

# ЭКОЛОГИЯ

ngo-broc.org

12+

№3 (67) 2017 г.

ПРОБЛЕМЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ  
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И СИБИРИ

# и бизнес

## В АРКТИКЕ ДОЛЖНО БЫТЬ ЧИСТО

стр. 22



Из архива ОБРОК

Сахалин: незаконные  
рыбалки убраться некому ..... стр. 12

Бесплатные гектары:  
отнять и поделить ..... стр. 18

Славянка против,  
но решение окончательное ..... стр. 26

Байкал оценят  
стратегически ..... стр. 33

Убить краснокнижного  
ради науки ..... стр. 38

Китай отвернулся  
от угля ..... стр. 49



## Аборигены без рыбы, чиновники – при отчетах

*В этом году подавляющей части коренных жителей Чукотского автономного округа отказали в их праве на традиционную рыбалку. Виной тому - измененный порядок, по которому предоставляют разрешения на добычу рыбы в целях обеспечения традиционного образа жизни.*

КОНСТАНТИН ЛЕМЕШЕВ, РГ, 25 АВГУСТА

История простая. Министерство сельского хозяйства, куда входит и Росрыболовство, утвердило в конце 2015 года Административный регламент, согласно которому чиновники Северо-Восточного теруправления Росрыболовства (СВТУ) требуют подачи индивидуальных заявок от каждого коренного рыбака, вместо одной привычной бумаги «на всех» от окружной Ассоциации коренных малочисленных народов Севера.

Регламент «выстрелил» в 2016-м, когда СВТУ отказалось принимать единую заявку на вылов рыбы в 2017 году от аборигенов. Которые, пускай и малочисленные, составляют на Чукотке два десятка тысяч человек. Чтобы половить рыбку в путину-2017, нужно было в прошлом году не за-

быть испросить разрешения у надзорного органа. Строго до 1 сентября. И обязательно в письменном виде, плюс в машинописном варианте. Сделаем на этой детали особый акцент. Чиновники говорят, им так удобней чукотские фамилии разбирать, а потом переписывать в компьютерные таблицы. Работы-то сколько! Впору увеличить служебный штат и закупить дополнительные шкафы.

Подать заполненный формуляр в инстанцию нужно лично, но можно и прислать почтой с описью вложения. Интернет-вариант в наш скоростной компьютерный век регламент допускает, только если у заявителя имеется усиленная квалифицированная электронная подпись. Интересно, кто об этом феномене в дальних уголках чукотской периферии слышал? Еще, по идее, существует «Единый портал госуслуг». Но, по факту, услуги почтового конверта на Чукотке доступнее. В итоге большинство коренных граждан или по инерции проигнорировали требование написать нужную бумажку, или, что было чаще, подали ее с ошибками. Например, элементарно заполнили формуляр авторучкой. А это нарушение! «Мы всем селом по три раза переписывали свои заявки. То одно не так, то другое,» - рассказывает по телефону Татьяна Миненко - коренная жительница северного Рыркайпья, расположенного на берегу Чукотского моря.

Что делать, если люди невнимательно читают регламенты и ошибаются? Или элементарно затягивают с отправкой, а там еще нелетная погода может подкузмить на пару с вертолетом. Поэтому случалось, что пачки писем с заявками из отдаленных национальных сел в окружную столицу Анадырь прилетали позже назначенного срока. - Мы подавали 220 заявок, а нам утвердили только 78, - поделилась Нина Козина, уполномоченная главы района по Хатырке, самому южному чукотскому селу, которое стоит в устье одноименной реки подле Берингова моря.

Задаюсь вопросом: по какой же причине две трети сельчан получили отказ? И тут же вспоминаю случай в окружном департаменте сельского хозяйства. Там для примера показали неправильно оформленную заявку на белорыбицу (да-да, чукотцы едят, как минимум, две заявки: на красную и белую рыбу, рассылая их в разные инстанции). В нужной графе не был указан размер ячеи сетки. Надо сказать, что в департаменте обычно идут навстречу сельчанам и дают возможность исправить ошибки в бумагах. А в прошлом году вообще закрыли глаза на несущественные погрешности вроде сеточных размеров. И специалист департамента остался без премии. Это дремлющее око прокуратуры округа вовремя обнаружило промашку и на корню пресекло правонарушение. Поэтому, если на этот раз хатырцы не успеют устранить ошибки, тот самый наказанный чиновник, вздохнув с сожалением, будет вынужден аннулировать их заявки на следующий год.

Так или иначе, многие из коренных не попали в заветный приказ СВТУ «О предоставлении водных биологических ресурсов... в 2017 году». И прощай разрешение на бесплатный улов красной рыбы, которое служит существенным подспорьем северянам. Для справки: подавляющее большинство аборигенов на Чукотке, с ее рекордно дорогим уровнем жизни, находится за чертой бедности. В первую очередь это касается сельского населения, зачастую живущего на государственные дотации. По словам Антона Завражина, начальника чукотского отдела государственного контроля, надзора, охраны водно-биологических ресурсов и регулирования рыболовства СВТУ, последние изменения в заявочной системе - мера вынужденная. Прежняя схема, в которой посредником являлась окружная Ассоциация КМНС, работала-де плохо, отчетность велась неудовлетворительно, журналы вылова рыбы зачастую заполнялись формально.

- Поэтому мы не могли проконтролировать точное количество выловленной рыбы. Значит, не могли регулировать. А это необходимо для сохранения рыбных запасов, - подчеркивает Завражин. И продолжает: мол, кто хотел, год назад заявку подал и теперь спокойно рыбачит. Все они пофамильно включены в соответствующий приказ СВТУ. Кстати, интересный документ. В него включено немногим больше десяти процентов общего числа коренного населения округа. Все остальные проценты бесплатно ловить в рамках традиционного образа жизни не могут.

Сложно отделаться от ощущения, что вся заявочная кампания - формальность ради формальности. Более того, свою часть этой формальности чиновники не выполняют. И письменных ответов чукотским заявителям, как это положено по регламенту, не высылают. Мол, вся информация есть на сайте СВТУ. Но ведь и рыбаки с тем же успехом могли бы подавать заявки через систему личных кабинетов. Чиновникам трудно организовать или им недосуг? Пока мы гадаем, идет настойчивая пропаганда новой заявочной кампании уже на путину-2018. В письменном виде, машинописным способом... - «Все эти разрешения, отчетность ни-

как не связаны с реальностью. Количество рыбы в заявках наши поголовно едят «от балды». Потом ловят сколько нужно для жизни. А в журналы напишут ровно столько, сколько им утвердили в заявке, - утверждает руководитель администрации села Хатырки Нина Козина. - Чукчи никогда лишнюю рыбу не поймают. Так же и русские, которые здесь долго прожили. У нас нет браконьерства, так во всех маленьких селах округа»

Получается, что никому ненужную головную боль с заявками «повесили» на сельскую администрацию. Только бумагу и картриджи переводить, а их в сельмаге не купишь. И людям ведь не откажешь. Старики сами не смогут заполнить, да и принтеры мало у кого есть. А если и есть, опять же с расходниками бесконечная проблема. При этом почти официально идет массовая подделка заявлений. Как правило, за всех родственников разом подписывает заявки один из членов семьи. И никто не возражает, потому что сельские чиновники - такие же представители КМНС и на себе прочувствовали ситуацию.

- Многие просто отказываются делать заявку на следующий год. Проще, говорят, как русские, покупать лицензию...- сетует Колина. - Русские тоже недовольны: почему одним дают льготы, а другим вообще ловить нельзя? Ведь на самом деле у нас и лицензий на спортивно-любительскую рыбалку не продают. И участка под лицензионную рыбалку нет. Полная ерунда получается. Возьмите моего папу. Он у меня русский, всю жизнь прожил на Чукотке, а сетку поставить не может. Потому что я у него коренная, а он нет. В советские времена человек после пятнадцати лет, проведенных на Чукотке, имел право на бесплатный вылов. А сейчас хоть тридцать лет, хоть сорок - значения не имеет. Вот и выкручиваются, все невольными браконьерами стали!

Такие вот страсти. И надо пояснить, что имела в виду Нина Козина, утверждая, что невольные нарушители закона у них есть, а браконьерства нет. Браконьерство в понимании коренных - это когда ловятся излишки рыбы. Все, что идет для пропитания семьи и земляков, - это хорошо! Это и есть традиционный образ жизни северян. И никакая бумажная бюрократия тому помешать не может.

## Экологический кодекс России

ИНТЕРФАКС, 25 ИЮЛЯ.

### Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова считает необходимым вернуться к вопросу о создании Экологического кодекса России.

«Мы считаем, что назрела необходимость все разрозненные нормативные акты объединить в Экологический кодекс», - сказала она на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека, которое посвящено вопросам экологии. По словам уполномоченного, также необходимо разработать проект закона о защите зеленых насаждений в городах России, учитывающий опыт Москвы и Санкт-Петербурга и предусматривающий режим сохранения дикорастущих городских растений.

Кроме того, Москалькова предложила внести в Градостроительный кодекс РФ изменения, запрещающие разработку и принятие правил землепользования и застройки в отсутствие генерального плана. Она также считает необходимым разработать законодательную базу, правовые и экономические механизмы возмещения вреда здоровью, обусловленного экологическими и санитарными правонарушениями «с последующим обсуждением соответствующих инициатив в профильных комитетах законодательных органов субъектов Российской Федерации».