

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ РАЗВИТИЯ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(издание второе, переработанное и дополненное)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ — ЮГРЕ**



Ермей Данилович АЙПИН,
заместитель председателя Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
председатель Ассамблеи представителей
коренных малочисленных народов Севера

В Ханты-Мансийском автономном округе — Югре в настоящее время проживают более 1,5 миллиона человек, из них 31 483 человека — представители коренных малочисленных народов Севера: ханты, манси, ненцы. Практически вся территория автономного округа (за исключением земель, имеющих статус городских округов) отнесена к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. В этих местах, по данным правительства автономного округа¹, проживают 20,8 тысячи представителей коренных малочисленных народов (69 процентов от общей численности коренного населения). Как и для других северных народов, традиционные источники жизнеобеспечения ханты и манси основаны на рыболовстве, охоте, оленеводстве и собирательстве. Для значительной доли коренного населения Югры, проживающего в сельской местности или на стойбищах, традиционные промыслы остаются основным источником существования и на сегодняшний день.

В автономном округе приняты и реализуются нормативные правовые акты автономного округа, устанавливающие государственные гарантии реализации прав коренных малочисленных народов и меры государственной поддержки, направленные на обеспечение защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни. Основные гарантии прав коренных малочисленных народов закреплены в Уставе (Основном законе) Ханты-Мансийского автономного

¹ Постановление правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 19 октября 2010 года № 266-п "О Целевой программе Ханты-Мансийского автономного округа — Югры "Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в 2011—2013 годах".

округа — Югры. Среди законодательных актов автономного округа, регулирующих указанную сферу общественных отношений, можно выделить законы автономного округа в области защиты исконной среды обитания: "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре", "О святынях коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре". При этом специальные положения, направленные на защиту исконной среды обитания коренных малочисленных народов, содержатся в отраслевых и специальных законах автономного округа, например, "О недропользовании", "О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре".

По вопросам обеспечения и защиты традиционного образа жизни приняты законы автономного округа в культурной сфере ("О фольклоре коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры", "О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры", "О поддержке средств массовой информации, издаваемых (выпускаемых) на языках коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре"), хозяйственной сфере ("О факториях в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре", "О развитии северного оленеводства", о поддержке органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры организаций, осуществляющих традиционное хозяйствование и занимающихся промыслами коренных малочисленных народов Севера), а также в социальной и иных областях жизнедеятельности коренных малочисленных народов.

В национальном составе коренного населения Югры преобладают ханты — 19 068 человек (60,5 процента). Численность манси составляет 10 977 человек (34,9 процента), ненцев — 1438 человек (4,5 процента).

Следует отметить, что Приполярная перепись населения 1926—1927 годов выявила в примерных границах автономного округа 15 105 представителей коренных малочисленных народов Севера. Согласно переписи населения 2010 года численность коренных малочисленных народов Севера автономного округа составила 31,5 тысячи человек, увеличившись по сравнению с 2002 годом (28,3 тысячи человек) на 3,1 тысячи человек, а с момента Приполярной переписи 1926—1927 годов (15,1 тысячи человек) — в 2 раза.

В 1920-е годы доля коренных жителей в общей численности населения Ханты-Мансийского автономного округа составляла 41 процент. Бурное развитие нефтедобывающей отрасли в 1970—80-е годы обусловило стремительное увеличение численности населения автономного округа за счет трудовой миграции и снижение доли коренных жителей в структуре населения. В последующие годы доля коренных народов в общей численности населения неуклонно снижалась и на сегодняшний день составляет 2 процента.

Исторически сложившаяся система расселения и быта малочисленных народов за последние полвека под влиянием интенсивной разработки месторождений Западно-Сибирского нефтегазового комплекса претерпела существен-

ные изменения. Стремительный рост городов и рабочих поселков в местах традиционного проживания малочисленных народов вызвал их миграционную подвижность, которая зачастую имела вынужденный характер. Первые десятилетия разработка нефтяных и газовых месторождений проводилась практически без учета природоохранных требований. Это нанесло серьезный ущерб окружающей среде и коренным малочисленным народам, которые лишились возможности полноценно использовать ее для обеспечения своей жизнедеятельности. Помимо ущерба окружающей природной среде, отторжение исконных мест проживания под промышленное освоение влекло и влечет за собой убытки имущественного характера для коренного населения. Так, изъятие земель исконного проживания коренных малочисленных народов под разработку нефтегазовых месторождений сопряжено с необходимостью переносить стойбище и иные хозяйственные постройки, сокращать поголовье оленей вследствие сокращения пастбищ. Работы по обустройству месторождений приводят к снижению уровня добычи объектов животного мира, так как нарушаются сложившиеся в природе пути миграции животных, зверь покидает охотничьи угодья из-за фактора беспокойства. Этот перечень можно продолжать...

Был принят Указ Президента Российской Федерации от 22 апреля 1992 года № 397 "О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера", который по существу явился выражением государственной воли, направленной на прекращение ранее существовавшей в России практики бесконтрольного отчуждения земель исконного проживания коренных народов и защиту их прав как граждан Российской Федерации. Этим указом органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписывалось определить в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера территории традиционного природопользования, которые являются неотъемлемым достоянием этих народов и без их согласия не подлежат отчуждению под промышленное или иное освоение, не связанное с традиционным хозяйствованием.

В Ханты-Мансийском автономном округе первым шагом в решении проблемы регулирования взаимоотношений коренного населения и недропользователей стало введение на территории автономного округа института родовых угодий. Решением Совета народных депутатов Ханты-Мансийского автономного округа 7 февраля 1992 года было утверждено Положение о статусе родовых угодий в Ханты-Мансийском автономном округе. С принятием этого поистине исторического нормативного правового акта в автономном округе начала складываться практика регулирования взаимоотношений коренных жителей и представителей нефтегазового бизнеса на основе заключения договоров (экономических соглашений). Если хозяйственная деятельность недропользователя производится на территории родового угодья, на недропользователя была возложена обязанность согласовывать схему размещения производственных объектов с владельцами родовых угодий и возмещать им причиненный ущерб.

По прошествии 9 лет, в 2001 году, был принят Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", согласно которо-

му родовые угодья в Ханты-Мансийском автономном округе были признаны территориями традиционного природопользования регионального значения.

Нормы, направленные на защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни, были включены в законы автономного округа "О недропользовании", "О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре", "О использовании недр на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры для целей геологического изучения, разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых" и ряд других. В 2006 году Думой Ханты-Мансийского автономного округа — Югры был принят Закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре".

В Югре с 2002 года действует Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования, в 2009 году был сформирован Реестр территорий традиционного природопользования (ТТП) регионального значения; в настоящее время на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры образованно 475 ТТП коренных малочисленных народов Севера регионального значения (бывших родовых угодий).

Наибольшее количество ТТП расположено в районах: Нижневартовском — 133, общая площадь 3 001 300 га; Сургутском — 107, общая площадь 4 738 380 га; Октябрьском — 54, общая площадь 346 802 га; Ханты-Мансийском — 53, общая площадь 1 011 084 га.

По данным Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа на 1 июня 2012 года, на ТТП Югры проживают 1053 семьи (3833 человека) из числа коренных малочисленных народов Севера.

По сравнению с 2002 годом численность граждан, ведущих традиционный образ жизни в границах этих территорий, увеличилась на 1,3 тысячи человек (в 2002 году — 2456 человек, в 2012 году — 3833 человека) и в настоящее время составляет 12,2 процента от численности коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа. Эта тенденция свидетельствует о повышении заинтересованности малочисленных народов в ведении традиционного образа жизни.

По сведениям Департамента по недропользованию автономного округа, сегодня на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры выделено 346 лицензионных участков, в границах 211 из них находятся территории традиционного природопользования.

Согласно данным Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа в настоящее время договорными отношениями с недропользователями охвачено 638 семей (2817 человек).

Как и мировой опыт (Канада, Америка, Австралия), опыт договорных отношений, накопленный за последние два десятилетия в Югре, свидетельствует, что именно согласительные-договорные процедуры являются наиболее гибким и демократичным механизмом разрешения самых сложных проблем, в том числе

и в территориальных спорах между коренными народами и представителями бизнеса.

Традиционный образ жизни коренные малочисленные народы Югры ведут не только в границах территорий традиционного природопользования. Ранее уже отмечалось, что практически вся территория Ханты-Мансийского автономного округа, за исключением городов согласно Перечню, утвержденному Правительством России, относится к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В свое время в Югре родовые угодья были образованы преимущественно в восточных районах автономного округа, где промышленная экспансия на исконную среду обитания коренных народов велась особенно интенсивно. Соответственно, в настоящее время территории традиционного природопользования образованы главным образом в восточной части автономного округа. При осуществлении хозяйственной деятельности в границах ТТП недропользователь согласовывает схему размещения производственных объектов и заключает экономическое соглашение непосредственно с гражданами, которые ведут традиционный образ жизни на этой территории, в интересах которых было образовано ТТП.

В последние годы на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры зона промышленного освоения смещается в сторону западной части автономного округа, где родовые угодья если и образовывались, то в гораздо меньших масштабах. Сегодня недропользователи, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории западных муниципальных районов Югры, заключают экономические соглашения в основном не с лицами из числа коренных малочисленных народов, проживающими в местах традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности, или с их общинами, а с органами местного самоуправления муниципальных образований. Возмещение ущерба лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, в этом случае осуществляется опосредованно, порядок и условия распределения финансовых и материальных средств между гражданами из числа коренных малочисленных народов, ведущими традиционный образ жизни, определяются органами местного самоуправления произвольно, механизм и направления расходования средств, взысканных в счет возмещения убытков, законодательно не закреплены.

Практика заключения промышленными компаниями договоров с региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и общинами коренных малочисленных народов сформировалась также в ряде других субъектов Российской Федерации.

Представляется, что применение подобного подхода, когда недропользователь заключает договор не с отдельными домохозяйствами из числа коренных малочисленных народов, а с органами власти или объединениями коренных народов, оправдано только в том случае, когда речь идет о коренных малочисленных народах, ведущих кочевой образ жизни.

Что касается ханты и манси, то они никогда кочевыми народами не являлись. Каждый род, каждая семья проживала в пределах исторически сложивше-

гося ареала. При промышленной экспансии на исконную среду обитания коренных малочисленных народов в результате отторжения земельных участков под промышленные объекты сужается среда обитания конкретного рода, конкретной семьи. На землях исконного проживания этой семьи уменьшается кормовая база для оленей, сокращаются охотничьи ресурсы, наступают другие негативные последствия. Ущерб, наносимый конкретному домохозяйству, в данном случае очевиден. Очевидно также, что промышленная разработка участков недр ухудшает экологическую ситуацию не только на территориях традиционного природопользования, находящихся в границах лицензионного участка. Негативное влияние на окружающую среду (в прямой зависимости от экологического состояния которой находится традиционное общество) оказывается в целом на всю территорию региона, и в первую очередь на сопредельные места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов.

Для коренного населения Югры, проживающего и ведущего традиционный образ жизни на межселенных территориях, традиционно первостепенными являлись проблемы, связанные с недропользованием. В современных реалиях перед коренными жителями не менее остро встала проблема, связанная с лесопользованием. Согласно статье 48 Лесного кодекса Российской Федерации в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, при использовании лесов обеспечиваются защита исконной среды обитания этих народов и их традиционного образа жизни в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". Эта отсылочная норма не в полной мере отвечает интересам коренных малочисленных народов Севера, для которых лес является не природным ресурсом, а средой обитания.

В настоящее время в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре в соответствии с требованиями лесного законодательства ведется работа по формированию лесных участков и передача их в аренду, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Сплошная рубка лесных насаждений вызывает острый протест коренных жителей, которые испокон веков ведут традиционный образ жизни на данных землях лесного фонда.

В федеральном законодательстве отсутствуют нормы о согласовании с коренными малочисленными народами Севера границ участков по использованию лесов, об учете интересов коренных малочисленных народов при разработке и согласовании проектов освоения лесов.

Следует отметить, в отличие от формирования лесных участков формирование рыбопромысловых участков и охотничьих угодий на территории Югры осуществлено с учетом существующих территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов, поэтому данные процессы здесь не вызывают эксцессов.

Региональная программа социально-экономического развития коренных малочисленных народов

В Ханты-Мансийском автономном округе — Югре реализуется региональная программа социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера. Ранее согласно закону автономного округа программа утверждалась Думой автономного округа на 5-летний период; с 2011 года она утверждается постановлением правительства автономного округа со сроком реализации 3 года. Действующая в настоящее время программа "Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа — Югры" в 2011—2013 годах" утверждена постановлением правительства округа от 19 октября 2010 года № 266-п. Переход на 3-летний период реализации программ в автономном округе был осуществлен в связи с привязкой их к плановому бюджету, который принимается и утверждается Думой автономного округа на 3 года.

Общий объем финансирования действующей региональной программы социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, рассчитанной на период 2011—2013 годов, составляет 460,3 млн. рублей. В 2011 году на реализацию программы из бюджета автономного округа было выделено 153 млн. рублей, в текущем году финансирование утверждено в размере 160, 2 млн. рублей.

В целом за весь период действия программы (начиная с 1990-х годов) реализация региональных целевых программ социально-экономического развития коренного населения была направлена на сохранение занятости и традиционного образа жизни, повышение обеспеченности коренного населения комфортным жильем и другими социальными благами, она способствовала развитию образовательного и культурного потенциала.

Основной целью реализации программы являлась и является в первую очередь не ее экономическая составляющая (требования рентабельности, эффективности и окупаемости), а социальная эффективность — создание условий для сохранения и дальнейшего социально-экономического и культурного развития коренных народов, их постепенной адаптации к изменившейся экономической ситуации.

Программа "Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа — Югры" в 2011—2013 годах" сохранила все основные направления развития, содержащиеся в предыдущих программах, и предусматривает следующие задачи и основные направления развития коренных малочисленных народов Севера:

совершенствование нормативно-правовой базы в области социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов;

сохранение и развитие территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера и видов традиционной хозяйственной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре;

образование, социальная защита и укрепление здоровья коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре;

сохранение и развитие традиционной культуры, национальных ремесел и искусства коренных малочисленных народов Севера;

формирование туристского продукта этнографической направленности.

Среди новых направлений программы ставка сделана на развитие этнографического туризма. Программой предусмотрено оказание грантовой поддержки проектов в этой сфере. На сегодняшний день в туристическую деятельность вовлечено 8 общин коренных малочисленных народов. Правительством автономного округа утверждена концепция развития туризма, на рассмотрении Думы автономного округа находится проект закона "О туризме в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре".

В предыдущих программах социально-экономического развития коренного населения автономного округа традиционно острыми вопросами являлись проблемы жилищного обеспечения коренного населения и вопросы создания материально-технической базы по переработке продукции традиционных отраслей хозяйствования коренных народов. В целях развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в рамках программы велось строительство цехов по переработке продукции, пунктов приема и хранения продукции традиционных промыслов. Всего за период реализации предыдущих программ в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре введено 5 приемно-обменных пунктов (Октябрьский, Березовский, Сургутский, Ханты-Мансийский районы), рыбоперерабатывающий цех в с. Лемпино Нефтеюганского района и первая очередь пункта приема, хранения и переработки дикоросов в г. Ханты-Мансийске, из них 2 производственных объекта введены в строй в 2007 году. В 2008 году введены в эксплуатацию завод по переработке дикоросов в п. Междуреченский Кондинского района и приемно-обменный пункт в д. Нижние Нарыкары Октябрьского района.

В рамках действующей программы социально-экономического развития коренных малочисленных народов в 2011 году завершено строительство пункта приема, хранения и переработки дикоросов в г. Ханты-Мансийске и осуществлена реконструкция мини-завода по переработке рыбы в г. Белоярский. На реализацию этих мероприятий в прошлом году из бюджета автономного округа было выделено 16,979 млн. рублей.

В целом итоги реализации программы за 2011 год свидетельствуют о том, что доля программы "Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа — Югры" в общих расходах на поддержку коренных малочисленных народов автономного округа с каждым годом снижается — как абсолютно (исключение по понятным причинам — 2009 год), так и относительно (в 2008 году — 57 процентов, в 2009 году — 13,2 процента, в 2010 году — 24, 1 процента, в 2011 году — 12,5 процента. Таким образом, роль этой программы как основной программы социально-экономического развития коренного населения с каждым годом снижается. Основная доля финансовых ресурсов при реализации программы направляется на текущие расходы при незначительной доле затрат на создание объектов материально-технической базы традиционных отраслей хозяйствования — всего 8,9 процента в 2011 году. Создание рабочих мест для коренного на-

селения, проживающего в сельской местности, связано в первую очередь с развитием традиционных отраслей хозяйствования, то есть со строительством новых и реконструкцией действующих предприятий, что требует главным образом капитальных, а не текущих затрат.

При этом следует отметить (на примере рыбодобычи в автономном округе) растущую роль в данной отрасли национальных общин, финансовая поддержка которых осуществляется в рамках Программы социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера. Их удельный вес в уловах рыбы с 2000 по 2006 год вырос с 22,7 до 27 процентов.

Увеличение количества национальных общин с 42 (2008 год) до 72 (2011 год) способствовало росту общей численности работающих на предприятиях традиционного сектора экономики (за 4 года с 1058 до 1351 человека).

Улучшение жилищных условий

Как отмечалось, одним из самых острых вопросов при реализации программ социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера в округе традиционно являлось решение жилищной проблемы. С 2006 года обеспечение жилищных гарантий коренного населения осуществляется в рамках окружной комплексной жилищной программы.

Сегодня проблема обеспечения населения жильем (в том числе граждан из числа коренных малочисленных народов) для Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, как и для большинства регионов Российской Федерации, продолжает оставаться в числе первостепенных.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 6 июля 2005 года № 57-оз "О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре" определены социально незащищенные категории граждан, имеющих право на государственную поддержку в решении жилищной проблемы. К таковым сегодня отнесены граждане, проживающие в ветхом и аварийном жилье, молодые семьи, граждане из числа коренных малочисленных народов Севера, граждане, выезжающие в другие субъекты Российской Федерации, граждане, проживающие в приспособленных помещениях (балках, вагончиках), и другие.

С 2006 года в автономном округе реализуется комплексная жилищная программа "Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры", включающая подпрограмму 3 "Обеспечение жилища помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры". В рамках реализации этой подпрограммы гражданам, относящимся к коренным малочисленным народам, и членам их семей предоставляется субсидия на строительство или приобретение жилья. Реализация жилищной программы осуществляется привлеченной организацией — ОАО "Ипотечное агентство Югры".

За период 2006—2010 годов в рамках указанной подпрограммы улучшила свои жилищные условия 1091 семья из числа коренных малочисленных народов, финансовые вложения из бюджета автономного округа составили

1548,3 млн. рублей. На 1 января 2011 года на учете состояло 830 семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

С 1 января 2011 года действует программа "Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры на 2011—2013 годы и на период до 2015 года". В 2011 году на реализацию подпрограммы 3 окружной жилищной программы из бюджета автономного округа был выделен 1 млрд. рублей, из них было освоено 984 млн. рублей, жилищные условия улучшили 495 семей коренных жителей Югры, что в 4 раза больше, чем в 2010 году. На сегодняшний день в списках участников подпрограммы 3 состоит 3065 семей граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Таким образом, региональные органы государственной власти уделяют большое внимание решению жилищной проблемы в Югре, в том числе в отношении коренных малочисленных народов Севера. Так, в 2011 году финансирование соответствующей подпрограммы существенным образом (в 9 раз) было увеличено, однако снизить остроту жилищной проблемы среди коренного населения пока не удается. Решение проблемы требует системного подхода.

Одной из важнейших социально-экономических проблем коренного населения Югры, также требующих решения, является проблема занятости. Снижение эффективности производства в традиционных отраслях хозяйства оказало влияние на уровень жизни коренного населения, обусловило рост безработицы и низкие доходы занятого населения. Уровень зарегистрированной безработицы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера автономного округа на начало 2010 года был выше окружного показателя в 1,6 раза.

В целом основные показатели социально-экономического развития коренных малочисленных народов за период с 2008 по 2011 годы отличаются положительной динамикой.

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Объем средств, выделенных из бюджета автономного округа на социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера, млн. рублей	296,7	533,2	614,9	1 190,0
Численность коренных малочисленных народов Севера (среднегодовая), человек	30 450	30 348	30 894	31 483
Численность родившихся, человек	717	737	834	922
Численность умерших, человек	267	266	242	127
Коэффициент естественного прироста, на 1 тыс. человек	14,8	15,5	19,2	25,2
Количество предприятий, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, единиц	42	49	58	72
Численность работающих на предприятиях, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, человек	1058	1219	1301	1351

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Количество территорий традиционного природопользования, единиц	—	475	475	475
Количество пользователей территорий традиционного природопользования (на конец периода), человек	—	3958	3958	4075
Количество трудоустроенных граждан из числа коренных малочисленных народов Севера (на конец периода), человек	—	1810	1437	1215
Количество граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, признанных безработными (на конец периода), человек	—	508	434	362

При решении задач социально-экономического и культурного развития малочисленных народов автономного округа необходимо уделять внимание вопросам создания условий для сохранения и дальнейшего социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов, повышения уровня их жизни, увеличения уровня занятости, сохранения традиционного образа жизни, обеспечения жильем, развития образовательного и культурного потенциала коренного населения. Все эти вопросы нашли отражение в утвержденной правительством автономного округа постановлением от 27 мая 2011 года № 183-п Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.