

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

11 марта 2020 г.

№ 3.2-05/642

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Российской Федерации
о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации
и функционирования публичной власти"

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (далее — Комитет) рассмотрел проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" (проект № 885214-7), одобренный Государственной Думой 11 марта 2020 года (далее — проект закона), и отмечает следующее.

Проектом закона предусматривается внесение в Конституцию Российской Федерации комплекса изменений, направленных на совершенствование конституционных основ организации и деятельности системы органов публичной власти в Российской Федерации, а также на развитие конституционных гарантий, способствующих дальнейшему развитию Российской Федерации как демократического правового социального государства.

С учетом вопросов ведения Комитета, отметим некоторые из наиболее важных предусмотренных проектом закона изменений в Конституцию Российской Федерации.

1. В целях укрепления гарантий высшей юридической силы Конституции Российской Федерации в правовой системе Российской Федерации и её приоритетности по отношению к международным

договорам Российской Федерации закрепляется конституционная норма о том, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации (новая редакция статьи 79).

2. Закрепляются правовые нормы о единой системе публичной власти. Организация публичной власти отнесена к предметам исключительного ведения Российской Федерации (новая редакция пункта "г" статьи 71). При этом обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, отнесено к ведению Президента Российской Федерации (новая редакция части 2 статьи 80).

3. Устанавливается правовая возможность создания в соответствии с федеральным законом на территории Российской Федерации федеральных территорий, организация публичной власти на которых устанавливается указанным федеральным законом (новая редакция части 1 статьи 67).

4. Проектом закона предусматривается внесение изменений в перечень предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленный в статье 72 Конституции Российской Федерации. Так, к предмету совместного ведения – координации вопросов здравоохранения – предлагается отнести обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью (новая редакция пункта "ж" части 1 статьи 72). Одновременно перечень предметов совместного ведения Российской Федерации и её субъектов дополняется вопросами защиты семьи, материнства, отцовства и детства; защиты института брака как союза мужчины и женщины; создания условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях (новый пункт "ж¹" части 1 статьи 72).

5. Изменяется порядок назначения Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей и федеральных министров, а именно, устанавливается, что Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации, и освобождает Председателя Правительства Российской Федерации от должности (новая редакция пункта "а" статьи 83). Аналогичный порядок назначения и освобождения от должности вводится для заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (новые редакции пункта "д" статьи 83, частей 1 – 4 статьи 111).

6. Проектом закона предусматривается изменение наименования государственной должности члена Совета Федерации на "сенатор Российской Федерации" путем внесения соответствующих изменений в положения Конституции Российской Федерации.

7. Коррективы предлагается внести в порядок формирования Совета Федерации. Предусматривается, что в Совет Федерации, наряду с представителями субъектов Российской Федерации, входит Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки (пожизненно), а также не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно (новая редакция статьи 95).

8. Проектом закона предусматривается наделение Совета Федерации следующими новыми полномочиями:

1) проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных

ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, а также кандидатур на должность Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации, – перед назначением Президентом Российской Федерации на указанные должности (новые пункты "д¹", "е¹" статьи 83; новая редакция пункта "з" и новый пункт "к" части 1 статьи 102);

2) прекращение по представлению Президента Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий судей Конституционного Суда Российской Федерации, судей Верховного Суда Российской Федерации, судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий (новый пункт "л" части 1 статьи 102);

3) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации (новая редакция пункта "и" части 1 статьи 102).

9. Проектом закона предлагается закрепить на уровне конституционного регулирования полномочие Президента Российской Федерации по формированию Государственного Совета Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства. Статус Государственного Совета Российской Федерации будет определен федеральным законом (новый пункт "е⁵" статьи 83).

10. Конституционный Суд Российской Федерации предложено наделить рядом новых полномочий. В частности, по запросу Президента

Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом, Конституционный Суд проверяет конституционность законов субъектов Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (пункт "в" новой части 5¹ статьи 125).

11. Проектом закона предусматривается совершенствование конституционных основ организации и функционирования местного самоуправления:

1) устанавливается, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории (новая часть 3 статьи 132);

2) устанавливается, что местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления, установленными федеральным законом (новая редакция части 1 статьи 131);

3) закрепляется право органов государственной власти участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом (новая часть 1¹ статьи 131);

4) положение о возможности изменения границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, при условии учета мнения населения соответствующих территорий, уточняется указанием на то, что такое изменение границ допускается в порядке, установленном федеральным законом (новая редакция части 2 статьи 131);

5) конституционные гарантии местного самоуправления излагаются в новой редакции, согласно которой местное самоуправление гарантируется, в частности, правом на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций (новая редакция статьи 133).

Проектом закона предусмотрено также внесение других изменений в Конституцию Российской Федерации.

Принятие данного проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации будет способствовать дальнейшему развитию Российской Федерации как демократического правового социального государства, соблюдению и защите прав и свобод граждан и отвечает национальным интересам России.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

Председатель Комитета



О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО