

Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ РАЗВИТИЯ  
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ  
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(издание второе, переработанное и дополненное)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

## ОПЫТ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА ПО СОХРАНЕНИЮ И РАЗВИТИЮ ДУХОВНОЙ И МАТЕРИАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА



**Елена Тимофеевна ПУШКАРЕВА,**  
*заместитель председателя  
Комитета по бюджету, налогам и финансам  
Законодательного Собрания  
Ямало-Ненецкого автономного округа,  
доктор исторических наук*

Со времени создания Ямало-Ненецкого автономного округа как самостоятельной административно-территориальной единицы (с 10 декабря 1930 года) по настоящее время материальная и духовная культура северных народов находится в поле зрения органов государственной власти и местного самоуправления. За этот период в разные годы в зависимости от общегосударственных целей ставились различные задачи по развитию коренных малочисленных народов, иногда диаметрально противоположные — от преодоления многовековой отсталости, перехода к оседлому образу жизни в целях "выравнивания" и "создания одинаковых условий" для решения общегосударственных задач до сохранения и развития их традиционного образа жизни в последние 20 лет.

В нашем округе на основе федерального законодательства создана серьезная нормативно-правовая база в этой области. В преамбуле Устава (Основного Закона) Ямало-Ненецкого автономного округа подчеркнута стремление "обеспечить права и законные интересы проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа коренных малочисленных народов Севера, иных народов, объединений названных народов и лиц, к ним относящихся", в статье 55 Устава прописаны особенности местного самоуправления, в том числе в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности, в статье 74 — обеспечение условий для культурного развития, в статье 77 — принципы осуществления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, традиционного для экономики округа.

Закон ЯНАО от 2 ноября 1998 года № 46-ЗАО "Об оленеводстве" устанавливает правовые, экономические, природоохранные и социальные основы оленеводства как одного из видов традиционной хозяйственной деятельности в местах проживания коренных малочисленных народов Севера и этнических

общностей и направлен на создание условий для эффективной хозяйственной деятельности и сохранения традиционного уклада жизни и культуры коренных малочисленных народов Севера и этнических общностей.

Закон ЯНАО от 23 декабря 1996 года № 51-ЗАО "О пользовании недрами в целях геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых и строительства подземных сооружений местного значения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа" предусматривает соблюдение интересов названных народов, особенности проведения работ и возможные ограничения пользования недрами на особо охраняемых природных территориях, территориях традиционного природопользования народов Севера, а также на территориях иных сельскохозяйственных и охотничьих угодий, в том числе оленьих пастбищ.

Законом ЯНАО от 10 февраля 1997 года № 5-ЗАО "О недрах и недропользовании в Ямало-Ненецком автономном округе" установлено, что пользование недрами должно осуществляться в интересах населения автономного округа с учетом обеспечения экологической безопасности, сохранения окружающей природной среды и традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов Севера, этнических общностей, народов Российской Федерации.

Закон ЯНАО от 25 июня 2001 года № 45-ЗАО "О перечне труднодоступных, отдаленных местностей и территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе" устанавливает перечень этих местностей и территорий, в том числе в целях предоставления гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме.

Закон ЯНАО от 28 декабря 2005 года № 113-ЗАО "О факториях Ямало-Ненецкого автономного округа" предусматривает меры государственной поддержки факторий.

Закон ЯНАО от 28 декабря 2005 года № 114-ЗАО "О государственной поддержке общин коренных малочисленных народов и организаций, осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа" устанавливает правовые основы и виды государственной поддержки названным субъектам хозяйственной деятельности.

Закон ЯНАО от 6 октября 2006 года № 49-ЗАО "О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе" предусматривает создание условий для сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни народов Севера, в том числе охрану от необоснованного пространственного сокращения и охрану окружающей природной среды.

Законом ЯНАО от 5 мая 2010 года № 52-ЗАО "О территориях традиционного природопользования регионального значения в Ямало-Ненецком автономном округе" устанавливается порядок образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования регионального значения в Ямало-Ненецком автономном округе.

Закон ЯНАО от 24 декабря 2012 года № 148-ЗАО "О Программе социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на 2012—2016 годы" определяет целью программы обеспечение устойчивого по-

вышения уровня и качества жизни населения на основе формирования развития конкурентной экономики при соблюдении соответствующих экологических требований.

Этой программой предусматривается наряду с многочисленными мероприятиями заключение соглашений о сотрудничестве с крупными предприятиями топливно-энергетического комплекса, работающими на территории округа, что позволит продолжить работу по регулированию взаимоотношений в сфере восстановления экологического ущерба, обеспечения сохранения исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, реализации различных социальных проектов в интересах жителей округа.

Все перечисленные нормативные акты обеспечиваются финансовыми и материальными ресурсами в соответствии с ежегодно принимаемыми законами об окружном бюджете, о внесении изменений в закон об окружном бюджете, о льготном налогообложении предприятий, об инвестировании приоритетных проектов.

Общие организационно-правовые нормы в области государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Ямало-Ненецком автономном округе определены Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 декабря 2004 года № 116-ЗАО "О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ямало-Ненецком автономном округе". В целях реализации закона (постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 января 2012 года № 37-П "О государственной поддержке агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа") утверждены порядок предоставления субсидий из окружного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства Ямало-Ненецкого автономного округа и порядок предоставления субсидий из окружного бюджета на государственную поддержку рыболовного хозяйства Ямало-Ненецкого автономного округа.

Государственная поддержка развития факторий из окружного бюджета Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляется по следующим направлениям:

- 1) обслуживание факторий;
- 2) доставка товаров к факториям и в труднодоступные и отдаленные местности;
- 3) обеспечение тундрового населения из числа коренных малочисленных народов Севера дровами.

На 1 октября 2012 года в Реестр общин и малых форм хозяйствования коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа внесено 178 форм (90 общин коренных малочисленных народов Севера, 71 индивидуальный предприниматель, 4 крестьянско-фермерских хозяйства, 2 социально-предпринимательские корпорации, 2 СПССК, 4 общества с ограниченной ответственностью, 5 открытых акционерных обществ).

Осуществляется поддержка северного оленеводства, выделяются субсидии на развитие звероводства и промысла пушнины, заготовку дикоросов (ягод), предоставляются гранты сельскохозяйственным организациям, осуществляется

поддержка рыболовства, предоставляются гранты рыбохозяйственным организациям.

Производственные показатели реализации мяса и молока в округе, по данным за 2012 год, составляют: 2,1 тыс. тонн мяса и 2 тыс. тонн молока. По прогнозам на 2013 год, наблюдается увеличение объемов продукции — мяса до 2,23 тыс. тонн, молока — до 2,1 тыс. тонн.

Поголовье оленей по категориям хозяйств в автономном округе, по данным 2012 года, составляет всего по округу 696 тыс. голов, в том числе в сельскохозяйственных организациях — 330 тыс. голов, в личных хозяйствах — 336 тысяч. По прогнозам на 2013 год, будет наблюдаться увеличение поголовья всего по округу до 716 тысяч голов, в том числе в сельскохозяйственных организациях — до 350 тыс. голов.

Наряду с государственной поддержкой агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа здесь успешно реализуются законы и программы, направленные на сохранение духовной культуры коренных малочисленных народов Севера.

Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 декабря 2007 года № 110-ЗАО "О фольклоре коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа" устанавливает правовые основы гарантий защиты и сохранения фольклора коренных малочисленных народов в Ямало-Ненецком автономном округе и регулирует отношения, связанные с сохранением, изучением, использованием и популяризацией фольклора коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, в целях защиты культурного разнообразия, реализации прав коренных малочисленных народов Севера на сохранение культурной самобытности, защиты их исконной среды обитания, развития фольклорных традиций.

В целях реализации этого закона издано постановление администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 12 сентября 2008 года № 489-А "О создании Экспертного совета в области фольклора коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа", в соответствии с которым в округе создан Экспертный совет в области фольклора коренных малочисленных народов Севера. Основные функции Экспертного совета — выработка предложений и рекомендаций по вопросам сохранения, изучения, использования и популяризации фольклора коренных народов Ямала.

В соответствии с постановлением администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 6 августа 2009 года № 443-А "О государственной поддержке фольклорной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе" в целях поддержки мастеров — носителей материальных и духовных традиций, развития культуры коренных малочисленных народов Севера, сохранения живых фольклорных традиций северных народов в округе на конкурсной основе ежегодно осуществляется финансовая государственная поддержка и присуждаются премии в области фольклорной деятельности.

Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 апреля 2010 года № 48-ЗАО "О родных языках коренных малочисленных народов Севера на тер-



ритории Ямало-Ненецкого автономного округа" регулирует такие важные отношения, как сотрудничество автономного округа в сфере развития и защиты родных языков и порядок их использования в средствах массовой информации. Закон гарантирует возможность получения информации от официальных источников государственной и муниципальной власти автономного округа на родных языках, включая обеспечение перевода законов автономного округа и иных нормативных правовых актов округа в области гарантий прав коренных малочисленных народов Севера на родные языки, а также ведение официального делопроизводства на родных языках в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера.

Реализация постановления правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 июля 2011 года № 476-П "О правовом режиме объектов нематериального культурного наследия коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа" способствует сохранению культурных ценностей коренных малочисленных народов Севера, защите культурного разнообразия, обеспечению прав коренных народов Ямала на сохранение материальной самобытности, правовому опосредованию общественных отношений, возникающих в связи с ввозом и вывозом культурных ценностей коренных малочисленных народов Севера.

С 2003 года по линии департамента по делам коренных малочисленных народов Севера были реализованы следующие окружные целевые программы: "Культура, язык, традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа на 2003—2007 годы"; "Культура, язык, традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа на 2008—2011 годы".

С 2012 года в Ямало-Ненецком автономном округе реализуется окружная долгосрочная целевая программа "Сохранение традиционного образа жизни, культуры и языка коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа на 2012—2015 годы" (далее — Программа), утвержденная постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 декабря 2011 года № 1007-П. Отличие Программы на 2012—2015 годы от ранее действовавших окружных долгосрочных целевых программ в сфере сохранения и развития духовной культуры коренных малочисленных народов Севера автономного округа состоит прежде всего в том, что приоритет отдан сохранению традиционного образа жизни, а также предусмотрены мероприятия, направленные на:

внедрение новых информационных технологий в целях сохранения и развития традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера, накопленного культурного и духовного потенциала автономного округа (создание интернет-портала о коренных малочисленных народах Севера с размещением на нем информации на языках коренных малочисленных народов Севера — ненецком, ханты, селькупском; размещение научных, учебных материалов и художественно-публицистических произведений на электронных носителях);

проведение научных исследований в области этнических традиций, культуры, языка коренных малочисленных народов Севера.

В 2012 году департаментом по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа была продолжена работа по сохранению культурного наследия и пропаганде культурных ценностей, расширению культурных и партнерских связей коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа.

В рамках раздела "Участие талантливых детей и молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера в региональных, всероссийских и международных мероприятиях" упомянутой Программы солистка Центра эстрадного творчества С. Хороля приняла участие в XIV и XV Международном фестивале-конкурсе детского и юношеского творчества "Надежды Европы" (2011, 2012 годы) в г. Сочи. По итогам участия фестиваля молодая певица заняла 1-е место в номинации "Эстрадный вокал, ансамбли" в возрастной группе 13—15 лет и 1-е место в номинации "Эстрадный вокал, соло" в возрастной группе 16—18 лет.

Решением Экспертного совета подведены итоги окружного конкурса государственной поддержки в области фольклорной деятельности коренных народов Севера в 2012 году, государственная поддержка фольклорной деятельности коренных малочисленных народов Севера в автономном округе оказана на сумму 350 тыс. рублей.

По данным департамента образования Ямало-Ненецкого автономного округа, в системе образования округа функционируют 24 школы-интерната, 5 пришкольных интернатов и 1 санаторно-лесная школа; в них проживают, обучаются и находятся на полном государственном обеспечении 6811 воспитанников, что составляет более 73,6 процента от общего числа детей коренных малочисленных народов Севера (9247 человек).

В соответствии с Законом автономного округа от 31 января 2000 года № 6-ЗАО "Об образовании в Ямало-Ненецком автономном округе" образовательные учреждения самостоятельно определяют изучение предметов этнокультурной направленности за счет компонента образовательного учреждения базисного учебного плана, а также порядок комплектования классов, групп, потоков и порядок организации обучения родным языкам коренных малочисленных народов Севера.

В 2012/2013 учебном году в 39 общеобразовательных учреждениях автономного округа продолжено обучение родным языкам детей из числа коренных малочисленных народов Севера. Общее количество школьников, изучающих родные языки, — 4064 человека, из них ненецкий язык изучают 3119 человек, хантыйский — 868 человек, селькупский — 77 человек. На факультативах, элективных курсах, в кружках родные языки изучают 244 человека.

Общеобразовательные учреждения, в которых организовано изучение родных языков, полностью укомплектованы педагогическими кадрами. Преподавание ведут учителя родного языка, функционируют кабинеты родного языка, которые обеспечены всем необходимым оборудованием: имеются аудио- и видеоматериалы, справочные пособия по родному языку, материалы периодической печати, методические разработки учителей родного языка и так далее;

установлены интерактивные доски, компьютеры и мультимедийные проекторы, обеспечен выход в Интернет.

Во всех общеобразовательных учреждениях в учебные планы включены предметы национально-регионального компонента (литературное краеведение, география, культура народов Ямала). В качестве компонента образовательного учреждения введены такие факультативы и элективные курсы, как литература Ямала, экология и история Ямала, оленеводство, звероводство, основы ветеринарии, рыболовство, национальные виды спорта, бисероплетение, резьба по кости и дереву, этнотехнология, малая техника Севера и другие.

Преподаватели школ-интернатов при разработке программ учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей) учитывают этнопедагогические традиции социума, национально-региональную специфику. Так, в рамках курса "Физическая культура" изучаются национальные виды спорта (прыжки через нарты, борьба, национальные игры). На уроках технологии изучаются в том числе традиционные промыслы коренных малочисленных народов Севера, декоративно-прикладное искусство.

В г. Салехарде ежегодно проводится региональная олимпиада по краеведению и родным языкам. В 2011 году олимпиада получила статус межрегиональной. Победители олимпиады становятся кандидатами на получение премии Президента Российской Федерации и губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, что является примером поддержки талантливой молодежи в рамках реализации приоритетного национального проекта "Образование".

Департамент образования автономного округа оказывает содействие развитию языковых контактов и связей коренных малочисленных народов с родственноязычными народами. Так, в рамках международного сотрудничества совместно с департаментом по международным и внешнеэкономическим связям автономного округа были организованы международные профильные смены этнографического лагеря "Древнее родство" в 2008, 2012 годах в Шурышкарском районе (с. Питляр, Мужы), в 2010 году — в г. Надьигманд (Венгрия).

С 16 по 18 ноября 2011 года по инициативе департамента образования автономного округа в г. Салехарде был проведен Арктический образовательный форум "Арктика — регион инновационного образования", в котором участвовали представители большинства регионов России, зарубежные партнеры из Нидерландов, Великобритании, Венгрии, Канады, Финляндии (более 300 человек). Были рассмотрены вопросы модернизации процесса освоения и развития северных территорий, создания условий для получения образования высокого качества, подготовки специалистов, способных удовлетворить потребности северных территорий в реализации масштабных и высокотехнологичных проектов, и в то же время проблемы сохранения культуры, традиций коренных народов, воспитания нового поколения жителей Арктики.

Кафедрами гуманитарного образования и национально-регионального образования регионального института развития образования разработаны программы спецкурсов и проблемных курсов по теории и методике преподавания родных языков, литературного краеведения, литературы и культуры народов Ямала, географии округа, подготовлен сборник методических рекомендаций по



оформлению учебно-планирующей документации специальности "Преподавание в начальных классах в условиях кочевого образования".

Разработаны программы учебных дисциплин с включением национального, регионального компонента: "Краеведение" и "Методика изучения краеведения" (Макеев А.Ф.); "Этнология края" (Паршуков В.Н., Цымбалистенко Н.В.); "Культура народов Ямала" (Цымбалистенко Н.В.); "Этнопедагогика" и "Этнопсихология" (Горбунова Н.Д.).

В целях апробации инновационных программ подготовки специалистов для работы в кочевом детском саду и кочевой школе на базе государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ямало-Ненецкого автономного округа "Ямальский многопрофильный колледж" (г. Салехард) открыта региональная инновационная площадка "Модель подготовки педагогических кадров для работы в системе кочевого образования детей коренных малочисленных народов Севера".

Региональным институтом развития образования разработана рабочая учебная программа учебной дисциплины "Этнология региона (ЯНАО)" для специальности 050704 "Дошкольное образование".

Методистами кафедры развития этнокультурного образования регионального института развития образования за последние годы было разработано, издано и используется в образовательном процессе более 25 наименований учебно-методических пособий по родным языкам и предметам этнокультурной направленности. Кафедра развития этнокультурного образования работает над созданием учебно-методического комплекса для кочевых школ Ямала.

Для организации самостоятельной работы по изучению родных языков, культуры народов Севера сотрудники института разрабатывают электронные образовательные пособия (видеофильмы, тематические аудиословари, самоучители, аудиохрестоматии).

Образовательные учреждения округа оснащаются современным учебно-лабораторным оборудованием для реализации образовательных программ этнокультурной направленности. В 2011 году для окружной экспериментальной площадки по отработке модели кочевой школы-сада "Модель кочевого образования в условиях сетевого взаимодействия" (д. Лаборовая, Приуральский район) были приобретены наглядные пособия, школьные принадлежности, закуплено оборудование на сумму 3 млн. рублей.

В школы-интернаты с. Ныда и Кутопьюган (Надымский район) закуплены учебники по традиционным видам хозяйствования: А.Д. Мухачёв, В.Г. Салаткин "Основы оленеводства, звероводства и охотоведения" (ч. 1, 8—9 классы) — 150 штук; А.Д. Мухачёв, В.Г. Салаткин "Основы оленеводства, звероводства и охотоведения" (ч. 2, 10—11 классы) — 150 штук (на сумму 61 992 рубля).

Для организации кружковых занятий по национальному шитью, бисероплетению, резьбе по кости и дереву в течение года в Ямальском, Надымском, Тазовском, Шурышкарском, Приуральском, Красноселькупском районах приобретались расходные материалы (сукно, мех, бисер и так далее).

В Пуровском районе занимающиеся в кружках обеспечиваются оленьими шкурами, камусом и мехами.

В Тазовском районе в течение 2011 года кочевые группы кратковременного пребывания детей дошкольного возраста из числа малочисленных народов Севера обеспечивались учебно-методической литературой, передвижной библиотекой, канцелярскими принадлежностями, спортивным инвентарем.

В 2011 году на укрепление материально-технической базы школы-интерната в с. Самбург (Пуровский район) для преподавания предметов по традиционным видам хозяйствования выделено 3 млн. рублей.

На 2013 год запланировано преподавание курса "Малая техника Севера" детям коренных малочисленных народов Севера, обучающимся в школах-интернатах Ямало-Ненецкого автономного округа, в связи с чем в 2013—2015 годах на приобретение снегоходов для школ-интернатов автономного округа будет выделено 3 млн. рублей.

В 2011 году организована стажировка 2 педагогов муниципального казенного образовательного учреждения "Школа-интернат среднего (полного) общего образования" (с. Самбург Пуровского района) для изучения опыта работы кочевой школы и кочевого детского сада на базе муниципального образовательного учреждения "Лаборовская начальная школа" Приуральского района.

В настоящее время в системе образования Ямало-Ненецкого автономного округа отрабатывается модель системы кочевого образования коренных малочисленных народов Севера с дифференцированным обучением на родном языке, что позволяет сохранить культуру, национальные традиции, родной язык.

С 2011 года были открыты экспериментальные площадки в г. Салехарде, а также в Приуральском, Пуровском, Ямальском, Тазовском районах на базе детских садов, школ, учреждений профессионального образования, где ведется разработка вариативных моделей организации образовательного процесса для детей из числа коренных малочисленных народов Севера. В 2012 году 50 дошкольников занимались в кочевых группах детских садов (Приуральский, Пуровский, Шурышкарский, Тазовский районы), 19 школьников — в кочевой школе (Приуральский район).

В 2011 году был реализован 2-й этап проекта муниципальной экспериментальной площадки "Кадры для аграрно-промышленного комплекса" на базе школы-интерната в с. Самбург Пуровского района (20 педагогов, 300 воспитанников), где преподавались предметы, направленные на сохранение традиционных видов хозяйствования и организацию производственной практики воспитанников интерната на базе предприятий агропромышленного комплекса (совхозы Верхне-Пуровский, Пуровский). Реализованы программы: малая механизация Севера, резьба по дереву и кости, выделка шкур, пошив меховых изделий, изготовление нарт, глиняная игрушка (гончарное дело), национальная кухня и национальная одежда, "хозяйка чума" и другие, а также элективный курс "Воспитатель кочевого детского сада".

2 выпускника 9-го класса (выпуск 2012 года) проходят в Ямальском многопрофильном колледже целевую подготовку по специальности "Преподавание в начальных классах" для последующей работы в кочевых школах Пуровского района.

Департамент культуры Ямало-Ненецкого автономного округа, государственные и муниципальные учреждения культуры автономного округа осуществляют на территории региона деятельность, направленную на сохранение, развитие и пропаганду культурного наследия коренных малочисленных народов Севера. В целях сохранения, создания и распространения нематериальных культурных ценностей, а также доступности культурных благ для населения в автономном округе создана и в настоящее время функционирует сеть государственных и муниципальных учреждений культуры, которая включает учреждения культурно-досугового типа, музеи (этнографические и краеведческие), библиотеки, центры и дома ремесел, мастерские и так далее.

Особая роль в структуре культурно-досуговых учреждений принадлежит сложившейся за последние годы системе центров национальных культур (далее — ЦНК), их объединяет многофункциональность деятельности.

Ведущим в деятельности ЦНК округа является структурное подразделение ГАУК ЯНАО "Окружной Центр национальных культур" — Центр культуры народов Севера (далее — Центр), который разработал комплекс разнообразных мероприятий, с успехом реализующихся в регионе в течение многих лет: встречи родственных народов финно-угорской языковой группы, концертная деятельность кочующей по округу бригады, гастрольные поездки фольклорных коллективов и сольных исполнителей, а также театрализованные представления и тематические встречи.

Кроме традиционных направлений работы ЦНК апробируют и внедряют инновационные формы, к которым можно отнести проекты, направленные на приобщение подрастающего поколения к культуре коренных малочисленных народов Севера (интерактивные, познавательные и обучающие проекты "Уроки фольклора "Живые мотивы Северной земли" и "Будь в плюсе!").

Примерами мероприятий, направленных на возрождение и сохранение родного языка коренных малочисленных народов Севера, служат Лапцувские чтения и праздничные программы, посвященные календарному ханты празднику "Вороний день".

Издательская деятельность ГАУК ЯНАО "Окружной Центр национальных культур" также является действенным способом распространения информации. Издаются информационно-методические материалы в этническом формате: календарь "Народное творчество Ямала", сборник фольклорных материалов народов Севера "Мудрое слово", сборник фольклорных ненецких песен Т. Лар "Давайте любить свою землю", а также каталоги материалов по фольклору ненцев и селькупов. ЦНК осуществляет сбор и фиксацию элементов духовной культуры малых этносов. В фондах Центра имеются записи былин, сказаний, старинных песен в исполнении старожилков, описание обрядов. В 2011 году был издан сборник песен народов Севера "Старинные и современные песни народа ханты", выпущен сборник песен ямальского композитора С. Няруя "Солнце над тундрой" (в 3 частях). В 2012 году вышел в свет сборник песен автора и исполнителя ненецких песен Т. Лар "Нети сё" ("Песни Нети").

Одним из главных инструментов, обеспечивающих объединение усилий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления автоном-

ного округа в достижении общей цели — улучшение качества жизни, удовлетворение национально-культурных запросов коренного населения, является программно-целевой метод. С этой целью с 2002 года успешно реализуется окружная долгосрочная целевая программа "Культура Ямала". Текущий этап реализации программы — 2011—2015 годы. Программа включает мероприятия и проекты, целью которых является популяризация традиций декоративно-прикладного искусства и ремесленничества народов Севера. Спектр этих мероприятий довольно разнообразен и имеет комплексный характер — от проведения крупномасштабных выставочных проектов для разновозрастной аудитории до мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня мастера субъектов данной деятельности. Особое место в рамках программы уделяется традиционным проектам, подготовленным государственными учреждениями культуры, к которым можно отнести реализуемую 1 раз в 2 года выставку-конкурс детского декоративно-прикладного творчества "Ямальчик"; впервые она состоялась в 2001 году.

В рамках культурных мероприятий осуществляется расширение межрегиональных и международных контактов коренных малочисленных народов Севера автономного округа. Примером является организация и проведение 1 раз в 2 года таких проектов, как международный фестиваль парковой скульптуры "Легенды Севера" (2004—2012 годы), межрегиональная выставка косторезного искусства "Душа Севера" (2002—2012 годы), окружная выставка "Мир дерева" (2004—2012 годы), а также участие наших мастеров в международном фестивале ремесел финноугорских народов "Югра" (Ханты-Мансийский автономный округ, 2000—2012 годы).

Еще одним немаловажным направлением программы, призванным стимулировать развитие самобытной национальной культуры коренных малочисленных народов Севера автономного округа, является издание методических пособий и создание электронных каталогов, содержащих информацию о мастерах и художниках округа. Так, в целях сохранения стилевых особенностей, восстановления утраченных ремесленных навыков, описания технологических процессов изготовления декоративно-прикладных изделий ГБУ ЯНАО "Окружной Дом ремесел" издает серию методических пособий "Уроки мастерства", где содержатся теоретические и иллюстративные материалы. С 2003 по 2012 год издано 8 методических пособий данной серии, в каждом описании поэтапного изготовления того или иного изделия представлено в виде мастер-классов, авторами которых являются знатоки и носители традиционной культуры коренных народов Ямала. Текстовая информация сопровождается соответствующими иллюстративными материалами.

Департаментом культуры автономного округа в целях сохранения и изучения объектов нематериального культурного наследия народов Ямала за счет средств ОДЦП "Культура Ямала (2011—2015 годы)" реализуется долгосрочный проект "Золотой фонд народной культуры Ямала", который включает организацию и проведение фольклорных экспедиций. Так, в 2011 году в рамках проекта была организована первая экспедиция в Шурышкарский район, во время которой специалистами ГАУК ЯНАО "Окружной Центр национальных куль-



тур" было собрано и записано 57 единиц фольклорного материала: сказки, песни, обряды, обычаи, легенды, загадки. Кроме этого, собрана информация о населенных пунктах Куноватской земли, терминологии родственных отношений народа ханты, старых традициях, традиционном лечении.

В 2012 году состоялась аналогичная экспедиция в Красноселькупский район. Был собран обширный материал по этнографии в биографии, погребальным обрядам, народным приметам и запретам, фольклорным текстам, рыболовству, оленеводству, охоте, современному положению коренных народов Севера, традиционной одежде (в том числе орнаменту), традиционным жилым и хозяйственным постройкам, а также записано 15 единиц в рукописной фиксации и 5 единиц — в аудиоформате малых фольклорных жанров (приметы, запреты), мифов, легенд, преданий, сказок, форм празднично-обрядовой культуры (обряды очищения, гадания, народные обычаи).

Серьезную роль в сохранении и популяризации духовной культуры и быта коренных малочисленных народов Севера играют музеи и библиотеки автономного округа; они используют в своей деятельности современные информационные технологии. За период действия окружной долгосрочной целевой программы "Культура Ямала" на территории автономного округа удалось реализовать ряд крупных инновационных музейных и выставочных проектов. В первую очередь это передвижные обменные выставки "Сквозь века" (Музей изобразительных искусств, г. Новый Уренгой) и "Ожерелье Ямала" (Музей истории и археологии, г. Надым), а также антропологические проекты "Технология самодokumentирования малого этноса" и "Соседи. Межкультурный диалог" (Музей освоения Севера, г. Губкинский), эколого-краеведческие проекты "Древности Сугмута", "Экологическая тропа" (Эколого-краеведческий музей, г. Муравленко), интерактивный образовательный проект "Детский игровой календарь" (Музейный ресурсный центр, г. Ноябрьск).

В целях привлечения посетителей и внедрения современных форм представления музейных коллекций созданы компьютерные образовательные программы и игры "Компьютерная игра и мультипликационный фильм "Тайку-путешественник" (Музей освоения Севера, г. Губкинский), "Игра-стратегия: по следам первопроходцев" (Музейный ресурсный центр, г. Ноябрьск), "Мир ненецкого детства" (районный Краеведческий музей, г. Тарко-Сале), образовательная программа "Рисуем карту Ямала", посвященная 100-летию экспедиции Б.М. Житкова на полуостров Ямал" (ГБУ ЯНАО "Ямало-Ненецкий окружной музейно-выставочный комплекс им. И.С. Шемановского"), программа для сенсорных киосков "Живой мир Ямала" (Эколого-краеведческий музей, г. Муравленко).

Обновлены экспозиции в районных краеведческих музеях Приуральского, Тазовского и Шурышкарского районов, созданы экспозиции "Каменная радуга", "Этнография. Народная экология ненцев" и гостевой чум "Мядонти мя" (Дом природы, г. Надым), "Край девочки Саване" (Музей истории и археологии, г. Надым), к юбилею Великой Победы открыта стационарная экспозиция "От Москвы до Берлина" (Музей воинской славы, г. Ноябрьск).



Организовано 5 передвижных интерактивных выставок по территории автономного округа: "Центр Обдорского края", "Музей сказок", (ГУ "Ямало-Ненецкий окружной музейно-выставочный комплекс им. И.С. Шемановского"), "Праздник оленевода" (Музей освоения Севера, г. Губкинский), "Притяжение Севера" (Эколого-краеведческий музей, г. Муравленко).

Неотъемлемой частью деятельности учреждений культуры автономного округа является формирование единого документального фонда информации по вопросам жизни в регионе, полиэтнической истории его народов и этносов, культуры.

Вопрос взаимодействия библиотек по формированию единого краеведческого информационного ресурса Ямало-Ненецкого автономного округа, в том числе на языках коренных народов Севера, успешно решает ГБУ ЯНАО "Национальная библиотека Ямало-Ненецкого автономного округа". Для этих целей в местах локального проживания коренных жителей Ямала на базе центральных библиотек п. Тазовский, Мужы, Красноселькуп, г. Тарко-Сале созданы центры краеведческой информации, которые занимаются сбором, систематизацией, хранением и популяризацией информации о локальных культурах коренных этносов.

Еще одним важным направлением деятельности библиотек региона является перевод редких краеведческих изданий, в том числе на родных языках народов Севера, в формат микрофильмов и на электронные носители. На корпоративном информационном библиотечном портале Ямало-Ненецкого автономного округа<sup>1</sup> в разделе "Электронная библиотека" размещены оцифрованные материалы периодических изданий "Лух авт", "Нярьяна Нгэрм", а также труды ямальских краеведов.

Еще одной долгосрочной окружной целевой программой, соисполнителем которой стал департамент культуры автономного округа, является программа "Дети Ямала", в рамках которой сотрудниками ГБУК ЯНАО "Окружной Дом ремесел" с 2008 года реализуется социокультурный проект "Искусство Ямала — детям". Проект был успешно реализован на территории муниципальных образований автономного округа Шурышкарский, Приуральский, Ямальский, Пуровский, Надымский и Тазовский районы. Центральными мероприятиями проекта являются мастер-классы для детей по бисероплетению, работе с сукном и мехом, резьбе по кости и дереву, художественной росписи ткани, линогравюре, шитью из сукна и ситца, включающие изготовление изделий традиционных видов ремесел и декоративно-прикладного искусства. Возраст целевой аудитории проекта составляет 7—14 лет.

Таким образом, ситуация в сфере сохранения духовного культурного наследия народов Ямала достаточно стабильна, и меры, принимаемые для ее поддержки, позволяют обеспечивать не только поддержку традиций народной культуры, но и их поступательное планомерное развитие, что, в свою очередь, служит формированию толерантности, взаимообогащению культур народов России, проживающих на территории автономного округа.

<sup>1</sup> <[www.libraries-yanao.ru](http://www.libraries-yanao.ru)>.

Департамент по науке и инновациям Ямало-Ненецкого автономного округа создан в 2008 году; до этого научные исследования по обозначенной тематике проводились в различных структурных подразделениях.

Департаментом ведется Реестр научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проводившихся с 2000 по 2012 годы, направленных на сохранение духовной культуры коренных малочисленных народов Севера.

Администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа в 2000 году проводилась научно-исследовательская работа "Традиционное природопользование коренного населения полуострова Ямал: истоки и современность".

Департаментом информации и социально-политических исследований ЯНАО в 2002 году проводилась научно-исследовательская работа "Проблемы взаимосвязи материальной и духовной культуры в культурогенезе ненцев". В 2003 году проводились научно-исследовательские работы по следующим темам: "Социально-бытовые условия жизни коренных народов ЯНАО XVIII—XIX веков", "Традиционная культура старожильческого населения ЯНАО (Шурышкарский и Приуральский районы)", "Традиционная культура, язык и фольклор коренного населения ЯНАО". В 2004 году проводились научно-исследовательские работы "Разработка проекта закона автономного округа "О священных, культовых местах коренных малочисленных народов Севера на территории ЯНАО", "Традиционная культура старожильческого населения ЯНАО: материальная культура", "Историко-культурное обследование трассы проектируемой автодороги Харасавэй—Бованенково в Ямальском районе ЯНАО".

Департаментом информации и общественных связей ЯНАО в 2005 году проводилась научно-исследовательская работа "Изучение традиций речевого и музыкального интонирования на основе исследования фольклора северных хантов".

Департаментом по науке и инновациям ЯНАО в 2008 году проводились научно-исследовательские работы: "Лексические и грамматические особенности языков коренных народов Ямала", "Традиционная культура старожильческого населения ЯНАО: опыт природопользования, природоведческие знания и экологические представления".

Государственное казенное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа "Научный центр изучения Арктики" в 2012 году проводило ряд научно-исследовательских работ: "Грамматические особенности хантыйских говоров", "Создание словаря гидронимов ЯНАО", "Оленеводство в ЯНАО: исторический опыт культурно-хозяйственного развития, исследование истории и современного состояния этнического оленеводства в ЯНАО", "Изучение антропологических материалов святилища Усть-Полуй", "Способы адаптации и сохранения традиционной культуры коренных малочисленных народов Ямало-Ненецкого автономного округа в условиях глобализации", "Грамматические особенности ненецких говоров".

В 2008 году тогдашней Государственной Думой Ямало-Ненецкого автономного округа проводились научно-исследовательские работы "Правовые аспекты сохранения самобытного уклада жизни и культуры коренных малочис-

ленных народов Севера России", "Статус коренных малочисленных народов Севера России".

Служба по охране и использованию объектов культурного наследия ЯНАО в 2008 году провела научно-исследовательскую работу "Обследование состояния объекта этнической культуры "Святылище Святой Мыс".

Таким образом, в Ямало-Ненецком автономном округе проведена масштабная работа по формированию законодательства в сфере защиты прав и интересов коренных малочисленных народов Севера. Реализуются окружные целевые программы по вопросам развития агропромышленного комплекса (оленоводства и рыболовства), в котором в основном заняты представители аборигенных народов. В последние годы правительство округа прилагает значительные усилия для обеспечения выхода продукции традиционных видов хозяйствования на рынки субъектов Российской Федерации и других стран. Успехи округа в области образования, культуры и науки подтверждены на многих форумах и конференциях.

Вместе с тем многие актуальные проблемы округа решены законодательно, а не практически, то есть де-юре, но не де-факто. Например, у многих хозяйствующих оленеводческих субъектов нет утвержденных правовых титулов. Автору статьи неизвестны оформленные территории традиционного природопользования; многие исторически сформировавшиеся рыбацкие пески (рыболовецкие станы), стойбища, охотничьи и рыбацкие избушки не институированы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Автор надеется, что обозначенные проблемы будут решены практически и правоприменительная практика будет расширяться.

#### *Библиография*

1. Харючи С.Н. Первый Ямальский (Ненецкий) национальный окружной съезд Советов. 27 февраля — 4 марта 1932 года / сб. мат. Изд-во "Баско". 2011.

2. Морозов Ю.А., Харючи С.Н. Представительная власть в судьбе Ямала. Русская коллекция. СПб. 2004.

3. Письмо директора департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа И.В. Сотруевой от 29 ноября 2012 года № 1001-14/46.

4. Письмо директора департамента по науке и инновациям Ямало-Ненецкого автономного округа А.А. Денисюка от 3 декабря 2012 года № 2101-14/21.

5. Письмо первого заместителя директора департамента образования Ямало-Ненецкого автономного округа С.А. Бойченко от 7 декабря 2012 года № 801-14/90.

6. Письмо первого заместителя директора департамента культуры Ямало-Ненецкого автономного округа С.А. Чернавских от 30 ноября 2012 года № 2301-14/34.

7. Материалы расширенного заседания Комитета Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по бюджету, налогам и финансам на тему "Об основных направлениях расходования средств окружного бюджета в 2013 году, закрепленных за департаментом по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа".

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ РАЗВИТИЯ  
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ  
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(издание второе, переработанное и дополненное)

Редактор: *И.Н. Сосна*  
Корректоры: *И.Н. Егорова, Л.Г. Станкевич*  
Компьютерная верстка и дизайн: *Л.В. Бронникова*

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации

---

Подписано в печать 15.03.2013. Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 42,08.  
Тираж 700 экз. Заказ №