

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ РАЗВИТИЯ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(издание второе, переработанное и дополненное)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Под общей редакцией
заместителя Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации,
кандидата экономических наук
Вячеслава Анатольевича ШТЫРОВА

Составители:

Николай Анисимович АНИСИМОВ — заместитель руководителя Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации В.А. Штырова, действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса;

Альбина Михайловна ВАСИЛЬЕВА — ведущий консультант Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации В.А. Штырова, советник государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса;

Михаил Анатольевич ТОДЫШЕВ — советник аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, государственный советник Российской Федерации 3 класса.

НОВЫЙ ЭТАП В РАЗВИТИИ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ



Екатерина Алексеевна КОРОЛЕВА,
начальник управления
коренных народов Севера
аппарата губернатора и правительства
Сахалинской области

Стремление к устойчивому развитию невозможно без сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, родных языков и уникальной культуры коренных малочисленных народов Севера. Эти понятия для представителей всего коренного сообщества являются этнообразующими и этносохраняющими.

Правительством Сахалинской области в ноябре 2011 года утверждена долгосрочная целевая программа "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2012—2016 годы". Комплексный подход в реализации государственной национальной политики предполагает и дальнейшее развитие форм социального и государственно-частного партнерства представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, органов государственной власти и органов местного самоуправления и промышленных компаний.

В Сахалинской области давно сформировалась практика взаимодействия коренных народов с крупными промышленными компаниями в рамках государственно-частного партнерства, что является хорошим примером для многих регионов Российской Федерации.

Новым этапом в развитии партнерских отношений стало подписание трехстороннего Соглашения о сотрудничестве между правительством Сахалинской области, региональным Советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и компанией "Эксон Нефтегаз Лимитед" (далее — ЭНЛ). Торжественная церемония подписания прошла в областном центре г. Южно-Сахалинске 4 сентября 2012 года в преддверии празднования 65-й годовщины образования единственного в Российской Федерации островного региона. Стороны становятся равноправными членами Консультативного комитета, целью и задачами которого являются взаимные консультации по вопросам защиты исконной среды обитания, традици-

онных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, а также обсуждение вопросов оказания благотворительной помощи.

Губернатор — председатель правительства Сахалинской области А.В. Хорошавин в приветственном слове подчеркнул, что опыт трехстороннего взаимодействия показывает, как в рамках государственно-частного партнерства можно и нужно решать вопросы поддержки и развития традиционной культуры, оленеводства, общественных объединений, образования и здравоохранения коренных этносов.

Консолидация средств областного бюджета и средств ЭНЛ позволила повысить эффективность подготовки и участия сахалинской делегации в VII Международной выставке-ярмарке "Северная цивилизация. Сокровища Севера-2012" (май, Москва, ВВЦ). По итогам фестиваля "Кочевье Севера" национальный ансамбль из г. Поронайск "Менгуме Илга" ("Северные узоры") награжден золотой медалью ВВЦ, региональная экспозиция заняла 1-е место в презентации региональных экспозиций 22 регионов России, национальная кухня сахалинских аборигенов высоко оценена членами жюри конкурса. Работы многих мастеров художественных промыслов отмечены медалями и дипломами, а Охинская местная общественная организация "Центр по сохранению и развитию традиционной культуры КМНС "Кыхкых" ("Лебедь)" провела прямую трансляцию в онлайн-режиме всей программы этого мероприятия международного уровня. Совместно с ЭНЛ правительство области помогает возрождать такой традиционный промысел, как оленеводство, а также художественные промыслы. Уже дважды в регионе успешно прошел фестиваль художественных ремесел коренных народов.

По поручению губернатора области в долгосрочную целевую программу "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2012—2016 годы" внесено проведение мероприятий по персональной поддержке развития декоративно-прикладного искусства и художественных промыслов в целом (более 3,5 млн. рублей). Что касается поддержки оленеводов Ногликского района, то в рамках этой же программы впервые предусмотрены средства (3,3 млн. рублей) на обеспечение пастухов-оленьеводов спецодеждой (зимней, летней, демисезонной), котловым питанием, на приобретение спальных мешков.

Губернатор — председатель правительства Сахалинской области А.В. Хорошавин отметил, что в целом Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, утвержденная распоряжением правительства Сахалинской области от 26 мая 2011 года № 339-р, обозначает четкие приоритеты дальнейшего сотрудничества в рамках указанного Соглашения.

С.К. Курмангужинов, председатель регионального Совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, поздравил всех с новым этапом в истории сотрудничества, подчеркнув, что трехстороннее соглашение станет "охранной грамотой" интересов коренных этносов в Сахалинской области. "Коренные народы острова — нивхи,

уильта, эвенки, нанайцы — в современном экономическом развитии твердо убеждены, что, только сохранив окружающую природу, мы сможем сохраниться сами. Также понимаем — разведка и разработка минеральных ресурсов продиктована временем, но при этом сохранение исконной среды обитания должно быть дальновидной экологической стратегией России. Региональный Совет, как полномочный представитель интересов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, опираясь на данное Соглашение, будет по-прежнему представлять и защищать интересы соплеменников на пути к устойчивому развитию традиционной экономики, уникальной культуры, лидерского потенциала общественных объединений. Выражаю искреннюю надежду, что в год 65-летия островного региона новый формат трехстороннего взаимодействия будет соответствовать принципам равноправного партнерства, открытости и гласности во благо процветания коренного сообщества", — сказал С.К. Курмангужинов.

ЭНЛ с самого начала реализации проекта "Сахалин-1" ведет конструктивный диалог с представителями коренных малочисленных народов Севера Сахалина, основанный на принципах добрососедства и взаимного сотрудничества. Первое совместное заявление о взаимопомощи и сотрудничестве между ЭНЛ и Ассоциацией КМНС Сахалинской области, представлявшей коренные народы на тот период, было подписано в декабре 2001 года, а в июле 2002 года был создан Консультативный комитет, который действует до сих пор. За 10 лет сотрудничества по рекомендации Консультативного комитета было реализовано 190 проектов в поддержку сохранения самобытной культуры, традиций и языка коренных народов Сахалина на общую сумму свыше 23 млн. рублей. Помимо этого, ЭНЛ поддержала реализацию 136 социальных проектов в местах традиционного проживания коренных народов в Охинском и Ногликском районах, выделив на это около 35 млн. рублей.

Представители правительства Сахалинской области и коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе участвовали в работе Консультативного комитета в качестве приглашенных экспертов. За годы сотрудничества был наработан полезный опыт, который стал базой для подготовки нового проекта Соглашения, отражающего растущий уровень развития трехстороннего взаимодействия. Согласно данному документу представители областного правительства станут полноправными членами Консультативного комитета.

При признании важности защиты исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в ходе реализации проекта "Сахалин-1" в основу нынешнего Соглашения были положены следующие принципы:

основная роль и ответственность в вопросах обеспечения благосостояния и развития коренных малочисленных народов Севера отводится государству. Для устойчивого развития коренных народов, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов, культурного наследия и национальных языков требуется целевая поддержка федерального Правительства;

одним из основополагающих принципов корпоративной политики ЭНЛ является установление добрососедских, деловых и долговременных отношений с населением, проживающим в районах реализации проекта "Сахалин-1";

готовность, стремление коренных народов конструктивно сотрудничать и оказывать информационную и консультативную помощь при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области является ключевым фактором успешного и взаимовыгодного взаимодействия.

"Мы стремимся, чтобы наше присутствие и деятельность создавали для людей долгосрочные экономические и социальные выгоды. Поддержка деятельности по сохранению уникальной культуры коренных этносов, населяющих Сахалин, — один из приоритетов социальной политики ЭНЛ", — сказал во время церемонии подписания соглашения президент компании Джеймс Тейлор.

Торжественную церемонию подписания Соглашения освятила проведением старинного обряда старейшина уильтинского этноса Минато Серюко, а участники национального ансамбля "Менгуме Илга" из г. Поронайска порадовали гостей танцами и песнями, игрой на национальных инструментах.

Первое заседание Консультативного комитета в рамках Соглашения прошло 18 декабря 2012 года; его участники обсуждали проект Положения о Консультативном комитете и план совместной деятельности на 2013 год. Четкий механизм реализации Соглашения выработан, он предполагает определенное количество участников сторон Соглашения с правом голоса и определяет кворум, вопросы сопредседательства всех трех сторон на заседаниях, регулярности проведения заседаний, привлечения экспертов, формирования повестки дня, архивности протоколов, покрытия прямых расходов для представителей коренного сообщества и членов регионального Совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

Новый этап в развитии партнерских отношений продолжается.