



МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
РЫБОЛОВСТВУ
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Рождественский б-р, д. 12, Москва, 107996
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.: (495) 628-23-20
E-mail harbour@fishcom.ru
<http://fish.gov.ru>

03.04.2018 № 24.53-В.С./905

На № _____ от _____

Вице-президенту РОО «Ассоциация
коренных малочисленных народов
Севера Камчатского края»

А.В. Баевой

Председателю Камчатского краевого
союза родовых семейных
рыболовецких общин КМНС
«Кизвизвэчь»

Я.Ю. Ермилиной

e-mail: ermilina@inbox.ru

О рассмотрении обращения

Уважаемая Александра Викторовна!
Уважаемая Яна Юрьевна!

Федеральное агентство по рыболовству рассмотрело Ваше обращение по вопросу издания приказа Минсельхоза России от 30 ноября 2017 г. № 599 «О внесении изменений в Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденный приказом Минсельхоза России от 24 декабря 2015 г. № 659», (далее - Обращение) и сообщает.

Согласно пункту 12 Указа Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, охраны, рационального использования,

изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также контроля и надзора за водными биологическими ресурсами переданы Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14.5. Регламента Федерального агентства по рыболовству, утвержденного приказом Росрыболовства от 3 июня 2015 г. № 417 (зарегистрирован в Минюсте России 8 июля 2015 г., регистрационный № 37932) разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий Агентством не осуществляются.

Согласно пункту 12.5 Регламента Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного приказом Минсельхоза России от 12 февраля 2013 г. № 56 (зарегистрирован в Минюсте России 19 июня 2013 г., регистрационный № 28832) разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий осуществляются Минсельхозом России по обращениям граждан в случаях, если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению гражданина.

Вместе с тем по вопросам, указанным в Обращении, необходимо отметить следующее.

Порядок подготовки и принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование установлен Правилами подготовки и принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. № 765 (далее - Правила).

Так, согласно пункту 3 Правил предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - традиционное рыболовство) предоставление в пользование водных биоресурсов для осуществления традиционного рыболовства осуществляется на основании решений, принимаемых территориальными органами Федерального агентства по рыболовству в отношении водных биоресурсов

внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, и решений, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – в отношении водных биоресурсов внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации.

Согласно пункту 13 Правил определено, что заявители в случае, указанном в пункте 3 Правил, обращаются с заявкой на предоставление водных биоресурсов в пользование в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в названные органы государственной власти Российской Федерации.

Согласно пункту 14 Правил форма и порядок заполнения указанных заявок, срок и порядок их рассмотрения утверждаются соответственно Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом Минсельхоза России от 24 декабря 2015 г. № 659 (зарегистрирован в Минюсте России 3 июня 2016 г., регистрационный № 42414) утвержден Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование (далее – Административный регламент), которым устанавливаются сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Росрыболовством (территориальными органами Росрыболовства), порядок взаимодействия между структурными подразделениями Росрыболовства (территориальных органов Росрыболовства), их должностными лицами, а также взаимодействие Росрыболовства (территориальных органов Росрыболовства) с заявителями при предоставлении государственной услуги.

Административным регламентом определена форма заявки (Приложение № 5), содержащая сведения, указываемые в отношении лиц, относящихся

к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общин, порядок заполнения заявки, а также срок и порядок рассмотрения заявок.

В части увеличения срока рассмотрения заявки и срока для отказа в предоставлении государственной услуги с 30 дней с даты получения заявки до 120 дней с даты окончания приема заявок необходимо отметить, что правоотношения в области предоставления государственных услуг регулируются Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

При этом в Федеральном законе № 210-ФЗ не содержится указание на необходимость рассмотрения заявления о предоставлении государственной услуги в 30-дневный срок.

С учетом изложенного установленный Приказом Минсельхоза России срок рассмотрения заявки не может противоречить Федеральному закону от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Предложения по внесению изменений в Административный регламент подготовлены для устранения выявленных по результатам проверки доводов обращения родовой общины коренных малочисленных народов «Калан» (далее – РО «Калан») в деятельности Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства Генеральной прокуратурой Российской Федерации нарушений законодательства о рыболовстве, о противодействии коррупции, о гарантиях прав коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (представление от 30 сентября 2016 г. № 42-9-2016).

В целях недопущения отказа в предоставлении водных биоресурсов в пользование для обеспечения соблюдения гарантий по реализации прав пользования водными биоресурсами представителями коренных малочисленных народов введена формула расчета уточненного объема водных биоресурсов для осуществления традиционного рыболовства.

Прилагаемая к Административному регламенту формула расчета уточненных объемов водных биоресурсов подготовлена по аналогии с формулой расчета уточненных объемов квот для осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов, предусмотренной Методикой расчета уточненных объемов общих допустимых уловов и квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, которая утверждена приказом Росрыболовства от 8 июня 2009 г. № 480 (зарегистрирован в Минюсте России 15 июля 2009 г., регистрационный № 14342).

Отдельные замечания по Приказу, указанные в Обращении, ранее рассматривались в установленном порядке Минсельхозом России в ходе экспертизы, проводимой Минэкономразвития России в рамках оценки регулирующего воздействия проекта Приказа.

По итогам доработки проекта Приказа Минсельхозом России на него получено положительное заключение Минэкономразвития России.

В части указания в Приказе Минсельхоза России оснований для отказа в предоставлении государственной услуги о предоставлении водных биоресурсов в пользование необходимо отметить следующее.

До внесения изменений Административным регламентом было предусмотрено в качестве основания для отказа в предоставлении водных биоресурсов в пользование указание в заявке на осуществление традиционного рыболовства коренных малочисленных народов объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, превышающих возможный вылов водных биоресурсов, определенный на основании решения комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб.

В целях приведения к единообразию положений Административного регламента введены положения об отказе в предоставлении в пользование водных биологических ресурсов, в случае, если заявленный объем водных биоресурсов превышает установленный объем квот добычи (вылова) водных биоресурсов, что согласуется с положениями Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

В части дополнения оснований для отказа в предоставлении водных биоресурсов в пользование случае отсутствия у общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, подавших заявку на предоставление в пользование анадромных видов рыб, предоставленного рыбопромыслового участка для осуществления добычи (вылова) анадромных видов рыб сообщаем.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон о рыболовстве) рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления.

Согласно части 6 статьи 29.1 Закона о рыболовстве добыча (вылов) анадромных видов рыб осуществляется установленными частью 3 статьи 16 Закона о рыболовстве юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании договора, предусмотренного статьей 33.3 Закона о рыболовстве, с соблюдением определенных комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб условий их добычи (вылова).

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона о рыболовстве участниками отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов является Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

Таким образом, общины как участники отношений в области рыболовства и зарегистрированные в установленном порядке юридические лица могут осуществлять добычу (вылов) анадромных видов рыб на основании договора о предоставлении рыбопромыслового участка. Другие водные биологические ресурсы (мойву, навагу, камбалы дальневосточные, морские млекопитающие и др.) общины могут осуществлять без предоставления рыбопромыслового участка.

Без договора о предоставлении рыбопромыслового участка и без разрешения на добычу (вылов) анадромных видов рыб в рамках традиционного рыболовства могут осуществлять только физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам. Указанные выводы подтверждаются судебной практикой (решения Арбитражного суда Камчатского края от 17 марта 2010 г. по делу № А24-6001/2009 и от 12 февраля 2010 г. по делу № А24-5873/2009, решение Арбитражного суда Магаданской области от 9 июля 2013 г. по делу № А37-647/2013).

В связи с чем и форма заявки на предоставление водных биологических ресурсов в пользование в целях обеспечения традиционного рыболовства, до внесения изменений в Административный регламент содержала позицию, предусматривающую сведения о рыбопромысловом участке, предоставленном в пользование заявителю для осуществления традиционного рыболовства (в случае, если рыболовство осуществляется с предоставлением рыбопромыслового участка).

Также необходимо отметить, что требование о рассмотрении заявки о предоставлении водных биоресурсов в пользование в отношении анадромных видов рыб, территориальным органом Росрыболовства в течение 10 дней с момента принятия решения комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, действующей в соответствующем субъекте Российской Федерации без указания предельного срока получения результата рассмотрения заявки на анадромные виды рыб содержалось в Административном регламенте до внесения в него соответствующих изменений.

Указанное положение обосновывается спецификой промысла анадромных видов рыб, обусловленной особенностями биологического цикла соответствующего вида.

В связи с разницей в сроках начала промысла по видам анадромных рыб, установить единый срок для окончания рассмотрения заявки от начала ее рассмотрения в отношении указанных видов рыб не представляется возможным.

В части требований Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» необходимо отметить следующее.

Приказом не устанавливаются конкретные положения, предусматривающих обязанность общин выполнять обработку и передачу персональных данных третьим лицам.

Подача сведений о членах общины необходима для обеспечения требования части 1 статьи 25 Закона о рыболовстве об осуществлении традиционного рыболовства лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами в целях предоставления гарантии на предусмотренное законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.



В.И. Соколов