заметно обострились. Во-первых, это обусловлено основным принципом формирования адресных программ в рамках государственных программ. Во-вторых, значительная часть собственных средств региона и средств, получаемых из федерального бюджета, направляется на развитие краевых учреждений здравоохранения, находящихся в южных территориях Камчатского края, хотя в небольших и отдаленных населенных пунктах Камчатского края потребность в медицинской помощи более востребована.

Так, по информации Администрации Карагинского муниципального района, существуют ряд проблем в области здравоохранения муниципального района. Например, при реализации права на возмещение стоимости расходов на санаторно-курортное лечение представителям коренных малочисленных народов Севера, проживающим в Камчатском крае, усложняется процедура получения данных льгот, так как оплата проезда осуществляется по факту понесенных затрат на приобретение авиабилетов и прохождения лечения в лечебных учреждениях Камчатского края, а ввиду низкого уровня доходов большинства жителей из числа коренных малочисленных народов оплатить авиаперелет и лечение самостоятельно не представляется возможным.

Кроме того, в Карагинском районе наблюдается ухудшение ситуации по заболеваемости туберкулезом среди взрослого населения, а также среди детей

и подростков и прежде всего это обусловлено социальными проблемами, которые усугубились за последнее десятилетие в результате снижения жизненного уровня населения, особенно проживающего в отдаленных селах Карагинского района.

Карагинский противотуберкулезный диспансер находится в аварийном состоянии и на основании акта Межведомственной комиссии признан непригодным к эксплуатации.

Таким образом, считаю, что органам исполнительной власти необходимо обратить особое внимание на сложившуюся ситуацию в Карагинском районе и рассмотреть вопрос о возможности постройки нового здания противотуберкулезного диспансера, отвечающего всем требованиям инфекционного контроля.

### **1.7. Реализация права на образование коренных малочисленных народов в Камчатском крае**

В соответствии с Законом Камчатского края от 12.02.2014 № 390 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае», постановлением от 18.04.2014 № 183-П "Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае" гражданам из числа коренных малочисленных народов предоставляются следующие меры социальной поддержки в сфере образования:

- в период получения ими общего образования в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях предоставляется социальная поддержка в виде:

а) обеспечения бесплатным одноразовым питанием (завтрак или полдник) обучающихся в первую или вторую смену, не посещающих группу продленного дня;

б) обеспечения бесплатным трехразовым питанием (завтрак, обед и полдник) обучающихся в первую или вторую смену, посещающих группу продленного дня;

в) частичной компенсации фактических расходов на приобретение одежды обучающихся и школьно-письменных принадлежностей в размере 2500 рублей;

- в период получения ими среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в государственных профессиональных образовательных организациях предоставляется социальная поддержка в виде:

а) обеспечения бесплатным одноразовым питанием (обед) обучающихся, не проживающих в общежитиях указанных организаций;

б) обеспечения бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся, проживающих в общежитиях указанных организаций.

Однако, согласно информации, представленной администрацией Карагинского муниципального района, в 2014 – 2015 годах участились случаи неправомерных отказов в предоставлении указанных мер социальной поддержки по причине отсутствия в свидетельстве о рождении ребенка записи о принадлежности к коренным малочисленным народам одного из родителей, при этом ссылаясь на разъяснения Министерства территориального развития Камчатского края.

Согласно данным разъяснениям документами, подтверждающими принадлежность гражданина к коренным малочисленным народам, могут являться любые документы, имеющиеся в наличии у гражданина, в которых указана его национальная принадлежность либо национальность его родителей (свидетельство о рождении, военный билет, решение суда, вступившее в законную силу), относящаяся к народам, указанным в перечне коренных

малочисленных народов, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2006 № 536-р. При этом национальность ребенка в свидетельстве о рождении указывается только в случае, если в документах обоих родителей указана одна и та же национальность. Все иные случаи определения национальной принадлежности признаются спорными и факт принадлежности к той или иной национальности устанавливается в судебном порядке.

Также в рамках подпрограммы 3 государственной программы Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы" Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края осуществляется работа в части частичного возмещения затрат по оплате за обучение в образовательных организациях среднего и высшего профессионального образования представителей коренных малочисленных народов (очная и заочная форма обучения), возмещение затрат по оплате проезда к месту учебы при поступлении в образовательные организации представителей коренных малочисленных народов Севера.

Реализация данной программы является одной из форм социальной поддержки, способствующей развитию образования, возрождению традиций и культуры для молодежи из числа представителей коренных малочисленных народов. Целью является развитие национальной духовности, активной гражданской позиции, патриотического сознания, проявление творческого потенциала.

В 2015 году рабочей группой при Министерстве спорта и молодежной политики Камчатского края было рассмотрено и удовлетворено 35 заявлений от студентов учебных организаций из числа коренных малочисленных народов, из них, оплата за обучение была произведена 20 гражданам, оплата за проезд к месту учебы произведена 15 гражданам.

Общая сумма составила 1 009 400,00 (один миллион девять тысяч четыреста рублей 00 копеек), из них оплата за обучение составила 797 927,00 рублей, оплата за проезд к месту учебы при поступлении 211 473,00 рублей.

Необходимо отметить, что с каждым годом количество студентов, получивших социальную выплату по оплате за обучение и компенсации оплаты проезда увеличивается, что свидетельствует о востребованности государственной программы Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы" среди населения Камчатского края.

В отчетном году в адрес Уполномоченного всего поступило 4 обращения от граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, по вопросу о реализации права в сфере образования.

Тематикой обращений к Уполномоченному явились вопросы, связанные с оказанием содействия при поступлении в университеты и оплатой за обучение лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, а также переходом лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное.

### **1.8. Реализация гражданских и политических прав коренных малочисленных народов**

В статьях 7 и 8 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" закреплены права коренных малочисленных народов Севера, их объединений на защиту их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов на муниципальном уровне. Местное самоуправление является одним из институтов, обеспечивающих право коренных малочисленных народов Севера в решении части вопросов через выборные и другие органы местного самоуправления.

Представители коренных малочисленных народов Севера Камчатского края, особенно северных районов, достойно используют право быть избранными в представительные органы сельских и районных муниципальных образований:

Муниципальные районы	Число депутатов в районном Собрании и сельских муниципальных образованиях	Из них представители коренных малочисленных народов
Елизовский	106	0
Пенжинский	48	23
Олюторский	76	31
Карагинский	56	19
Алеутский	15	7
Тигильский	56	29
Усть-Большерецкий	73	0
Мильковский	35	5
Елизовский	134	3
Усть-Камчатский	45	7
Соболевский	39	3

**Таблица 6. Численность депутатов в муниципальных районах Камчатского края**

Общественное движение – важная составляющая гражданского общества. В качестве представительных органов, избираемых аборигенами по своим процедурам, выступают их общественные объединения.

4 общественные организации представляют интересы своих народов в Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: региональная общественная организация "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края", региональная общественная организация "Совет ительменов Камчатки "Тхсаном", местная общественная организация коренных малочисленных народов Севера "Корякия", местная общественная организация алеутов "Ансарко".



## по Корякскому округу

В целях решения задач по комплексному социально-экономическому развитию Корякского округа администрация Корякского округа, являясь исполнительным органом государственной власти Камчатского края, организующим взаимодействие между иными исполнительными органами государственной власти Камчатского края при реализации региональной государственной политики по вопросам, связанным с особым статусом Корякского округа, осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, расположенными на территории Камчатского края, органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, общественными объединениями и иными организациями.

По предварительным данным Территориального органа федеральной службы Государственной статистики по Камчатскому краю, за 2015 год ситуация по основным показателям, характеризующим социально-экономическое положение Корякского округа, следующая.

В Корякском округе, занимающем большую часть площади всего Камчатского края, сложной остается демографическая ситуация, которая развивалась под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения, указывающей на продолжение тенденции к сокращению численности населения, начиная с 1990 года.

По состоянию на 01.12.2015 года численность населения по предварительным данным в округе составляет 16,9 тысяч человек и уменьшилась с начала 2015 года на 320 человек (или на 1,2%). Сокращение численности населения на 68% обусловлено миграционным оттоком и на 32 % – естественной убылью населения.

В 2015 году в округе родилось 218 малышей, что на 19 младенцев меньше, чем за аналогичный период 2014 года.

За январь – октябрь 2015 года в Корякском округе умерло 29 человек, что на 66 человек (или 22,4%) больше, чем за аналогичный период 2014 года.

В целом по Корякскому округу превышение числа умерших над числом родившихся составило 11 человек (в 2014 году – 78 человек).

Также в 2015 году в целом по округу стали прослеживаться определённые точки роста стабильности в экономическом развитии.

За истекший год на территории Корякского округа производство товаров и услуг составило 10 123,7 млн рублей (что на 145,6% больше в сравнении с 2014 годом), объем отгруженных товаров собственного производства по добыче полезных ископаемых – 1 574,08 млн рублей (170,8%), в обрабатывающем производстве – 7 911,9 млн рублей (182,7%), производство, передача и распределение электроэнергии увеличились на 13,4%, продукция сельского хозяйства составила 334,4 млн рублей (133,1%), на 2,9% увеличился объем платных услуг для населения, в том числе бытовых услуг – 12,3%, объем производства мяса (скота и птицы) – 35,0%, поголовье свиней – 12,2%, переработка рыбы и выпуск консервной продукции – 6,6%.

За анализируемый период произошло снижение оборота розничной торговли на 22,7% к уровню 2014 года, оборота общественного питания – 16,5%, ввод в действие жилых домов – 53,1%, производства молока – 12%, производства яиц – 17%.

В целях улучшения качества и уровня жизни населения в Корякском округе постановлением Правительства Камчатского края от 5 февраля 2014 года № 62-П утвержден стратегический документ, позволяющий увидеть комплексное социально-экономическое развитие Корякского округа – это государственная программа Камчатского края "Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом "Корякский округ" на период 2014-2018 годы" (далее – Госпрограмма), ответственность за реализацию которой возложена на администрацию Корякского округа.

Реализация данной Госпрограммы позволяет активно проводить структурные преобразования в экономике, повысить конкурентоспособность экономики и уровень жизни населения.

Госпрограмма предусматривает комплексное развитие всей территории округа, охватывает все без исключения направления развития экономики и социальной сферы Корякского округа.

В Госпрограмму входят 9 Подпрограмм:

- развитие транспортной системы;
- развитие минерально-сырьевого комплекса;
- обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения;
- развитие социальной сферы;
- развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- развитие информационных технологий;
- устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований в Корякском округе;
- обеспечение реализации Госпрограммы.

В 2015 году в рамках Госпрограммы продолжилась реализация мероприятий, направленных на развитие Корякского округа, началось строительство:

12 квартир жилого дома в селе Тымлат Карагинского района;

8 квартир жилого дома в селе Каменское Пенжинского района;

4 квартир жилого дома в селе Седанка Тигильского района;

12 квартир жилого дома в селе Тигиль.

В настоящее время социально-экономическое развитие Корякского округа во многом сдерживается из-за отсутствия развитой сети автомобильных дорог. Сформировавшаяся к настоящему времени сеть автомобильных дорог в Камчатском крае имеет незавершенный характер и не обеспечивает круглогодичного автотранспортного сообщения с наиболее развитыми в

экономическом отношении южными и центральными районами края с Корякским округом. Для решения данной проблемы продолжается строительство, реконструкция автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, предусматривающие федеральное софинансирование, в том числе на объекте «Строительство автозимника продленного действия с. Анавгай – п.г.т. Палана».

В декабре 2014 году был введен в эксплуатацию участок автозимника км 308 – км 350. В 2015 году начаты работы на участке автозимника км 230 – км 240.

Большое значение для окружного центра пгт Палана имеет строительство взлетно-посадочной полосы. Строительство было начато в 2013 году. В декабре 2014 года введена в эксплуатацию взлетно-посадочная полоса, установлено свето-сигнальное оборудование. В 2015 году завершена прокладка водосточно-дренажной системы. В аэропорту проложены две новые линии электропередачи, так как объект относится к первой категории. Проводились работы по строительству площадки под ГСМ и перрона (место стоянки воздушных судов). Завершение работ запланировано на 2016 год.

В 2015 году начались работы по модернизации наземной инфраструктуры аэропорта в посёлке Оссора Карагинского района, завершение которых запланировано на декабрь 2016 года.

Кроме того, в 2015 году Правительством Камчатского края заказаны проекты реконструкции объектов наземной инфраструктуры аэропортов сёл Пахачи, Усть-Хайрюзово. Готовится проект реконструкции взлётно-посадочной полосы в Тигиле Тигильского района.

В селах Тилички, Хаилино Олюторского района и Тымлат Карагинского района введены в 2015 году в эксплуатацию быстровозводимые сооружения спортивной и культурной направленности.

Спортивные комплексы построены по типовым проектам с игровыми залами для занятий мини-футболом, волейболом и баскетболом. Также комплексы оборудованы помещениями для переодевания и душевыми. Площадь каждого спортивного комплекса составляет 800 квадратных метров.

В селе Тигиль открылась горнолыжная трасса протяженностью 400 метров.

В 2015 году на севере Камчатки был открыт Крупнейший горно-обогатительный комбинат. 25 сентября на ГОКе «Аметистовый» выплавляли первый слиток золота. ГОК «Аметистовый» – крупнейшее на Камчатке горнопромышленное предприятие.

Планируется, что ежегодно на «Аметистовом» будут добывать и перерабатывать до 600 тысяч тонн руды. После выхода на полную мощность число сотрудников фабрики составит 1200 человек. Для комфортного проживания на территории комбината построен вахтовый поселок.

Анализ рынка труда Корякского округа показывает, что молодые специалисты и выпускники образовательных учреждений, постоянное место проживания которых – населенные пункты Корякского округа, не возвращаются после завершения обучения в родные села. Необходимо отметить, что молодые специалисты и выпускники из других районов края неохотно выбирают Корякский округ местом для трудоустройства.

Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения Камчатского края, на конец декабря 2015 года по сравнению с 2014 годом уменьшилась на 18 человек.

Среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника (по крупным и средним предприятиям) за 2015 года составила 66 755,00 рублей, что на 16% выше чем в 2014 году.

Северное оленеводство, как традиционный вид хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, создает сферу приложения исторически сложившихся навыков северных народов, обеспечивает условия для сохранения их самобытной культуры, содействует их жизнеобеспечению и благосостоянию.

Эта отрасль относится к основным видам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае. Оленеводство имеет этносохраняющее значение: создает сферу приложения исторически сложившихся

навыков коренных малочисленных народов Севера, обеспечивает условия для сохранения их самобытной культуры, содействует их жизнеобеспечению и благосостоянию, оказывает существенное влияние на формирование продовольственных ресурсов потребления, особенно на севере Камчатского края. В то же время северное оленеводство – одно из приоритетных направлений развития сельского хозяйства на Камчатке.

По состоянию на 1 января 2015 года поголовье северных оленей в хозяйствах региона составило 44,8 тыс. голов. Примерная численность поголовья оленей на 01.10.2015 года — 52,5 тыс. голов.

Положительные результаты достигнуты во многом благодаря реализации мероприятий краевых программ поддержки северного оленеводства. Предприятиям возмещаются затраты, связанные с обновлением сельскохозяйственной техники и обустройством оленеводческих баз.

Распоряжением Правительства Камчатского края от 25.09.2014 № 419-ПП утвержден комплекс мер, направленных на содействие трудоустройству, привлечение кадров в оленеводческую сферу и повышение престижа профессии «Оленевод» и смежных с ней профессий.

Организовано и проведено Всероссийское совещание оленеводов на тему: «О стабилизации и перспективах ускоренного развития северного оленеводства в Российской Федерации», состоявшееся в с. Эссо Быстринского района.

В селе Хаилино Олюторского района организовано и проведено региональное совещание на тему: «О стабилизации и перспективах развития домашнего северного оленеводства в Камчатском крае».

В селе Усть-Хайрюзово открыт современный завод по глубокой переработке оленины. Цех по производству мясных полуфабрикатов и готовой мясной продукции введен в действие ООО «Возрождение развития оленеводства».

Пополнен парк вездеходов и снегоходов, а также приобретены вагон-дома (мобильные здания на полозьях), которые позволяют организовать работу и быт людей в труднодоступных территориях вдали от населенных пунктов.

Проведена работа по набору студентов в Паланский колледж для

обучения по программе профессиональной подготовки оленеводов-механизаторов. В 2015 году на обучение по данной специальности принято 14 учащихся.

В сфере нормотворчества, регулирующего вопросы отрасли, разрабатывается законопроект Камчатского края «О развитии северного оленеводства в Камчатском крае», а также стратегия развития оленеводства в Камчатском крае на краткосрочную и долгосрочную перспективы.

### **Глава 3. О родных языках коренных малочисленных народов в Камчатском крае**

21 февраля во всем мире отмечают Международный день родного языка. Уже шестнадцатый год в этот день все языки провозглашаются равными, а различные мероприятия и акции призывают к борьбе за сохранение и распространение языка национальных меньшинств. Родной язык — это гордость, наследие и богатство даже самого маленького этноса.

Но по данным статистики, каждый месяц теряется примерно два из них. Сегодня 40% языков планеты находятся на грани исчезновения. В Камчатском крае относительно в хорошем состоянии находятся корякский, чукотский и эвенский языки. На грани исчезновения ительменский язык, а алеутский язык фактически забыт.

Ребят, интересующихся родным языком, крайне мало и родители не поддерживают этого стремления, так как не видят перспективы его использования. Сфера использования родного языка стремительно сужается. Дети обычно не имеют предрассудков в отношении того или иного языка, пока не столкнутся с установками, господствующими в обществе. Не стоит забывать, что малые языки стали малыми и мало востребованными не по своей воле, а в силу давления национального большинства и государства.

С 2012 года, когда основными направлениями работы на съезде коренных малочисленных народов в Камчатском крае были утверждены – работа по

воспитанию молодежи и сохранению языков, сделано достаточно много практических мероприятий много. В этой части Уполномоченный в обязательном порядке упоминал в своих ежегодных докладах. И 2015 год не был исключением.

В 2015 году в рамках исполнения Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям и Совета при Президенте Российской Федерации по русскому языку 19 мая 2015 г. № Пр-1310 внесены изменения в распоряжение Правительства Камчатского края от 25.11.2014 № 523-РП «Комплекс мер по сохранению и пропаганде традиционной культуры, обеспечению традиционного образа жизни, сохранению исконной среды обитания и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2014-2018 годы» в части добавления раздела № 5 по сохранению и развитию родных языков, поддержки и развитию печатных и электронных средств массовой информации, распространяемых на языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Камчатском крае.

В 2015 году Уполномоченный принял участие в первом конкурсе «Лучшая творческая работа на родном языке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Камчатского края», фестивалю-конкурсе сказок коренных малочисленных народов Севера Камчатского края «Мургин лымн,ыль», презентации рабочего варианта ительменского словаря в формате современных электронных технологий и других.

Фестиваль-конкурс сказок коренных малочисленных народов Севера в г. Петропавловске - Камчатском – это значимое событие, которое доказывает, что поиск новых форм продолжается. Данное мероприятие содействует приобщению молодёжи к традиционным национальным культурным ценностям и созданию условий для изучения родного фольклора.



Начиная с 1997 года силами активистов общественности выпущено достаточное количество методических пособий, словарей, ауди и видео версии для занятия ительменским языком.

Однако сегодня не увеличивается рост численности желающих изучать родной язык. Конечно, этому есть много причин и одна из них – отсутствие семей, где общаются с малых лет на родном языке. В основном активны жители национальных сел, а учащиеся и студенты изучают язык разве что факультативно. При этом родной язык вроде бы обязательный школьный предмет, но вне школы совершенно не востребован.

Проблема с национальным языком имеет две стороны: с одной — это отсутствие в Камчатском крае регионального закона о языках, а с другой — у коренных народов явной активности по изучению родного языка не наблюдается. Региональный закон о языках нужен в первую очередь для их системной поддержки со стороны государства. А представители коренных малочисленных народов должны сами решить: нужен ли им свой родной язык в современной жизни. Либо продолжаем манипулировать процессом изучения языка(в частности ительменского), либо перестраиваем в своем сознании новое отношение к изучению языка. Каждый индивидуум или их сообщество конкретно должны принять конкретные шаги для изучения своего родного языка.

Уполномоченный подчеркивает, что защита и поддержка языков и культуры коренных малочисленных народов неотделимы от исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов. Катастрофическое положение ительменского языка объясняется и потерей традиционных территорий проживания и вытеснением с рыбопромысловых и охотничьих угодий. Именно поэтому так важно развитие традиционной отрасли, оленеводства для сохранения корякского, чукотского и эвенского языков.

#### **Глава 4. Взаимодействие Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае с органами государственной власти и участие в основных мероприятиях**

В 2015 году работа Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае была бы невозможна без постоянного взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями и коллегами из других регионов.

В целях организации взаимодействия и сотрудничества по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина Палатой Уполномоченных Камчатского края, в том числе Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае, в 2014 году были заключены следующие соглашения:

- О сотрудничестве Палаты Уполномоченных Камчатского края и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю от 27.03.2014;

- О сотрудничестве между Палатой Уполномоченных в Камчатском крае и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю от 30.04.2014 (в редакции дополнительного соглашения от 20.08.2014);

- О взаимодействии и сотрудничестве между Палатой Уполномоченных в Камчатском крае и прокуратурой Камчатского края от 10.07.2014;

- О сотрудничестве в области защиты прав и свобод человека и гражданина между Петропавловской и Камчатской Епархией Русской Православной Церкви и Палатой Уполномоченных в Камчатском крае от 14.07.2014;

- О взаимодействии и сотрудничестве между Палатой Уполномоченных в Камчатском крае и Управлением федеральной службы исполнения наказаний России по Камчатскому краю от 15.07.2014;

- О взаимодействии и сотрудничестве между Палатой Уполномоченных в Камчатском крае и Управлением Министерства юстиции Российской

Федерации по Камчатскому краю о сотрудничестве по вопросам обеспечения в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина от 17.07.2014;

- О сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Камчатского края и Палатой Уполномоченных в Камчатском крае от 22.07.2014;

- О взаимодействии и сотрудничестве между Палатой Уполномоченных в Камчатском крае и Управлением Федеральной миграционной службы по Камчатскому краю от 15.08.2014;

- О взаимодействии и сотрудничестве между Палатой Уполномоченных в Камчатском крае и Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Камчатскому краю по вопросам обеспечения в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина от 02.09.2014;

- О взаимодействии и сотрудничестве между Палатой Уполномоченных в Камчатском крае и Государственной инспекцией труда в Камчатском крае по вопросам обеспечения в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина от 01.10.2014;

- О взаимодействии и сотрудничестве между Палатой Уполномоченных в Камчатском крае и Управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Камчатскому краю по вопросам обеспечения в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина от 01.10.2014;

- О взаимодействии и сотрудничестве между Палатой Уполномоченных в Камчатском крае и Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Камчатскому краю по вопросам обеспечения в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина от 06.10.2014;

- О сотрудничестве Палаты Уполномоченных в Камчатском крае и Дальневосточного следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации от 19.12.2014.

Участвуя в различных мероприятиях федерального, регионального и местного уровней, Уполномоченный основное внимание уделял выявлению проблемных вопросов и путей решения во взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти, общественными объединениями коренных народов.

Уполномоченный принял участие:

- в работе межсессионного заседания Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов (февраль 2015 года, г. Салехард Ямало-Ненецкого автономного округа), в котором также приняли участие уполномоченные по правам коренных малочисленных народов Камчатского и Красноярского краев, республики Саха-Якутии. На заседании обсуждались вопросы о поиске разных путей защиты прав коренных народов в Российской Федерации, в том числе и через новый институт Уполномоченных по правам коренных малочисленных народов.

Данная тема активно обсуждалась на 14 сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов в г. Нью-Йорке в апреле 2015г. По предложению Министерства культуры Российской Федерации на сессии впервые был представлен институт Уполномоченных по правам коренных малочисленных народов трех субъектов Российской Федерации: Камчатского и Красноярского краев и Республики Саха-Якутии. В рамках заседания круглого стола Запороцкий О.Н. рассказал о механизме рассмотрения жалоб, обращений и принятие по ним соответствующих решений. Уполномоченные поделились опытом подготовки ежегодного доклада, и о том, как соблюдаются права коренных малочисленных народов в своих субъектах Российской Федерации.

- в XVII Международной научно-практической конференции «РЕАЛЬНОСТЬ ЭТНОСА» (ноябрь 2015 года), которая прошла в стенах Университета имени Герцена в г. Санкт-Петербурге. **Данный вуз сыграл большую роль в воспитании педагогических кадров для Корякского автономного округа.** На конференции обсудались важные вопросы: формирование российской гражданской идентичности в условиях современных внешнеполитических вызовов, пути, средства и способы гармонизации

этнической и гражданской идентичности, путь к гражданскому единству и многие другие.

- в работе Круглого стола на тему: «Вопросы традиционного рыболовства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (7 декабря 2015 года г. Москва).

- в работе Координационного Совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в г. Москве в апреле и декабре 2015г.

- в региональных мероприятиях:

- в заседании круглого стола на тему: «Региональный аспект стратегии национальной политики: СМИ и НКО – услышать друг друга» (20 июля 2015 года).

Особого внимания заслуживает открытие Камчатского центра правовой помощи поддержки коренных малочисленных народов Севера (Компания «Ая»), расположенного в г. Елизово, основной целью которого является оказание правовой помощи представителям коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Камчатского края.

В течение года Уполномоченный принимал участие в работе коллегиальных органов:

- рабочей группе Совета старейшин при Губернаторе Камчатского края;

- Совета по вопросам коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Камчатского края;

- рабочей группы по координации деятельности органов государственной власти Камчатского края в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. №602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

- рабочей группы по совершенствованию регионального законодательства и выработке предложений по совершенствованию федерального законодательства в сфере развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера.

