

Министру природных ресурсов и экологии  
Мурманской области Макаровой Э.В.

Директору департамента международного сотрудничества  
министерства природных ресурсов и экологии РФ  
Инамову Н.Р.

Президенту Международного экологического  
фонда «Чистые моря» Крикалеву С.К.

Генеральному директору Международного  
экологического фонда «Чистые моря» Богословскому В.В.

Президенту Союза Саами  
г-же Оса Ларссон-Блинд

### **Уважаемые дамы и господа!**

21.02.2017 министерством природных ресурсов и экологии Мурманской области по списку адресатов в Мурманской области было распространено письмо за подписью Э.В. Макаровой<sup>1</sup>, в котором было указано, что «Международным экологическим фондом «Чистые моря» готовится заявка в целях получения грантовой поддержки на реализацию проекта «Воссоздание поселения древних саамов и создание на его базе культурно-просветительского экологического центра» в Ловозерском районе Мурманской области». Также в письме говорилось о том, что партнерами проекта являются Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области и Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области, а реализация указанного проекта «направлена на устойчивое развитие и возрождение в Арктике (Мурманская область) культуры коренных малочисленных народов – саами, популяризацию экологического туризма и бережного отношения к окружающей среде, а также получение практических знаний и повышение социальной устойчивости коренных малочисленных народов Севера». Автор письма пригласила получателей принять участие в обсуждении проекта, «которое пройдет 3 марта 2017 года в 12-00 на базе МБУК «Ловозерский национальный культурный центр» по адресу: Мурманская область, село Ловозеро, ул. Советская, 8».

В качестве «пилотной» площадки для реализации проекта министерством предлагается «государственный комплексный природный заказник регионального значения «Сейдъяввр» (Ловозерский район Мурманской области), созданный, в том числе, для защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренного народа саами, сохранения и развития их самобытной культуры»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Письмо министра природных ресурсов и экологии Мурманской области Макаровой Э.В. от 21.02.2017

<sup>2</sup> Письмо министра природных ресурсов и экологии Мурманской области Макаровой Э.В. директору департамента международного сотрудничества министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации Инамову Н.Р. от 10.06.2016

Сам проект предполагает создание рядом со священным для Саамов озером Сейдоозеро, которое располагается в естественном цирке горного комплекса «Ловозерские тундры», строительство «поселения саамов, где задействованный персонал (саамы) сможет и жить, и работать, и обучаться»<sup>3</sup>. Авторы проекта также указывают, что строительство «уникального центра» в прибрежной зоне залива Мотка Ловозера, в районе впадения реки Сейдъяврьок «позволит более тщательно продолжить изучение, распространение и применение традиционных знаний коренного малочисленного населения для сохранения биологического и культурного разнообразия в Арктике». По замыслу авторов проекта создание «центра» будет включать в себя: строительство визит-центра - «главной избы саамов»; строительство этнографической деревни «Сейдъяввь» – «стилизованного поселка с развитой инфраструктурой»; строительство учебного центра коренных народов «Сейдъяввь», в котором сотрудники, «обученные по специальным программам представители саамской народности» будут обучать туристов навыкам традиционного природопользования саамов и готовить национальную саамскую кухню; строительство экологической тропы, по которой должно осуществляться движение туристов по маршруту, включающему в себя «различные экологические системы и другие природоохранные объекты, имеющие эстетическую, природоохранную и историческую ценность»; а также строительство смотровой площадки<sup>4</sup>.

Партнерами по реализации, в проектной заявке указаны<sup>5</sup>:

- Международный экологический фонд «Чистые моря» - руководитель проекта (в т.ч., осуществляет экологическое, идеологическое и PR- сопровождение)
- Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области - курирующая организация – орган исполнительной власти Российской Федерации, Соинвестор.
- ГОКУ «Дирекция ООПТ» (организация, подведомственная Минприроды Мурманской области) – выступает в качестве соисполнителя
- ООО «Made in Arctic», - главный исполнитель, региональный координатор.

«Местные общины и советы саамов» предполагается привлечь в качестве консультантов проекта<sup>6</sup>.

---

<sup>3</sup> Приложение к письму министра природных ресурсов и экологии Мурманской области Макаровой Э.В. директору департамента международного сотрудничества министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации Инамову Н.Р. от 10.06.2016 - Заявка на реализацию проекта

<sup>4</sup> Приложение к письму министра природных ресурсов и экологии Мурманской области Макаровой Э.В. директору департамента международного сотрудничества министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации Инамову Н.Р. от 10.06.2016 - Заявка на реализацию проекта

<sup>5</sup> Приложение к письму министра природных ресурсов и экологии Мурманской области Макаровой Э.В. директору департамента международного сотрудничества министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации Инамову Н.Р. от 10.06.2016 - Заявка на реализацию проекта

<sup>6</sup> Приложение к письму министра природных ресурсов и экологии Мурманской области Макаровой Э.В. директору департамента международного сотрудничества министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации Инамову Н.Р. от 10.06.2016 - Заявка на реализацию проекта

Общий бюджет проекта оценивается организаторами в размере 1 035 768 Евро<sup>7</sup> из которых организаторы предполагают запросить в Арктическом совете в виде гранта 966 184 Евро или 93,28 % от всей суммы проекта.

Стоит отметить, что несмотря на то, что данный проект уже долгое время обсуждается в ходе межведомственной переписки между Министерствами природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Мурманской области, а также с представителями нескольких рабочих групп Арктического Совета,<sup>8</sup> данный проект до сих пор не проходил публичного согласования с Саамской общественностью Мурманской области, не проводилась оценка воздействия проекта на окружающую среду, а также на традиционное природопользование и историко-культурное наследие Саамов Мурманской области. Организаторы проекта ни разу публично не встречались с Саамскими организациями для обсуждения, материалы проекта не представлены в сети и не доступны представителям Саамского народа.

Между тем, место реализации проекта находится в границах государственного природного комплексного заказника "Сейдъяввр" задачами которого являются «ведение традиционного природопользования представителями коренных малочисленных народов; возрождение существовавших ранее видов традиционного природопользования на этой территории; обеспечение сохранности объектов историко-культурного наследия, в том числе культовых сооружений, мест древних поселений, имеющих культурную, историческую, религиозную ценность; обеспечение использования объектов историко-культурного наследия в пределах заказника в соответствии с их назначением»<sup>9</sup>.

Само название Сейдозера («сейд» по-Саамски – священное) свидетельствует о том, что в древности эта местность почиталась Саамами. Об этом же свидетельствуют и сейды – священные камни в окрестностях озера, и то, что один из ручьев, впадающих в Сейдозеро носит название Сейдуай – «священный ручей». Саамы относятся к сейду особым образом - он требует уважения к себе, соблюдения тишины, воздержания от брани. Сейдам приносили жертвы: сало, которым смазывали камень, кровь убитых животных, оставляли рядом с ним пули, олени рога, выставляя их ветвями вверх.<sup>10</sup>

На озере Сейдозеро расположены три сейда из которых самым известным является сейд Куйва, представляющий собой гигантское антропоморфное изображение, образованное имеющими природное происхождение трещинами и водоносными

---

<sup>7</sup> Приложение к заявке на реализацию проекта «Воссоздание поселения древних саамов и создание на его базе культурно- просветительского экологического центра» - Бюджет проекта

<sup>8</sup> Первое описание проекта можно найти в приложении к письму министра природных ресурсов и экологии Мурманской области Макаровой Э.В. директору департамента международного сотрудничества министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации Инамову Н.Р. от 10.06.2016

<sup>9</sup> Положение о государственном природном комплексном заказнике "Сейдъяввр" - <http://www.kola-nature.org/node/366>

<sup>10</sup> Ловозерский район. Проблемы природопользования и сохранения природного и культурного наследия. Под ред. Кучинского М. - <http://www.kola-nature.org/node/418>

слоями на скале плоскогорья Куйвчорр, обращенной к озеру. В переводе с Саамского Куйва означает старик. С этим сейдом связана легенда о битве Саамов с врагами. "Куйва на Сейдозере пользуется особенным почетом со стороны сейдозерских лопарей (зимой эти лопари живут в Ловозерском погосте). Проезжая на карбасах мимо Куйвчорра лопари опасаются громко кричать и ругаться, из боязни, что "Старик" разгневется. Лопари избегали грязнить воду в Сейдозере, так как "Старик" этого не любит и в противном случае не даст рыбы."<sup>11</sup>

Кроме того, по наблюдениям экспертов, соблюдение Саамами определенных правил и ритуалов на Сейдозере и других водоемах исторически обеспечивало своеобразное «природоохранное зонирование» территории, что позволяло сохранять резервы рыбного ресурса и видовой состав рыб. О роли же продуктов промысловой деятельности можно судить по рациону людей. По данным опросов, улов рыбы и охотничья добыча составляет от 40 до 80% рациона жителей района.<sup>12</sup>

Также важно отметить, что сам Ловозерский район является наименее освоенным промышленностью регионом Кольского Севера, в котором сохранились обширные массивы девственных и близких к девственным лесов. Самая уникальная и ценная с ботанической точки зрения территория района — Ловозерские горы. Девственность природы Ловозерья до недавнего времени отчасти защищалась административной закрытостью и труднодоступностью района. В современной экономической ситуации антропогенная нагрузка на экосистемы сильно возросла. На угожья, кормящие коренное и местное сельское население, появилось множество претендентов, в том числе туристические компании, налоги от деятельности которых не попадают в местный бюджет, а штаты сотрудников комплектуются из приезжих. При этом туристические компании для своей деятельности выбирают наиболее ценные с экологической и культурологической точки зрения территории, а коренное и местное население часто лишается возможности их использования в целях традиционного природопользования. Новые туристические маршруты зачастую прокладываются, игнорируя наличие ценных природных и культурных объектов.<sup>13</sup>

К сожалению проект «Воссоздание поселения древних саамов и создание на его базе культурно-просветительского экологического центра» в Ловозерском районе не был представлен жителям района, не был опубликован в печати или Интернете. Ознакомиться с ним оказалось возможным лишь частным образом, благодаря взаимодействию с Постоянными участниками Арктического Совета. Следует отметить, что авторы проекта предполагая задействовать представителей Саамского народа, в качестве «персонала», не дают какой-либо информации каким образом будут учитываться права, интересы и культурные традиции Саамского народа при его реализации, каким образом представителям Саамов будет обеспечен доступ к территории предполагаемого проекта для осуществления традиционного

---

<sup>11</sup> Кольский научный центр Российской Академии наук «Эколого-экономическое обоснование национального парка «Хибины» том 1 <http://www.biodiversity.ru/kola/html/khibiny/khibiny.html>

<sup>12</sup> Ловозерский район. Проблемы природопользования и сохранения природного и культурного наследия. Под ред. Кучинского М. - <http://www.kola-nature.org/node/418>

<sup>13</sup> Ловозерский район. Проблемы природопользования и сохранения природного и культурного наследия. Под ред. Кучинского М. - <http://www.kola-nature.org/node/418>

природопользования и соблюдения культурных традиций, каким образом Саамское население Ловозерского района и Мурманской области в целом сможет участвовать в его управлении, а также не дает информации о справедливом распределении выгод от его реализации.

Между тем, необходимость учета прав и интересов Саамского населения при экономическом и инфраструктурном развитии Мурманской области, в том числе необходимость проведения полноценных общественных слушаний по вопросам хозяйственного развития территорий, неоднократно указывалась как экспертами, так и представителями Саамов в ходе многочисленных конференций, семинаров, опросов, проводимых в последние 27 лет в Мурманской области, начиная с 1990 года. В настоящее время де-факто в Мурманской области не существует правового механизма, способного защитить права Саамского народа на управление природными ресурсами на территориях своего традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, ресурсы и территории распределяются среди пользователей без учета мнения Саамского населения, пользователями ресурсов и территорий не заключаются договоры или соглашения о сотрудничестве с саамскими организациями и общинами, не создано ни одной территории традиционного природопользования.

Поэтому считаем особенно важным обеспечить для крупного международного проекта, которым потенциально является проект «Воссоздание поселения древних саамов и создание на его базе культурно-просветительского экологического центра» наиболее открытую и полноценную процедуру как принятия решений, так и учета прав и интересов Саамского народа, включая процедуру свободного, предварительного и осознанного согласия, а также процедуру независимой экологической и этнологической экспертизы. Считаем это особенно важным, в связи с тем, что Арктический Совет является единственной и уникальной межгосударственной структурой в мире, Постоянными и полноценными участниками которой являются организации коренных народов, проживающих в Арктике, включая Совет Саамского народа.

Между тем методология подготовки проекта его предполагаемыми участниками, включая Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области, вызывает справедливые опасения в том, что организаторы проекта не заинтересованы в широком и открытом обсуждении данного проекта и на данный момент не в состоянии обеспечить учет прав, мнения и интересов Саамского народа.

Так например, 5 ноября 2016 г. проект, переданный частным образом, был представлен участникам заседания Общественной организации Саамов Мурманской области, которые в ходе обсуждения высказали опасение, что данный проект не согласован с Саами, а также предложили организаторам проекта заключить с ООСМО полноценное соглашение о сотрудничестве с целью подготовки и реализации проекта, однако данное обсуждение нельзя считать полноценными консультациями.

В самом письме от 21 февраля 2017 г. указано, что «общественные обсуждения» пройдут 3 марта 2017 г. Таким образом на подготовку к «обсуждениям», организаторы отводят всего 11 дней (что менее, чем срок во время которого жители могут

ознакомиться с материалами общественных обсуждений/слушаний до их проведения, регламентированный в Положении об Оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации<sup>14</sup>), при этом у населения нет возможности познакомиться с проектом, который не опубликован в СМИ, не выложен в общедоступных местах в районах проживания коренного населения региона. Следует также отметить, что время проведения неудобно участникам, т.к. это рабочее время и некоторые потенциальные участники будут заняты на своей основной работе.

Таким образом мы считаем, что организаторами проекта, при его подготовке, нарушаются международные принципы и нормы, включая право на свободное, предварительное и осознанное согласие, содержащиеся в таких основополагающих документах как Декларация ООН о правах коренных народов 2007 г., Добровольные руководящие принципы проведения оценок культурных, экологических и социальных последствий предлагаемой реализации проектов в местах расположения святынь, а также на землях и в акваториях, занимаемых или используемых коренными и местными общинами, разработанные и принятые в 2004 г. Комиссией по реализации ст. 8j Конвенции ООН о биологическом разнообразии.

Учитывая вышеизложенное предлагаем Министерству природных ресурсов и экологии Мурманской области, а также другим организаторам проекта, рассматривать заседание, которое будет проведено 3 марта в Ловозеро как предварительное обсуждение и одновременно начать подготовку к полноценному обсуждению с Саамской общественностью Мурманской области, с привлечением независимых экспертов, а также подготовку к проведению экологической и этнологической экспертизы.

С уважением,

Секретарь Абориген Форума Щукин Г.К.

---

<sup>14</sup> Положение об ОВОС - <http://bit.ly/2m6MpcK>