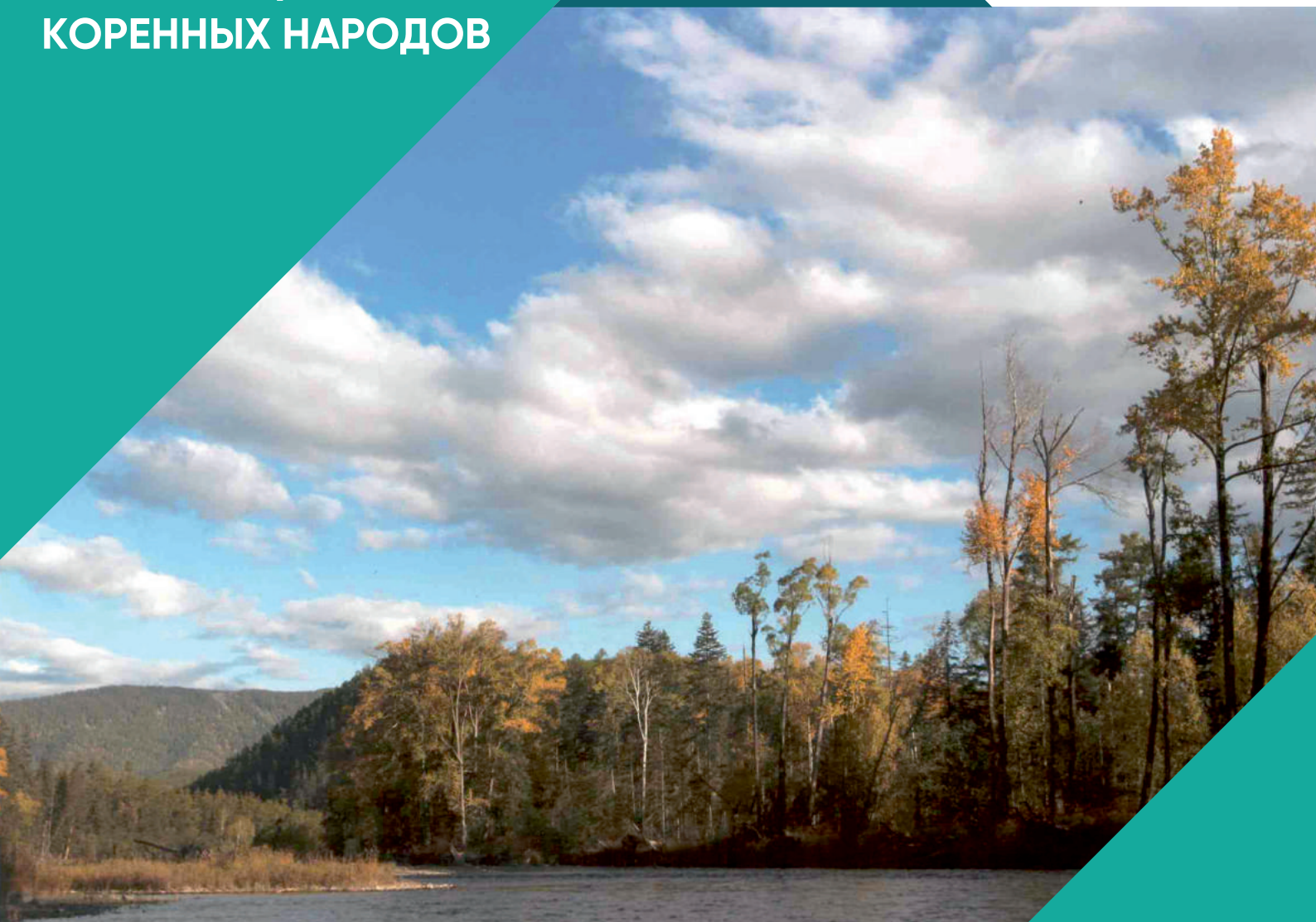


Стратегический План Развития

территории бассейна реки Бикин
во взаимодействии с национальным
парком

ПОДГОТОВЛЕН
РОССИЙСКИМ
УЧЕБНЫМ ЦЕНТРОМ
КОРЕННЫХ НАРОДОВ



Москва

2016

Стратегический План Развития территории бассейна реки Бикин во взаимодействии с национальным парком

Подготовлен Российским учебным Центром коренных народов

Коллектив экспертов:

О. В. Аксёнова, кандидат социологических наук
Н. В. Вронский, кандидат биологических наук
Р. В. Суляндзига, кандидат социологических наук

Москва
2016

Содержание

Препамбула	4
I. Анализ современной социально-экономической и социокультурной ситуации в сёлах Красноярского и Соболинского поселений	6
1.1. Общая характеристика Красноярского и Соболинского поселений	6
1.2. Общая характеристика национального парка «Бикин»	7
1.3. Основные проблемы посёлков	9
1.4. Риски, связанные с деятельностью национального парка «Бикин»	11
II. Цель и задачи стратегии развития	13
III. Основные направления развития местных сообществ	14
3.1. Управление и соуправление	14
3.2. Охрана природы, социально-экономическая стабильность и развитие	16
3.3 Социокультурное развитие посёлков	20
3.4 Инфраструктура, благоустройство и коммуникации	21
Заключение	23
Приложения	25
Положение о национальном парке «Бикин»	25
Устав Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк „Бикин“»	35
Положение о Совете ФГБУ «Национальный парк „Бикин“» по вопросам обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ	46

Преамбула

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на территории бассейна реки Бикин в Пожарском районе Приморского края создан национальный парк «Бикин» в 2016 году согласно поручению Президента РФ от 07.11.2013 г.

В непосредственной близости от него расположено Краснояровское сельское поселение, которое является местом проживания коренных малочисленных народов Севера — удэгейцев, нанайцев, орочей (далее КМНС), а также два села Соболинского сельского поселения, Соболиный и Ясеновый. На землях, отведённых для национального парка, находятся исконные территории традиционного природопользования и священные места аборигенного населения. Парк неизбежно ограничивает доступ к ним, но в то же время в его задачи входит охрана традиционной культуры и образа жизни КМНС и поддержка неистощительного природопользования. Более того, национальный парк «Бикин» имеет зону экстенсивного традиционного природопользования, допускающую ограниченное использование природных ресурсов в коммерческих целях, а структура его управления включает в себя Совет коренных малочисленных народов (далее Совет КМН). Совет обеспечивает взаимодействие местных жителей с дирекцией парка, участвует в принятии решений, влияющих на традиционный образ жизни КМН, а также контролирует их осуществление.

В сёлах, жизнедеятельность которых связана с территорией парка «Бикин», существует множество проблем, ставших едва ли не традиционными для удалённых локальностей и в особенности для сообществ коренных малочисленных народов. Перед ними, как и в прежние годы, стоят задачи выжить физически, сохранить традиционную культуру, основанную на неистощительном природопользовании. В настоящее время к этим проблемам добавились новые, связанные с усиливающейся коммерциализацией последнего и с определённой трансформацией традиционных основ жизнедеятельности сообществ.

Сотрудничество с национальным парком «Бикин» создаёт относительно широкий спектр возможностей для решения старых и новых проблем указанных поселений, для сохранения традиционной культуры и традиционного природопользования КМНС и для их развития. Для того чтобы эти возможности реализовать, необходимо разработать стратегию устойчивого развития посёлков во взаимодействии с национальным парком «Бикин». В ней должны быть учтены существующие проблемы и конфликтные ситуации, а также риски, возникающие в связи с любой новой деятельностью, определены основные направления действий и основные методы их осуществления.

Главным субъектом и одновременно целевой группой стратегии является коренное население, однако важно обеспечить участие в её реализации всех местных

сообществ долины реки Бикин. В Красном Яре аборигенная культура является доминирующей, она принята всеми его жителями вне зависимости от этнической принадлежности, поскольку они составляют одно сообщество и объединены образом жизни. В посёлках Соболиный и Ясеновый живут в основном бывшие работники леспромхоза, но в настоящее время они в большинстве своем занимаются охотой, рыбной ловлей, сбором дикоросов и, также как коренные народы, зависят от территории, на которой расположен национальный парк. Это означает, что традиционная хозяйственная деятельность является оптимальной и для них. Объединение всех трёх поселений в одной стратегии позволяет учесть их интересы, снижает риск межэтнических конфликтов.

Кроме того, необходимо привлекать к программам и проектам развития районный центр Лучегорск с его инфраструктурой и посёлок Верхний Перевал, в котором расположен музей выдающегося краеведа и наставника коренных народов Бориса Константиновича Шибнева. Верхний Перевал в настоящее время играет роль ворот, через которые можно попасть в национальный парк и обозначенные выше сельские поселения.

Данный план содержит следующие положения:

- основные характеристики местных сообществ (демографические, экономические, социальные, культурные) и краткий анализ их современных проблем;
- характеристика возможного влияния национального парка «Бикин» на жизнедеятельность местных сообществ;
- определение цели и задач стратегии развития;
- предложения по основным направлениям развития, в ряде случаев рекомендации по подготовке конкретных проектов и бизнес-планов.

Временные рамки исполнения плана, ответственные исполнители, а также конкретные мероприятия будут определяться после его согласования со всеми участниками и уточнения имеющихся в распоряжении сообщества и национального парка ресурсов.

Главные участники и партнеры Стратегии: дирекция национального парка «Бикин»; постоянный Совет коренных малочисленных народов Севера при нацпарке, жители и органы местного самоуправления Красного Яра, Соболиного и Ясенового, администрация Приморского края и администрация Пожарского района, общины КМНС, действующие на территории национального парка, другие общественные и экологические организации.

I. Анализ современной социально-экономической и социокультурной ситуации в сёлах Краснояровского и Соболинского поселений

Национальный парк является структурой федерального уровня, обладающей достаточными инструментами управления для того, чтобы ликвидировать браконьерство на своей территории, в том числе и осуществляемое субъектами, обладающими финансовыми и экономическими ресурсами. Кроме того, национальный

парк прекратит вырубку тайги и ограничит пользование его ресурсами. В этой ситуации необходимо найти в том числе инновационные способы развития сообществ при сохранении традиционной культуры. Наиболее перспективными являются следующие направления совместной деятельности парка и местных сообществ.

1.1. Общая характеристика Краснояровского и Соболинского поселений

Краснояровское и Соболинское поселения являются удалёнными. Красный Яр находится в 700 км от Владивостока,

в 140 км от районного центра Лучегорск. Время в пути от Владивостока до Красного Яра на машине составляет более 10 часов, дорога от посёлка Верхний Перевал до Красного Яра не асфальтирована и горная, равно как и дороги между сёлами Красный Яр, Соболиное и Ясенево. На территории Красного Яра стабильная мобильная связь осуществляется только оператором «Билайн», доступ к интернету ограничен, локальная сеть на стадии становления. Действуют традиционные виды связи: почтовая, телеграфная, телефонная, спутниковая и радиосвязь. Приём телевизионного сигнала обеспечивается инди-

¹ Всероссийская перепись населения, 2010 год. Том 1. Численность и размещение населения. Раздел II. Численность населения субъектов Российской Федерации по муниципальным образованиям. Официальный сайт. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol1/pub-01-11.pdf (проверено 05.05.2015).

² Федеральная служба государственной статистики. Ежегодник (Социально-экономические показатели Приморского края). Население Приморского края на 1 января 2014 года. URL: <http://82.194.162.114:81/bgd/MALISH/lssWWW.exe/Stg/14/%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB-%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4.htm>

³ Там же.

видуальными спутниковыми антеннами и общей антенной с доступом к основным федеральным каналам. Электрификация Красного Яра, Соболиного и Ясеневого планировалась в советское время, однако провести ЛЭП не успели, поэтому до сих пор свет сёлам дают дизели. На лето их жители закупают газ в баллонах в районном центре, зимой топят печи дровами. Жилищный фонд в Соболином и Ясеневом преимущественно находится в аварийном состоянии, в Красном Яре ситуация лучше, однако многие дома требуют серьёзного или капитального ремонта.

Население Красноярского поселения сократилось с 600 человек в 2011 году до 580 в 2014 году, соответственно в Соболинском поселении с 460 до 411 человек⁴. Согласно данным переписи 2010 года, в Красноярском поселении проживает 334 удэгейца, 86 нанайцев, 15 орочей. В Соболинском поселении в этом же году проживало 15 удэгейцев. В гендерном составе наблюдается превышение числа мужчин, в целом их, по данным местной администрации, на 11,8% больше, чем женщин. Объясняется эта разница прежде всего миграцией, стремлением женщин, обучающихся в городе, выйти замуж и остаться в нём. Мужчины чаще возвраща-

ются, так как в селе они могут быть охотниками, даже если не найдут официального места работы. В то же время последние данные показывают, что в 2015 году число выехавших из села мужчин и женщин одинаково (всего 22 человека, из них 11 мужчин и 11 женщин), из Соболиного уехали 9 женщин и 10 мужчин⁵. Отмечен процесс старения сообществ. Среди промысловых охотников лишь четверо моложе сорока лет.

Занятость во всех сёлах создаёт в первую очередь бюджетная сфера: администрация, школа, детский сад, больница и т.п. Кроме того, рабочие места создаёт торговля, связь и лесхоз. Официальные рабочие места для охотников в настоящее время обеспечивает ТСО «Тигр», которая является единственным субъектом традиционного природопользования, в ней числятся 39 охотников. Основные виды природопользования: охота и сбор дикоросов (травы, ягоды, кедровые орехи), а также речное рыболовство.

Социальная и культурная инфраструктура посёлка Красный Яр включает в себя больницу, школу, детский сад. Есть официально не оформленные и не переданные в муниципальную собственность здания музея и клуба культуры.

1.2. Общая характеристика национального парка «Бикин»

Национальный парк «Бикин» располагается на западном склоне горной системы Сихотэ-Алинь. Он включает в себя среднее и верхнее течение реки Бикин. На этой территории расположен нетронутый массив широколиственных лесов, один из последних в северном полушарии. Цель Национального парка заключается одновременно в охране природы и в сохранении традиционного природопользования

КМНС, обеспечении устойчивого развития их сообщества.

В национальном парке будет запрещена любая деятельность, противоречащая его задачам, а также наносящая ущерб природе и историко-культурным объектам: геологоразведка, прокладка дорог, трубопроводов, линий электропередач и иных коммуникаций, заготовка древесины, кроме заготовок граждан для собственных нужд, промысловая коммерческая охота и промышленное рыболовство и т.п.

На территории парка разрешено находиться только его сотрудникам, жителям

⁴ Рассчитано на сайте Федеральной службы государственной статистики http://primstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/primstat/ru/statistics/db/

⁵ Там же.

сёл Красный Яр, Охотничий, а также сёл Соболиное и Ясеновое, расположенных недалеко от территории парка, их близким родственникам.

Общая площадь парка составляет 1,29 млн га (вместе с охранной зоной)⁶. Границы Парка пройдут по естественным водоразделам. Статус национального парка предполагает его дифференциацию по зонам.

Заповедная зона (22,4% территории). Её функция — сохранение природной среды в естественном состоянии. В ней запрещена любая экономическая деятельность и посещение без разрешения. Доступ в неё будут иметь только учёные и охрана.

Зона особой охраны (9,4% территории). Также предназначена для сохранения природной среды, однако на её границах допустимы туристические экскурсии. Охота и рыболовство здесь запрещены. Охотникам, участки которых попадают в эту зону, будет предложена компенсация в форме участия в аборигенном туризме и обеспечения инфраструктуры экскурсий.

Рекреационная зона (9,6% территории) предназначена для рекреационной деятельности, включая спортивную рыбалку. Разрешена традиционная деятельность.

Зона экстенсивного традиционного природопользования (58,1% территории) полностью предназначена для осуществления традиционного природопользования.

Зона хозяйственного назначения (0,6% территории) включает в себя земли посёлков и земли сельскохозяйственного назначения.

Охранная зона занимает 129 509 га, предназначена для того, чтобы смягчать негативное влияние сопредельных территорий.

Центральная усадьба нацпарка размещается в селе Красный Яр. Управление охраной осуществляется из центрального офиса в Красном Яре и дополнительных

офисов в Тернейском и Красноармейском районах. Также в период сбора урожая кедрового ореха требуется контроль организации заготовок. Будет создана охрана нацпарка от пожаров, для чего разработан план противопожарного устройства территории, система запретов, а для оперативного реагирования сформирована пожарная команда (25 человек). Планируется также создание системы лесохозяйственных и биотехнических мероприятий, позволяющих сохранить лес, увеличить поголовье диких животных.

При администрации парка создан Совет коренных малочисленных народов Севера, участвующий в соуправлении национальным парком. Традиционная хозяйственная деятельность будет осуществляться на всей территории парка, за исключением заповедной зоны и зоны особой охраны. В число видов хозяйственной деятельности, помимо её исторически традиционных видов, войдут изготовление сувениров, приусадебное огородничество и пчеловодство.

Совет обеспечивает участие коренных малочисленных народов, ведущих на территории национального парка традиционный образ жизни, в управлении и осуществлении контроля на территории зоны традиционного экстенсивного природопользования национального парка, а также и на территории других зон в соответствии с установленным режимом, с учётом сложившихся традиций и обычаев коренных малочисленных народов. Кроме того, Совет представляет интересы коренных малочисленных народов, а также лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих на территории Пожарского района Приморского края, ведущих такую же, как и коренные малочисленные народы, традиционную хозяйственную деятельность на территории национального парка. Председатель Совета является одновременно заместителем директора парка по штатному расписанию, то есть непосредственно включён в состав администрации парка.

⁶ Верхнебикинский заказник, Бикинская территория традиционного природопользования краевого значения/ Бикинская орехово-промышленная зона, полосы водохранилищ.

1.3. Основные проблемы посёлков

Сокращение численности населения в Красноярском и Соболинском поселениях является одновременно проблемой само по себе и серьёзным признаком неблагополучия посёлков. Оно обусловлено целым рядом взаимосвязанных проблем.

Экономические проблемы связаны со сложностью включения традиционного природопользования в рыночную экономику. Трудности реализации продукции традиционного природопользования возникли в начале 1990-х годов после прекращения государственных закупок этой продукции и распада советской системы плановой экономики, а также в связи с банкротством госпромхозов, колхозов, совхозов... Они характерны для всех сообществ КМНС. Инфраструктуры, соединяющей их с рынком, за четверть века создать не удалось, несмотря на попытки её организации в различных регионах. Проблема усугубляется тем, что современная система государственного регулирования традиционного природопользования ограничивает добычу природных ресурсов личными потребностями. При отсутствии других источников дохода квоты не обеспечивают даже физического выживания, выталкивая охотников на *нелегальный рынок*.

Легальный бизнес возможен, однако он неконкурентоспособен по причине удалённости посёлков, слабого развития транспортных коммуникаций, дизельной электроэнергии: всё перечисленное делает затраты на производство продукции и, соответственно, цены на готовый товар слишком высокими.

Коммерциализация традиционного природопользования. Ещё в 1990-е годы сформировался обширный нелегальный рынок, на котором действуют перекупщики, в данном случае российские и китайские. Факторами его воспроизводства и расширения являются отсутствие стабильного дохода у местных жителей, доступа к легальному рынку, а также слабый учёт интересов КМНС в государственном регулировании. В настоящее время, по

свидетельству местных жителей, число по крайней мере китайских перекупщиков существенно сократилось, но возникли новые проблемы. Во-первых, это охотничий и рыболовный неорганизованный и зачастую нелегальный «туризм». В данном случае жители посёлков выполняют работу проводников за достаточно высокую плату (3-4 тыс. рублей в день). Появились туристические базы, предоставляющие туристические услуги состоятельным клиентам.

Процесс коммерциализации в целом имеет ряд крайне негативных последствий для местных сообществ и для природной среды:

- разрушение и подрыв традиционного природопользования, которое веками позволяло сохранять местные экосистемы и поддерживать их производительность на уровне, достаточном для обеспечения жизнедеятельности сообществ;
- исчезновение традиционного природопользования влечёт за собой и деградацию основанной на нём и неразрывно с ним связанной культуры КМНС, ценностных установок, направленных на то, чтобы от природы брать лишь то количество ресурсов, которое она может восстановить. Всё это опасно переориентацией сообщества КМНС в целом на коммерческое природопользование;
- коммерциализация в сочетании с воздействием на экосистемы долины р. Бикин рубок леса может сделать деградацию природной среды необратимой, что в конечном счёте приведет и к исчезновению посёлков и народов в целом.

Монополизация экономической сферы жизнедеятельности местных сообществ. Официально заниматься традиционным природопользованием можно лишь в общине «Тигр», которая была зарегистрирована жителями села Красный Яр в 2003 году и стала преемницей национального охотничьего хозяйства «НОХ Бикин». Община в состоянии обеспечивать невысокий заработок, в то время как пришлые скупщики платят за шкуру пушного зверя

небольшие деньги, но всё же в несколько раз больше, чем община. В то же время община стала монополистом во многих сферах жизнедеятельности посёлка. На данную ситуацию следует обратить внимание. Прежде всего, этот процесс объективный и в определённых условиях неизбежный, однако он порождает серьёзные риски для удалённых посёлков: социальное расслоение сообщества, возникновение конфликтных ситуаций, определённой феодализацией экономических отношений (в отсутствие конкурентов такой экономический субъект становится единственным работодателем), монопольно высокими ценами на жизненно важные товары и услуги, контроль над процессом принятия управленческих решений и т. п. Всё это никак не может рассматриваться в качестве приемлемых перспектив развития. Разрешить данную проблему можно лишь изменением условий, порождающих данный феномен и созданием более приемлемой новой системы отношений с участием большинства жителей.

Экологические проблемы. В настоящее время существует высокий риск истощения природных экосистем, во-первых, в связи с вырубкой леса, легальной и нелегальной, во-вторых, с браконьерством. Вырубка леса усугубляется отсутствием управленческих инструментов влияния у Администрации района: лесодобывающие компании являются федеральными и краевыми экономическими субъектами. Браконьерство, с одной стороны, представляет собой самостоятельную проблему, но с другой — оно тесно связано со всеми остальными и ими обусловлено. В настоящее время наибольшую опасность представляет собой вовлечение в браконьерскую охоту местных жителей. У этого процесса есть две основные причины: отсутствие стабильного дохода и относительно высокий его уровень на нелегальном рынке, включая доходы от обслуживания пришлых браконьеров и нелегальных рыбаков.

Социальные проблемы. Работа, которая приносит стабильный доход, возможна

только в бюджетных организациях, причём этот доход невелик, хотя в последние годы наметилась тенденция к росту. Безработица достигает, по данным местной администрации, 45%, и этот уровень почти не меняется, на самом деле он выше, так как скрытая безработица не учитывается. Безработица в удалённых поселениях является главной причиной маргинализации и алкоголизма, а также наркомании, которая, по словам местных жителей, превратилась в серьёзнейшую угрозу и приводит к деградации молодого поколения в посёлках.

В последнее десятилетие резко ухудшилась ситуация в сфере здравоохранения. В больнице не хватает специалистов, невозможно оказать отдельные виды помощи, которые в результате стали труднодоступными, так как до районного центра сложно добраться, не говоря о краевом центре Владивостоке. В свою очередь, состояние социальной и культурной инфраструктуры снижают привлекательность жизни в селе для выпускников школ, многие из которых уезжают во Владивосток и в Хабаровск.

Инфраструктурные и жилищно-коммунальные проблемы. Удалённость, как отмечалось, является одной из причин экономических проблем и высокого уровня безработицы, но не в меньшей степени и проблем социальных. Удалённость в наши дни — понятие относительное, в значительной степени она определяется состоянием коммуникаций. В данном случае главной проблемой является отсутствие асфальтированной дороги до Красного Яра. Кроме того, местные жители испытывают серьёзные затруднения с покупкой дров на зиму и пиломатериалов, а также ГСМ и ряда других товаров. Участки леса, которые им выделяются, часто расположены в труднодоступных местах, цены на дрова высокие.

Социокультурные проблемы. В Красном Яре ещё десять лет назад действовали детские кружки, в том числе шахматный, танцевальный ансамбль, в селе жили свои писатели, художники, мастера по дереву, молодёжь занималась национальными видами спорта, в школе был факультатив по изучению удэгейского языка. Аборигенная

культура играла ведущую роль, планировалось её развитие, включая обучение родному языку. В настоящее время ничего из данного перечня не осталось: писатели, художники, мастера уехали, новых пока не появилось. Клуба нет, его здание построено, но официально не оформлено. Таким образом, разнообразная социокультурная среда, которую удавалось поддерживать в сложные 1990-е и нулевые годы деградирует. Попытки её восстановить предпринимаются, но пока они оставляют желать лучшего.

Управленческие проблемы. Главной проблемой управления для местных жителей является недостаток, а в иных случаях и полное отсутствие учёта их интересов в процессе принятия и реализации решений, так или иначе связанных с жизнедеятельностью посёлков. Кроме того, проблемой является отмеченное выше краевое подчинение лесодобывающих компаний, которое выводит их практически полностью из сферы действия местных институтов управления.

Проблема привлекательности и престижа жизни и работы в посёлках в настоящее время является серьёзной, в особенности для молодёжи. Пропаганда в СМИ (включая интернет) ориентирована

на достижение успеха, которое связано с работой и комфортной жизнью в условном «центре». Им может быть город, столица региона, России. По этой причине важным представляется **формирование научно-исследовательского центра** в связи с функционированием Национального парка и расположением его главного офиса в посёлке Красный Яр, что повышает «центральность» последнего, разумеется, при условии решения коммуникационных проблем.

Кроме того, условия для воспитания в селе, пока оно не разрушено, лучше, чем в городе, учитывая ориентацию первого поколения на воспитание детей в традиционной системе ценностей. Однако ориентация на воспитание требует также разнообразной социокультурной среды, возможностей занятости и досуга для молодёжи. Важным фактором привлекательности является комфорт, приближенный к городскому, и благоустройство посёлков. В этой связи очевидно, что развитие местных сообществ зависит от создания условий, которые позволят данным преимуществам перевесить городские блага, в частности условия для продолжения образования, а также разнообразные возможности занятости.

1.4. Риски, связанные с деятельностью национального парка «Бикин»

Проблемы, которые порождает организация парка, в настоящее время существуют в форме рисков, так как в полную силу налагаемые им ограничения ещё не начали действовать. Из них основными представляются следующие:

- ограничение охоты, рыбалки и сбора дикоросов;
- ограничение доступа к священным местам;
- негативный психологический эффект от сокращения свободы передвижения по территории;

- ограничение коммерческого природопользования и неизбежное сокращение доходов, которое оно приносит;
- разделение сообщества на сторонников и противников национального парка и возникновение конфликтной ситуации.

Разрешение первых трёх проблем заложено в деятельности парка и в его уставных документах. Традиционное природопользование допускается в большинстве зон парка (кроме заповедной зоны и зоны особой охраны). Зона экстенсивного природопользования допускает ограниченное

коммерческое использование природных ресурсов. Местные жители и члены их семей получают свободный доступ на территорию парка. В то же время негативный психологический эффект, к которому приводят любые ограничения свободы действия, будет сохраняться до тех пор, пока блага от функционирования парка не станут очевидными и ощутимыми на практике (рост численности животных, которые является объектом охоты, появление новых рабочих мест и т.п.). Если этого не произойдёт, то отрицательное отношение к данной ООПТ будет усиливаться. Возможны конфликтные ситуации, переходящие в острую фазу, кроме того, усилится отток населения из посёлка.

Создание Совета КМНС предполагает не просто учёт интересов аборигенного населения, но прямое участие в процессе принятия решений и осуществление контроля за их исполнением. Это должно минимизировать риски, связанные с ограничением традиционного природопользования.

Намного труднее разрешить проблемы, связанные с ограничением коммерческого природопользования и конфликтной ситуацией внутри сообщества. Во-первых, сиюминутный материальный интерес является достаточно сильным и разрушительным фактором сам по себе, отказаться от больших доходов в пользу меньших, но в перспективе стабильных под силу далеко не каждому по чисто психологическим причинам. Во-вторых, главными субъектами коммерческого использования природных ресурсов являются не только мелкие перекупщики, но состоятельные и влиятельные туристы, обладающие властью и капиталом, то есть достаточно большими ресурсами. Раскол в сообществе означает,

что часть местных жителей может поддерживать именно их позицию, что делает ситуацию трудноразрешимой, так как интересы КМНС в такой ситуации уже не столь однозначно связаны с неистощительным природопользованием, местное сообщество разделено и перестаёт быть единым целостным субъектом действия.

Перечисленные проблемы и риски крайне сложно ранжировать, так как они сильно связаны друг с другом. Если пользоваться критерием их значимости для жизнедеятельности сообщества, то на первом месте будут проблемы *экологические*, так как от них зависит само существование традиционного природопользования; *экономические*, так как их разрешение создаёт стабильные условия жизни, *социальные*, в первую очередь проблема безработицы, затем последуют *социокультурные*, проблемы ЖКХ, престижа и т.п. Однако на самом деле выстраивать проблемы в ряд, разрешать их последовательно неверно. Так, проблема деградации культуры коренных народов является более чем насущной, от культуры зависят ценностные установки охотников и рыбаков, а без них справиться с браконьерством нереально. Последовательность означает, что до ряда проблем очередь просто не дойдёт, так как население посёлков успеет сменить место жительства. По этой причине предлагается действовать одновременно по всему спектру разрешения перечисленных проблем; главным критерием, определяющим первоочередность действий, будет наличие ресурсов. В таком случае в первую очередь следует делать то, что позволяют ресурсы, имеющиеся в распоряжении сообществ и администрации национального парка.

II. Цель и задачи стратегии развития

Целью данного плана является достижение устойчивого развития сёл Краснояровского и Соболинского поселений во взаимодействии с Национальным парком Бикин.

Для достижения данной цели требуется решить следующие задачи:

- обеспечить сохранность природных экосистем;
- сформировать действенную систему соуправления с полным участием Совета КМНС;
- создать условия для традиционного природопользования в сочетании с ограниченным коммерческим природопользованием;
- разработать и осуществить проекты по развитию туризма;
- разработать и осуществить проекты малого бизнеса в различных сферах жизнедеятельности посёлков;
- обеспечить занятость местных жителей в национальном парке и в его проектах;
- восстановить и расширить социокультурную инфраструктуру (музеи, детские кружки, группы по изучению родного языка, спортивные секции и т. п.);
- благоустроить территорию посёлков, решить жилищно-коммунальные проблемы, электрифицировать посёлки, обеспечить стабильную связь и интернет;
- создать развитую транспортную инфраструктуру, соединяющую посёлки между собой, с городами Приморского края и других регионов.

III. Основные направления развития местных сообществ

Национальный парк является структурой федерального уровня, обладающей достаточными инструментами управления для того, чтобы ликвидировать браконьерство на своей территории, в том числе и осуществляемое субъектами, обладающими финансовыми и экономическими ресурсами. Кроме того, национальный

парк прекратит вырубку тайги и ограничит пользование его ресурсами. В этой ситуации необходимо найти в том числе инновационные способы развития сообществ при сохранении традиционной культуры. Наиболее перспективными являются следующие направления совместной деятельности парка и местных сообществ.

3.1. Управление и соуправление

Данное направление указано первым, так как совершенствование управления на местном уровне в принципе не требует больших ресурсов, являясь при этом обязательным условием для развития сообществ. Создание Совета КМНС при администрации парка является первым шагом к формированию системы соуправления. Его задачи включают в себя участие в разработке, принятии и осуществлении принимаемых парком решений, выдвижение и поддержку инициатив, направленных на реализацию интересов граждан, контроль над деятельностью парка, выработка рекомендаций по взаимодействию с различными организациями, если оно затрагивает интересы местных жителей, разработка норм и правил поведения для местных жителей на территории парка, основанных на обычном праве, сохранение традиционных знаний и использование их в работе парка.

Дальнейшее формирование соуправления должно решить следующие задачи:

- достижение баланса интересов внутри сообщества;
- привлечение всех жителей Красно-го Яра и других сёл к участию в процессе принятия решений;
- организация взаимодействия всех посёлков в ходе осуществления различных проектов;
- формирование институтов взаимодействия с районной властью, от которой зависит решение инфраструктурных и жилищных проблем посёлков.

Необходимо разработать методы согласования интересов, опираясь на обычное право, на традиционные способы взаимодействия в конфликтных или потенциально конфликтных ситуациях, а также рассмотреть возможность и необходимость разработки правил, норм, процедур и т. п. При всей важности неформального традиционного управления необходимо создать его формальную структуру, которая не будет зависеть полностью от личности лиде-

ров и остальных участников управления. При этом следует иметь в виду, что в условиях удалённости ключевая роль личности будет сохраняться.

Участие местных жителей в управлении

Национальный парк и Совет КМНС осуществляют постоянное взаимодействие с жителями Красноярского и Соболинского поселений при решении проблем, затрагивающих их интересы, а также при осуществлении различных проектов. Необходимо разяснять миссию парка, его задачи, их полезность для местных жителей, для сохранения традиционной культуры, а также роль местных сообществ в охране природы. В Положении прописано право Совета на создание рабочих групп по различным проблемам и порядок их создания, а также обязательность ежегодного отчёта перед жителями посёлков о деятельности Совета и парка. Кроме того, могут быть использованы в том числе следующие способы взаимодействия:

- традиционные сходы жителей;
- слушания в каждом из посёлков с участием представителей Совета КМНС и парка в связи с теми или иными решениями;
- обучающие семинары для местных жителей;
- встречи по конкретным проблемам представителей конкретных организаций (например, учителей, руководителей кружков, родителей и т. п.) с представителями Совета и парка.

Организация слушаний, семинаров, встреч должна опираться на существующие методы и опыт их проведения в схожих ситуациях, в частности в других национальных парках, и одновременно необходимо разработать собственные методы и процедуры, соответствующие местным традициям и местным условиям.

Постоянное разяснение местным жителям политики национального парка в разных формах позволит снизить недоверие к нему, предотвратить возникновение новых конфликтных ситуаций.

Формирование процедур и практик взаимодействия с районной властью

В настоящее время готовность всех сторон к взаимодействию является высокой. Регулярная практика такого взаимодействия формирует, во-первых, устойчивую традицию, во-вторых, создаёт формальные способы и методы совместного решения проблем, которые требуют участия районной Администрации. Основными формами взаимодействия являются следующие:

- рабочие встречи представителей Администрации Пожарского района, национального парка «Бикин», Совета КМНС, которые должны проводиться регулярно (период согласовывается всеми участниками);
- круглые столы, в которых могут принимать участие эксперты, экологи, учёные, представители федеральных структур и т. п. в зависимости от обсуждаемой проблемы;
- собрания в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Организация внешних взаимодействий

Привлечение к решению проблем и к осуществлению проектов развития самых разных российских и зарубежных структур, профессионалов, экспертов (экономических, культурных, научных и т. п.) может быть организовано следующими способами:

- создание Клуба друзей национального парка «Бикин» и обеспечение его регулярной работы через интернет (сайт, форум, группы в социальных сетях) и встречи в различном формате;
- установление партнёрских отношений с зарубежными организациями коренных народов и экологическими НКО, местными сообществами, находящимися в подобных условиях, национальными парками и другими ООПТ и прочими заинтересованными в сотрудничестве структурами и лицами. Перспективным является

обмен опытом, спонсорская поддержка. Посещение посёлков дружественными делегациями само по себе усиливает их привлекательность, повышая их статус.

- организация землячества посредством работы с удэгейской диаспорой и с уроженцами посёлков всех национальностей в России и за рубежом;
- участие в выставках, конференциях, семинарах.

Ресурсы, имеющиеся в распоряжении сообществ и национального парка:

- механизмы и инструменты управления национального парка «Бикин», его федеральный статус;
- обычное право, традиции самоуправления и традиционные знания КМНС;
- опыт гражданской активности жителей Красного Яра, которые прошли школу протестных действий и переговоров с властью различного уровня и промышленными компаниями, российскими и иностранными.

Риски:

- зависимость от экономической и политической ситуации в стране и в регионе, а также от личностного фактора (изменения вектора управления при смене главы местной Администрации или директора Парка). Данный риск минимизируется активной работой по институционализации соуправления в виде формальных правил и устойчивых практик;
- обособление Совета КМНС от местных жителей, превращение его в закрытую структуру. Минимизируется максимальной прозрачностью деятельности Совета, посредством его отчётности, встреч с местным населением и публикаций в СМИ и в интернете, организацией обратной связи;
- риск конфликтов администрации и работников парка из числа КМНС в связи с отсутствием навыков работы в подобной организации. Данный риск должен минимизироваться действиями Совета, пониманием природы такого рода конфликтов администрацией, постоянным обучением и приобретаемым опытом.

3.2. Охрана природы, социально-экономическая стабильность и развитие

Данное направление объединяет целый ряд проблем, которые невозможно решать в отрыве друг от друга. Экономическая устойчивость долины реки Бикин, пределы и направления развития сообществ определяются необходимостью сохранения экосистем.

Традиционное и регулируемое коммерческое природопользование

Ограничение на охоту, рыбную ловлю и сбор дикоросов в некоторых зонах парка сохраняет возможности традиционного природопользования и ограниченного

коммерческого использования его продукции. Для его организации должны быть решены следующие задачи:

- Точное определение количества возобновляемых природных ресурсов, которые могут быть использованы для традиционного природопользования, с выделением их коммерческой доли. Речь в данном случае идёт об охоте и сборе дикоросов, рыболовстве.
- Организация сбыта продукции. В настоящее время охотники сдают её общине «Тигр» или скупщикам, которые платят несколько больше. Национальный парк должен ликвидировать нелегальный рынок на своей территории или ограничить его

до несущественных размеров. В перспективе необходимо создать дополнительные возможности для продажи коммерческой доли добычи охотников, а также реализации недревесных продуктов (кедровых орехов, трав, ягод).

- Частичная переработка продукции в посёлках при участии национального парка. Крайне слабые транспортные коммуникации и дизельная электроэнергия делают затраты на местное производство слишком высокими. Однако некоторые виды переработки возможны и в современных условиях. Как пример – сбор, сушка и упаковка чайных и лекарственных сборов трав.

- Развитие пчеловодства и организация продажи мёда на районном, затем региональном рынке.

В этой связи рекомендуется разработать и осуществить следующие проекты.

1) Производство традиционного и лекарственного чая (партнёрство КМНС и национального парка)

Цель: организовать производство продукции из местного недревесного сырья (традиционный чай, лекарственные травы и сборы).

Задачи:

- Разработка рецептов травяных сборов на основании традиционных знаний с использованием уже имеющегося опыта;

- Определение видов и количества лекарственных трав, сбор которых не принесёт ущерба экосистемам парка (осуществляется специалистами – ботаниками парка в соответствии со стандартами РФ). В перспективе: разработка уникальных рецептур сборов, настоек и т. п.

- Маркетинговое исследование спроса на данные виды продукции в регионах Дальневосточного федерального округа (в перспективе в других российских регионах). Определение перспективных целевых групп покупателей.

- Разработка кампании по продвижению товаров.

- Проектирование производства и логистики, общая оценка затрат и дохода.

- Составление производственного и финансового плана.

При подготовке проекта можно использовать опыт Никитского ботанического сада, который, помимо трав, производит и косметику. Его продукция представлена на официальном сайте (<http://nikitasad.ru/>), кроме того, функционирует интернет-магазин (<http://nikitskiysad.ru/>).

Перспектива. Возможно производство ограниченного ряда косметических продуктов. Оно требует больших затрат, чем сушка и упаковка трав, поэтому следует рассматривать его в качестве следующего этапа развития проекта.

2) «Фактория»

Цель проекта – вернуть традиционные ограничения на охоту и сбор дикоросов, обеспечив доход, меньший, чем на нелегальном рынке, но стабильный, причём стабильный в далёкой перспективе, так как производительность экосистем не сократится.

Задачи:

- оценка видов и количества продукции, которая должна быть реализована;

- анализ возможностей переработки, частичной или полной для различных видов продукции;

- маркетинговая оценка спроса по каждому из видов продукции (Лучегорск, Хабаровск, Владивосток);

- составление перечня товаров, которые местным жителям удобно приобретать в Красном Яре;

- составление производственного и финансового плана, разбитого на этапы. По каждому из этапов возможная подготовка отдельного бизнес-плана.

Начинать необходимо с тех видов продукции, реализация которых требует относительно небольших затрат.

Перспектива: возможно развитие малого бизнеса по изготовлению консервов, традиционных соусов, солений, джемов и т. п., ограниченного природоохранными нормами парка.

3) Удэгейский ресторан (как идея, предложенная представителями КМНС)

Создание ресторана удэгейской кухни в пгт. Лучегорске. Предварительный проект предполагает аренду помещения, достаточного для размещения кухни и двух-трёх столиков для посетителей. Блюда будут изготавливаться из традиционных продуктов, доставляемых из Красного Яра. Данный проект не требует обширных маркетинговых исследований и сложной логистики.

Перспектива: в случае успешной реализации проекта возможно продвижение удэгейской кухни во Владивостоке, Хабаровске, в других городах, но при расширении проекта рецептура блюд потребует изменений, замены мяса диких животных мясом обычной говядины и свинины.

Риски: главный риск всех проектов — это низкая рентабельность товаров и услуг. Минимизируется предварительным изучением спроса, оценкой затрат, а в будущем — развитием транспортной сети.

Риск загрязнения окружающей среды минимизируется контролем со стороны Национального парка.

Ресурсы: социальная активность местного населения, традиционные знания и навыки, традиционная кухня, управленческий и научный потенциал национального парка.

4) Развитие туризма

Развитие туризма в бассейне реки Бикин имеет ряд серьёзных ограничений:

- Природные условия. Туристический сезон возможен с мая по октябрь. Существует риск клещевого энцефалита и других болезней, переносимых клещами. Дискомфорт создают кровососущие насекомые.

- Неразвитость транспортной и туристической инфраструктуры. До поселений долины Бикина трудно добираться. От Хабаровска путь ближе, чем из Владивостока, однако неасфальтированная часть дороги крайне дискомфортна. Туристических стоянок нет. В посёлке Красный Яр есть госте-

вые частные места, небольшая гостиница в здании музея. В Олоне — гостевой комплекс на десять человек. Аналитики в числе препятствий развитию туризма отмечают плохое качество связи, сложность с доставкой горюче-смазочных материалов и т. п.

- Экологические ограничения, не допускающие излишней нагрузки на экологические системы территории.

Режим национального парка предусматривает ограниченную рекреационную нагрузку на территорию. Тем не менее, перспективными являются жёстко регулируемый рыболовный и охотничий туризм, а также экологический, этнографический, культурный и научный туризм. Его развитие должно осуществляться в несколько этапов.

1 этап. Регулирование существующего дикого туризма и анализ перспектив развития научного, экологического и этнографического туризма

На данном этапе необходимо ввести правила и нормы для существующего туризма, оценить возможности его развития. Для национального парка и местных сообществ представляется оптимальной подготовка туристических услуг и их продажа туроператорам, однако в ряде случаев, не требующих больших затрат ресурсов и времени, национальный парк, общины и индивидуальные предприниматели могут продавать указанные услуги напрямую.

Задачи:

- Регулирование существующего дикого туризма. На территории национального парка находятся 13 охотничьих туристических баз, которые должны быть закрыты. Кроме того, данным видом туризма занимается община «Тигр», а у охотников есть клиенты, которые приезжают летом и зимой и проживают на участках, косах, зимовьях. Данная практика может быть продолжена при необходимых ограничениях и строгом контроле. Охота и рыбалка возможна лишь по решению и лицензии национального парка в зависимости от ситуации.

- Изучение возможностей организации этнографического, экологического,

научного туризма. Определение допустимой нагрузки на экосистемы, оценка имеющихся в распоряжении парка и посёлков ресурсов.

- Анализ имеющегося опыта: Красный Яр в сезон посещают несколько групп из Японии (этно- и экотуризм, организатор Эйчиро Ногучи, Taiga Forum-Japan).

- Анализ возможных рисков и способов их минимизации (например, обязательность прививки энцефалита для туристов).

- Маркетинговый анализ и работа с туроператорами:

- определение целевых групп. Очевидно, что развитие туризма должно быть ориентировано на людей, готовых к невысокому уровню комфорта в туристической поездке. Природные условия всегда будут сложными, даже при развитой туристической инфраструктуре и относительно комфортных условиях проживания;

- работа с университетами и другими исследовательскими структурами в России и в других странах (интервью, встречи, переписка с коллегами);

- изучение интернет-источников (форумов, блогов, групп в социальных сетях, посвященных охоте, рыбалке, фотоохоте, познавательному туризму);

- проведение анкетирования в городах, в первую очередь во Владивостоке и Хабаровске. После уточнения вопросов анкеты опрос можно расширить до столиц регионов Дальневосточного федерального округа;

- интервью с представителями Приморской федерации спортивного туризма, туристическими клубами и объединениями;

- интервью и встречи с представителями туроператоров.

В перспективе: организация и проведение подобных исследований в Японии, Китае и в Южной Корее. Китайские скупщики и собиратели дикоросов испортили имидж китайских туристов в глазах местного населения, однако можно проанализировать потенциальный спрос других социальных групп (например, студентов и преподавателей университетов, офисных работников) в крупных китайских городах.

2 этап. Подготовка и осуществление туристических проектов

Этнографический и экологический туризм содержит, помимо коммерческой, просветительскую составляющую. По этой причине важно в первую очередь организовать туры для школьников и взрослых Пожарского района. О культуре удэгейцев и нанайцев мало известно даже детям из Верхнего Перевала, который ближе всего расположен к Красному Яру. Взрослое население района ориентировано на охоту и рыбалку в долине реки Бикин. Важно показать им высокую значимость традиционной культуры, красоту природы и важность её сохранения, а потому необходимость ограничений. Все экологические туры в национальный парк должны обязательно включать в себя этнографические компоненты.

Задачи:

- организация однодневных этнотуров для школьников и взрослых жителей Пожарского района в село Красный Яр;

- организация коротких просветительских походов (2-3 дня);

- организация летних школ и экологических лагерей;

- разработка и осуществление экологических и этнографических туров различной продолжительности;

- разработка и осуществление проектов по научному туризму. Научный туризм уже осуществляется в Красном Яре, его посещают биологи, ботаники, орнитологи, этнологи и антропологи из разных стран. Задача заключается в расширении данного процесса и поиске его новых форм. Возможно проведение студенческих практик, летних школ, а при развитии коммуникаций — научных семинаров и конференций.

Риски:

- превышение нагрузок на экосистемы долины реки Бикин. Минимизируется лицензированием и контролем;

- риски клещевого энцефалита. Минимизируется обязательностью прививок (предоставлением соответствующей справки);

- риски для туристов на маршрутах оцениваются в каждом из проектов, разрабатываются способы их минимизации.

Ресурсы. Традиционная культура и традиционные знания, навыки традиционного природопользования, существующие музеи (Верхний Перевал, Красный Яр), управленческий потенциал национального парка.

Развитие всех туристических проектов осуществляется местными сообществами и национальным парком в партнерстве. Возможно создание специальной совместной структуры для подготовки и реализации проектов.

5) Программа занятости

Цель программы заключается в обеспечении жителей Красноярского и Соболинского поселений рабочими местами и в изменении структуры занятости посредством увеличения числа позиций, требующих высшего и среднего специального образования. Программу разрабатывает и осуществляет Совет КМНС, администрация посёлков при поддержке национального парка.

Задачи:

- обеспечить КМНС и жителей посёлков работой в национальном парке. Работа в национальном парке. Организация парка с офисом в Красном Яре предоставляет широкий спектр возможностей трудоустройства для КМНС и местных жителей, начиная от позиции заместителя директора, которую уже занимает председатель

Совета КМНС. Национальному парку требуются инспекторы, обслуживающий персонал, сторожа, уборщицы, водители, работники отдела по традиционной культуре и туризму, пожарные и другие;

- проанализировать потребности парка в специалистах со средним и высшим образованием на перспективу в пять лет и выше. Разработать программу обучения в лесотехнических и охотоведческих колледжах и университетах, на биологических факультетах, получить квоты для подготовки специалистов для национального Парка из числа КМНС на бюджетных отделениях;

- оценить потребности в персонале с разным уровнем образования в связи с развитием туризма. Уже очевидно, что потребуются работа проводников, гидов, мастеров по изготовлению сувениров и традиционной одежды, менеджеров и т. п.;

- в перспективе занятость может повыситься в связи с развитием предпринимательства в указанных выше сферах, а также дистанционная занятость при условии стабильного и высокоскоростного интернета.

Мониторинг занятости и оценка перспектив важна для того, чтобы организовать дальнейшее обучение выпускников школы.

Риски. Существует риск конфликта между парком и наёмным работником из числа КМНС по причине отсутствия опыта подобной работы у обеих сторон. Минимизируется обучением и участием Совета КМНС в предотвращение подобных ситуаций и разрешению конфликтов.

3.3 Социокультурное развитие посёлков

В центре социокультурного развития должна находиться традиционная культура удэгейцев и нанайцев. Развитие туризма, с одной стороны, позволит её поддерживать, но с другой создаёт опасность выхолащивания культуры, её превращения в декорацию для туров, которая не имеет

иного значения и цели, кроме привлечения туристов.

Задачи:

- восстановление детских кружков и ансамблей, спортивных групп и секций, факультативных занятий удэгейским языком, обучение мастеров резьбы по дереву,

пошиву национальной одежды, изготовлению инструментов;

- возобновление проведения шахматных турниров, соревнованиям по традиционным и другим видам спорта;

- организация выставок местных мастеров и художников;

- привлечение к работе с детьми тех, кто уехал, мастеров, писателей, поэтов. Возможны мастер-классы летом, дистанционное обучение и т. п.;

- привлечение к работе резчиков по дереву Приморского края из числа русскоязычного населения, увлеченных культурой удэгейцев;

- просветительская работа, ориентированная на ознакомление с традиционной культурой в Пожарском районе;

- развитие инфраструктуры. Пополнение коллекций, реставрация старых экспонатов в музее Красного Яра, в музее Шибнева на Верхнем Перевале. Организация работы клубов в Красном Яре и других посёлках;

- создание интернет-сайта парка, в котором должны быть представлены местные сообщества (в качестве примера можно использовать сайт Кенозёрского национального парка: <http://www.kenozero.ru/>);

- форум для жителей Краснояровского и Соболинского поселений;

- создание групп в социальных сетях;

- выпуск совместной газеты национального парка и посёлков;

- создание телестудии и радиотрансляции (в перспективе).

Возможно осуществление проектов малого бизнеса, ориентированного на местное сообщество и повышающее привлекательность жизни в посёлках. По этой причине они на первых этапах не могут быть рентабельными и нуждаются в поддержке. Местными жителями предложены следующие проекты:

- восстановление работы пекарни в Красном Яре, а при желании местных жителей — в Соболином и Ясеновом;

- организация работы дома быта;

- фотостудия;

- сувенирные мастерские.

Перспектива: все структуры, связанные с культурой в поселениях, могут быть объединены в одну сеть с центром в Красном Яре.

Риски. В данной сфере есть лишь риск неосуществления планов.

Ресурсы: традиционная культура, традиционные знания и умения, опыт жителей Красного Яра организации работы в данной сфере, школа Красного Яра, внешние ресурсы.

3.4 Инфраструктура, благоустройство и коммуникации

Опыт Красного Яра показывает, что достижение комфорта, приближенного к городскому (горячая и холодная вода, канализация-септик и т. п.) возможно. Однако развитие данного направления является сложным, поскольку не зависит полностью от жителей и руководства посёлков и национального парка. Необходимо участие районной власти, возможно, спонсорская поддержка. Первоочередными являются следующие задачи:

- обеспечение жителей всех посёлков дровами на зиму, а также пиломатериалами по доступной цене;

- организация сбора и вывоза мусора, в данной области возможны бизнес-проекты;

- ремонт домов и благоустройство посёлков;

- мобильная связь и интернет;

Устойчивое развитие посёлков возможно при решении следующих задач:

- электрификация посёлков, в будущем возможно использование альтернативных видов энергетики. Перспективным является частичное использование солнечных батарей;

- устойчивый высокоскоростной интернет;

- строительство хорошей грунтовой дороги от Верхнего Перевала до Красного Яра и между Красным Яром, Соболиным, Ясеньевым.

Перспектива: регулярные рейсы малой авиации до Владивостока, Хабаровска, а также значимыми для местного на-

селения пунктами (удэгейскими посёлками Гвасюги, Агзу, Островное) позволило бы минимизировать удалённость.

Риски: развитие транспортных коммуникаций открывает доступ в долину реки большому количеству людей, желающих воспользоваться рекреационными возможностями территории, что может чрезмерно увеличить нагрузку на экосистемы. Кроме того, дорога облегчает доступ и браконьерам. Минимизируется посредством работы охранной службы национального парка и поддержкой местных жителей.

Заключение

Данная стратегия при условии её уточнения и детализации в конкретных проектах позволит остановить деградацию сёл, расположенных в бассейне реки Бикин, стабилизировать их социально-экономическое положение, а в перспективе достигнуть их устойчивого развития. Это развитие должно существенно понизить уровень социальных девиаций (алкоголизм, наркомания), возникающих в основном по причине экономического и социального неблагополучия и порождаемого им чувства безысходности. Возрождение ремёсел, спорта, культурной жизни, увеличения числа рабочих мест, требующих высшего и среднего образования, разнообразие этого образования, создание возможностей для реализации творческого и активистского потенциала местных жителей и т.п. существенно увеличит человеческий капитал сообществ.

Сохранить основы традиционного природопользования в условиях рынка крайне сложно. Партнёрство коренных народов с национальным парком позволит регулировать коммерческое использование продукции традиционного природопользования, ограничив разрушительное воздействие рынка на природу и местные сообщества, не нарушая интересы последних. Кроме того, территория бассейна р. Бикин находится в списке ожидания на получение статуса Всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО. В будущем данный статус усилит защищённость территории и повысит престижность работы

в национальном парке и в расположенных на ней поселениях, а также сможет привлечь больше внебюджетных ресурсов для местного развития.

Первый этап осуществления стратегии будет самым трудным и потенциально конфликтным в связи с ограничением относительно высоких доходов, которые приносило обслуживание дикого туризма и нелегальный рынок. В этой связи главную роль в разрешении и предотвращении конфликтов должен играть Совет КМНС, а также предоставление местным жителям приоритетного права на рабочие места в национальном парке.

Появление дополнительных каналов сбыта продукции, развитие различных видов туризма, занятость в национальном парке вместе с одновременным восстановлением социокультурной жизни сообществ должно полностью стабилизировать экономическую и социальную ситуацию в долгосрочной перспективе. Уверенность в завтрашнем дне и возможность перспективной работы для молодого поколения являются важными факторами устойчивости.

Туризм сам по себе содержит достаточно серьёзный риск для традиционной культуры, который заключается в поверхностности и декоративности восстанавливаемых элементов прежней жизни, так как целевой группой этого возрождения является не местный житель, а турист. В данном случае сохранение традиционного природопользования и участие местных жителей в работе парка, включая научную,

позволят свести данный риск к минимуму. Научный, этнографический туризм и просветительская деятельность в этих условиях должны стимулировать возрождение традиционной культуры, возродит интерес к языку, к сложным на нём легендам и сказаниям, к самоидентификации.

Развитие бизнеса ограничено требованиями охраны природы. Перспективным является соединение традиционного и научного знания в переработке дикоросов в пищевом, медицинском и косметическом производствах. Таким образом, культура коренных малочисленных народов будет не просто сохраняться, но получит импульс к развитию.

Обязательными условиями устойчивого развития сообществ является развитие транспортной инфраструктуры и коммуникаций; стабильное партнёрство с пар-

ком, не прекращающееся при смене его администрации; постоянное осмысление и обсуждение планов, проектов и их результатов с максимально возможным привлечением к этому процессу местных жителей.

Особой стратегической задачей и сквозным направлением во всех компонентах и деятельности парка является привлечение молодежи, разработка и поддержка молодежных инициатив (подготовка, обучение, обмен и т.п.). Должно вырасти совершенно новое поколение жителей Красного Яра и близлежащих сёл, ответственных за судьбу коренного народа и экосистему Бикина, с новыми управленческими знаниями и ответственностью сохранить уникальную гармонию людей, культур и природы. И роль национального парка «Бикин» является ключевой и долгосрочной.

Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин»

На основании подпункта 5.2.69 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219 (Собрание законодательства Российской

Федерации, 2015, № 47, ст. 6586; 2016, № 2, ст. 325; официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.06.2016) п р и к а з ы в а ю:

утвердить прилагаемое Положение о национальном парке «Бикин».

Министр С. Е. Донской

Утверждено
приказом Минприроды России
от 2016 №

ПОЛОЖЕНИЕ О НАЦИОНАЛЬНОМ ПАРКЕ «БИКИН»

1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 27, ст. 3213; 2008, № 26, ст. 3012; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 11, ст. 1261; № 52, ст. 6450; 2011, № 1, ст. 54; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 11, ст. 1164; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971, ст. 6974; 2014, № 11, ст. 1092; № 30,

ст. 4220; № 48, ст. 6642; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4359; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 24), Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2002, № 1, ст. 2; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5742, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6455; 2011, № 30, ст. 4567, ст. 4590; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7043; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 52, ст. 6971, 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3377; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6642; 2015, № 1, ст. 52; № 29, ст. 4347,

ст. 4359), Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3597, ст. 3599, ст. 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3601; № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 54; № 25, ст. 3530; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 51, ст. 6680; № 52, ст. 6961, ст. 6971, ст. 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3377, ст. 3386; № 30, ст. 4251; 2015, № 24, ст. 3547; № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4350, ст. 4359; 2016, № 1, ст. 75), Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; № 41, ст. 3993; № 52, ст. 5276; 2005, № 1, ст. 15, ст. 17; № 10, ст. 763; № 30, ст. 3122, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 17; № 17, ст. 1782; № 23, ст. 2380; № 27, ст. 2880, ст. 2881; № 31, ст. 3453; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279, ст. 5282; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23, ст. 24; № 10, ст. 1148; № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3075; № 31, ст. 4009; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, ст. 2253; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, ст. 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 19, № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3582; ст. 3601; № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6416; ст. 6419; ст. 6441; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 47, ст. 54; № 13, ст. 1688; № 15, ст. 2029; № 25, ст. 3531; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4284; № 30, ст. 4562, ст. 4563, ст. 4567, ст. 4590, ст. 4594, ст. 4605; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7027, ст. 7043; № 50, ст. 7343, ст. 7359, ст. 7365, ст. 7366; № 51, ст. 7446, ст. 7448; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7643; 2013, № 9, ст. 873; № 14, ст. 1663; № 23, ст. 2881; № 27, ст. 3440, ст. 3477; № 30, ст. 4080; № 52, ст. 6961, ст. 6971, ст. 6976, ст. 7011; 2014, № 30, ст. 4218, ст. 4225, ст. 4235; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 11,

ст. 38, ст. 40, ст. 52; № 10, ст. 1418; № 17, ст. 2477; № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4339, ст. 4350, ст. 4359, ст. 4378; № 41, ст. 5631; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 51, ст. 80), Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; № 50, ст. 5279; 2007, № 26, ст. 3075; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2011, № 1, ст. 32; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, ст. 4594, ст. 4596, ст. 4605; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 19, ст. 2314; № 27, ст. 3440; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6961; 2014, № 26, ст. 3387; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 11, ст. 12, ст. 52; № 29, ст. 4347, ст. 4350, ст. 4359, ст. 4370; № 48, ст. 6723), Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, ст. 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251, ст. 2260; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, ст. 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, ст. 4209; № 48, ст. 6246; № 49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281, ст. 4291; № 30, ст. 4563, ст. 4572, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4594, ст. 4605; № 49, ст. 7015, ст. 7042; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 30, ст. 4171; № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6390; № 53, ст. 7614, ст. 7619, ст. 7643; 2013, № 9, ст. 873, ст. 874; № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2871; № 27, ст. 3477, ст. 3480; № 30, ст. 4040, ст. 4080; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6961, ст. 6983; 2014, № 14, ст. 1557; № 16, ст. 1837; № 19, ст. 2336; № 26, ст. 3377, ст. 3386, ст. 3387; № 30, ст. 4218, ст. 4220, ст. 4225; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799, ст. 5804; № 48, ст. 6640; 2015, № 1, ст. 9, ст. 11, ст. 38, ст. 52, ст. 72, ст. 86;

№ 17, ст. 2477; № 27, ст. 3967; № 29, ст. 4339, ст. 4342, ст. 4350, ст. 4378, ст. 4389, № 48, ст. 6705; 2016, № 1, ст. 22, ст. 79), Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1462; 2003, № 46, ст. 4444; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 17, ст. 1933; № 50, ст. 6246; 2008, № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 17; № 11, ст. 1261; № 30, ст. 3735; 2011, № 1, ст. 32; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; 2013, № 19, ст. 2331; 2015, № 29, ст. 4359, ст. 4370), Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23; № 17, ст. 1933; № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, ст. 32; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728, ст. 6732; № 50, ст. 7343, ст. 7351; 2013, № 27, ст. 3440; № 52, ст. 6961; 2014, № 11, ст. 1098; № 26, ст. 3387; № 45, ст. 6153; № 52, ст. 7556; 2015, № 1, ст. 72; № 18, ст. 2623; № 27, ст. 3999), постановлением Правительства Российской Федерации от 10.08.1993 № 769 «Об утверждении Положения о национальных природных парках Российской Федерации» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 34, ст. 3180; Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 42, ст. 5922; 2012, № 46, ст. 6339), Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2208; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 20, ст. 2251; 2009, № 1, ст. 17; № 14, ст. 1575; 2015, № 29, ст. 4382), распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р «Об утверждении Перечня мест традиционного

проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и Перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2493; 2015, № 49, ст. 7019).

2. Национальный парк «Бикин» (далее – национальный парк) создан постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2015 № 1187 «О создании национального парка «Бикин» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 46, ст. 6379).

3. Национальный парк расположен на территории Пожарского муниципального района Приморского края.

4. В границы национального парка включены также земли иных пользователей общей площадью 1182 гектаров без изъятия их из хозяйственного использования.

5. Границы национального парка определены в географической системе координат Пулково-1942 и представлены в приложении 1 к настоящему Положению.

6. Национальный парк отнесен постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2015 № 1187 к ведению Минприроды России.

7. Границы и особенности режима особой охраны национального парка учитываются при разработке планов и перспектив экономического и социального развития, лесохозяйственных регламентов и проектов освоения лесов, подготовке документов территориального планирования, проведении лесоустройства и инвентаризации земель.

8. Управление национальным парком осуществляется федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк „Бикин“» (далее – Учреждение), созданное распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.03.2016 № 546-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 15, ст. 2110).

II. Задачи национального парка

9. На национальный парк возлагаются следующие основные задачи:

- 1) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- 2) сохранение историко-культурных объектов;
- 3) экологическое просвещение населения;
- 4) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;

5) разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;

6) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

7) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов;

8) защита среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.

III. Режим особой охраны территории национального парка

10. На территории национального парка запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

- 1) разведка и разработка полезных ископаемых;
- 2) деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
- 3) деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- 4) предоставление на территории национального парка садоводческих и дачных участков;
- 5) строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, за исключением объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров и объектов, связанных с функционированием национального парка;
- 6) заготовка древесины (за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд);
- 7) заготовка живицы;
- 8) промысловая, спортивная и любительская охота;
- 9) промышленное рыболовство;

10) заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), за исключением заготовки гражданами таких ресурсов для собственных нужд и в границах зоны традиционного экстенсивного природопользования, других недревесных лесных ресурсов (за исключением заготовки гражданами таких ресурсов для собственных нужд);

11) деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира;

12) сбор биологических коллекций, кроме осуществляемого в рамках научно-исследовательской деятельности, предусмотренной тематикой и планами научных исследований Учреждения;

13) интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;

14) выпас и прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест;

15) сплав древесины по водотокам и водоёмам;

16) организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;

17) самовольное ведение археологических раскопок, сбор и вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность;

18) нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, в том числе с охотничьим огнестрельным оружием в собранном виде на дорогах общего пользования, капканами и другими орудиями охоты, а также с продукцией добычи объектов животного мира и орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, кроме случаев, связанных с проведением мероприятий по государственному надзору в области охраны и использования территории национального парка уполномоченными должностными лицами, с осуществлением охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охоты, осуществляемой лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, и для которых охота является основой существования, спортивного и любительского рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в соответствии с настоящим Положением;

19) взрывные работы;

20) пускание палов, выжигание растительности (за исключением противопожарных мероприятий, осуществляемых по согласованию с Учреждением);

21) проведение сплошных рубок леса, за исключением сплошных санитарных рубок, рубок, связанных с тушением лесных пожаров, в том числе с созданием противопожарных разрывов, и рубок, связанных со строительством, реконструкцией и эксплуатацией линейных объектов, осуществляемых в соответствии с настоящим Положением;

22) создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, за исключением накопления отходов производства и потребления в соответствии с настоящим Положением;

23) мойка транспортных средств на берегах водных объектов;

24) движение и стоянка механизированных транспортных средств вне дорог общего пользования и специально предусмотренных для этого мест, проход и стоянка судов и иных плавучих средств вне водных путей общего пользования и специально предусмотренных для этого мест (кроме случаев, связанных с функционированием национального парка и использованием транспортных средств коренными малочисленными народами Российской Федерации при осуществлении ведения традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни в границах национального парка);

25) уничтожение и повреждение аншлагов, шламбаумов, стенов, граничных столбов и других информационных знаков и указателей, оборудованных экологических троп и мест отдыха, строений на территории национального парка, а также имущества Учреждения, нанесение надписей и знаков на валунах, деревьях, обнажениях горных пород и историко-культурных объектах;

26) пролет летательных аппаратов ниже 500 метров над территорией национального парка без согласования с Учреждением;

28) применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста.

11. На территории национального парка установлен дифференцированный режим особой охраны с учетом природных, историко-культурных и иных особенностей, согласно которому выделены следующие зоны:

11.1. Заповедная зона, предназначенная для сохранения природной среды в

естественном состоянии и в границах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности.

В пределах заповедной зоны дополнительно к ограничениям, перечисленным в пункте 10 настоящего Положения, запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории.

В заповедной зоне допускаются научно-исследовательская деятельность, ведение экологического мониторинга, проведение природоохранных, биотехнических и противопожарных мероприятий, лесоустроительных и землеустроительных работ.

Уменьшение площади заповедной зоны не допускается.

11.2. Особо охраняемая зона, предназначенная для сохранения природной среды в естественном состоянии, и в границах которой допускаются проведение экскурсий и посещение такой зоны в целях познавательного туризма.

В пределах особо охраняемой зоны дополнительно к ограничениям, перечисленным в пункте 10 настоящего Положения, запрещаются:

- охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования;

- спортивное и любительское рыболовство;

- рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- пребывание граждан вне дорог общего пользования и специально выделенных маршрутов;

- строительство зданий и сооружений, предназначенных для размещения посетителей национального парка, а также устройство и оборудование стоянок для ночлега;

- накопление отходов производства и потребления;

- заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд, заготовка гражданами древесины для собственных нужд;

- сенокошение, за исключением проводимого в целях обеспечения пожарной безопасности.

В особо охраняемой зоне допускаются:

- научно-исследовательская и эколого-просветительская деятельность;

- ведение экологического мониторинга;

- проведение природоохранных, биотехнических и противопожарных мероприятий, лесоустроительных и землеустроительных работ;

- организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов.

Уменьшение площади особо охраняемой зоны не допускается.

11.3. Рекреационная зона, предназначенная для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристической индустрии, музеев и информационных центров.

В пределах рекреационной зоны дополнительно к ограничениям, перечисленным в пункте 10 настоящего Положения, запрещаются:

- сенокошение, за исключением проводимого в целях обеспечения пожарной безопасности;

- отдых и ночлег за пределами предусмотренных для этого мест.

В рекреационной зоне допускаются:

- охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования;

- спортивное и любительское рыболовство;

- рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд;

- заготовка гражданами древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений;

- размещение ульев и пчелиных семей на участках, специально определенных Учреждением;

- научно-исследовательская и эколого-просветительская деятельность, ведение экологического мониторинга, проведение природоохранных, биотехнических, лесохозяйственных и противопожарных мероприятий, лесоустроительных и землеустроительных работ;

- организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов, смотровых площадок, туристических стоянок и мест отдыха;

- строительство, реконструкция и эксплуатация гостевых домов и иных объектов рекреационной инфраструктуры;

- размещение музеев и информационных центров Учреждения, в том числе с экспозицией под открытым небом;

- временное складирование бытовых отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), специально определенных Учреждением и обустроенных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования;

- работы по комплексному благоустройству территории.

11.4. Зона хозяйственного назначения, предназначенная для осуществления деятельности, направленной на обеспечение функционирования Учреждения и жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка.

В зоне хозяйственного назначения допускаются:

- охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования;

- спортивное и любительское рыболовство;

- рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- заготовка гражданами древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений;

- заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд;

- размещение ульев и пчеловодческих пасек на участках, специально определённых Учреждением;
- ведение сельского хозяйства на участках, специально определённых Учреждением;
- научно-исследовательская и эколого-просветительская деятельность, ведение экологического мониторинга, проведение природоохранных, биотехнических, лесохозяйственных и противопожарных мероприятий, лесоустроительных и землеустроительных работ;
- организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов;
- размещение музеев и информационных центров Учреждения, в том числе с экспозицией под открытым небом;
- работы по комплексному благоустройству территории;
- развитие народных и художественных промыслов и связанных с ними видов пользования природными ресурсами, не противоречащих режиму особой охраны;
- временное складирование бытовых отходов (на срок не более чем шесть месяцев в местах (на площадках), специально определённых Учреждением и обустроенных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования;
- строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, в том числе дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других линейных объектов, связанных с функционированием национального парка и с обеспечением функционирования расположенных в границах национального парка населённых пунктов;
- реконструкция, ремонт и эксплуатация дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других линейных объектов, существующих в границах национального парка.

10.5. Зона традиционного экстенсивного природопользования, предназначенная для обеспечения жизнедеятельности

коренных малочисленных народов Российской Федерации и в границах которой допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования.

В пределах зоны традиционного экстенсивного природопользования дополнительно к ограничениям, перечисленным в пункте 10 настоящего Положения, запрещается:

- пребывание граждан вне дорог общего пользования и специально выделенных маршрутов, за исключением лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и лиц, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- отдых и ночлег за пределами предусмотренных для этого мест, за исключением лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и лиц, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В зоне традиционного экстенсивного природопользования допускаются:

- охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования;

- рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- заготовка гражданами древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений;

- заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, заготовка недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;

- выпас и прогон домашних животных;

- сенокошение;

- художественные промыслы и народные ремёсла;

- строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности;

- организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов, смотровых площадок, туристических стоянок и мест отдыха;

- строительство, реконструкция и эксплуатация гостевых домов и иных объектов рекреационной инфраструктуры;

- временное складирование бытовых отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), специально определённых Учреждением и обустроенных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования;

- работы по комплексному благоустройству территории.

Уменьшение площади зоны традиционного экстенсивного природопользования не допускается.

12. Пребывание на территории национального парка физических лиц, не являющихся работниками Учреждения или должностными лицами Минприроды России, допускается только при наличии у них разрешений Учреждения или Минприроды России.

На территории национального парка (за исключением заповедной и особо охраняемой зон) без соответствующего разрешения разрешается пребывание граждан, проживающих в посёлке Охотничий и сёлах Красный Яр, Олон, Соболиное, Ясеневое, и их близких родственников (супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновлённые, полнородные и неполнородные братья и сёстры, дедушки, бабушки, внуки, опекуны, попечители, подопечные).

13. Состав и описание функциональных зон национального парка даны в приложении 2, карта-схема функционального зонирования территории национального парка – в приложении 3 к настоящему Положению.

14. Изменение функционального зонирования территории национального парка может осуществляться только после внесения соответствующих изменений в настоящее Положение.

15. На территории национального парка хозяйственная деятельность осуществляется с соблюдением настоящего Положения и Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 37, ст. 4290; 2008, № 12, ст. 1130).

16. Вопросы социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также проекты развития населенных пунктов, находящихся на территории национального парка согласовываются с Минприроды России.

17. На территории национального парка строительство и реконструкция объектов капитального строительства допускаются по разрешениям, выдаваемым Минприроды России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

18. Проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых на территории национального парка допускаются в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Положением, подлежит государственной экологической экспертизе федерального уровня.

19. Ответственность за нарушение установленного режима или иных правил

охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории национального парка наступает в соответствии с законодательством Российской Федерации.

20. Границы национального парка обозначаются на местности специальными предупредительными и информационными знаками по периметру границ его территории.

IV. Государственный надзор в области охраны и использования территории национального парка

21. На территории национального парка государственный надзор в области охраны и использования территории национального парка осуществляется должностными лицами Учреждения, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

22. На территории национального парка государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории национального парка осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

23. К охране территории национального парка могут привлекаться

работники правоохранительных органов, их рейды на территории национального парка проводятся совместно с должностными лицами Учреждения, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

24. На территории национального парка в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации к выполнению мероприятий по сохранению природных комплексов и объектов национального парка могут привлекаться лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

УСТАВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК „БИКИН“»

Москва 2016

1. Общие положения

1. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк „Бикин“» (далее – Учреждение) является природоохранным, научно-исследовательским и эколого-просветительским учреждением, имеющим целью сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов, историко-культурных объектов, расположенных на территории национального парка «Бикин», экологическое просвещение населения и создание условий для регулируемого туризма и отдыха, разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения, осуществление государственного экологического мониторинга, восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

2. Учреждение в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.03.2016 № 546-р (официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.04.2016) находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России).

3. Учредителем Учреждения является Правительство Российской Федерации.

Полномочия учредителя Учреждения от имени Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти – Минприроды России.

4. Собственником имущества Учреждения является Российская Федерация.

5. Официальное полное наименование учреждения – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк „Бикин“».

Официальное сокращённое наименование учреждения – ФГБУ «Национальный парк «Бикин»».

6. Место нахождения Учреждения: 692017, Приморский край, Пожарский район, с. Красный Яр.

7. Учреждение руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами Минприроды России, законодательством Приморского края, а также настоящим Уставом.

8. Учреждение является некоммерческой организацией, созданной Российской Федерацией для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий федеральных органов государственной власти.

9. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и настоящим Уставом.

10. Учреждение является юридическим лицом, имеет права, исполняет обязанности и несет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

11. Учреждение имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в территориальных органах Федерального казначейства по учету средств федерального бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности, печать установленного образца с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, штампы, бланки и другие средства идентификации.

12. Учреждение приобретает права, несет обязанности и установленную законодательством Российской Федерации ответственность с момента государственной регистрации в качестве юридического лица.

13. Природные ресурсы и недвижимое имущество, расположенные в границах национального парка «Бикин» (далее – национальный парк), и находящиеся в федеральной собственности, изымаются из гражданского оборота, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах национального парка, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Земельные участки (в том числе земельные участки, на которых располагаются

леса) в границах национального парка предоставляются Учреждению в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Запрещается изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и лесные участки, предоставленные Учреждению, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

14. Учреждение может в установленном порядке выступать учредителем и участвовать в деятельности фондов, ассоциаций и иных организаций, способствующих развитию национального парка.

15. Учреждение в установленном законодательством Российской Федерации порядке по согласованию с Минприроды России может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации, утверждать положения о них, а также изменения и дополнения в указанные положения и несет ответственность за их деятельность.

16. Управление национальным парком осуществляет Учреждение.

Учреждение осуществляет свою деятельность на территории национального парка, а также своих филиалов и представительств.

17. Учреждение вправе иметь собственную символику (флаг, вымпел, эмблему и другие словесные, изобразительные и объемные обозначения или их комбинации, отражающие характерные особенности национального парка), утверждаемую в установленном порядке.

18. Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территориях национального парка, ценностей из музейных фондов национального парка, а также их названий и символики, осуществляется с разрешения дирекции Учреждения.

II. Предмет, цели и виды деятельности Учреждения

19. Предметом деятельности Учреждения является осуществление работ и оказание услуг, направленных на сохранение природных комплексов и объектов, расположенных на территории национального парка в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Минприроды России, положением о национальном парке, иными нормативными правовыми актами и настоящим Уставом.

20. Целями деятельности Учреждения являются сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов, историко-культурных объектов, расположенных на территории национального парка, экологическое просвещение населения и создание условий для регулируемого туризма и отдыха, разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения, осуществление государственного экологического мониторинга, восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

21. В соответствии с целями, для достижения которых создано Учреждение, Учреждение осуществляет основные виды деятельности:

1) выполнение мероприятий по сохранению в естественном состоянии природных комплексов (противопожарные мероприятия, биотехнические мероприятия, мероприятия по охране и защите лесов, тушение лесных и иных природных пожаров, в том числе с привлечением специализированных организаций, мероприятия по выделению в натуре внешних границ и границ функциональных зон территории национального парка, оснащение аншлагами, информационными щитами и знаками);

2) выявление и пресечение нарушений установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов;

3) выполнение эколого-просветительской работы (музейная и выставочная

деятельность, работа со СМИ, рекламно-издательская деятельность, работа со школьниками, проведение эколого-просветительских мероприятий, приуроченных к экологическим праздникам и акциям, организация познавательного туризма);

4) выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

5) выполнение работ в области экологического мониторинга;

6) выполнение мероприятий в области организации и развития регулируемого туризма и отдыха (создание и обустройство экологических троп и туристических маршрутов, рекреационное обустройство территорий национального парка, обслуживание посетителей, проведение экскурсий);

7) выполнение работ по выявлению и инвентаризации на территории национального парка объектов историко-культурного наследия, организации их охраны и изучения, реставрации памятников истории и культуры, сохранению и восстановлению культурных ландшафтов (картирование и паспортизация объектов историко-культурного наследия, ремонт и восстановление нарушенных историко-культурных комплексов и объектов, разработка рекомендаций по сохранению объектов историко-культурного наследия);

8) выполнение работ по сохранению и разведению редких и исчезающих видов животных и растений.

22. Учреждение для достижения целей вправе осуществлять следующие приносящие доход виды деятельности, не противоречащие законодательству Российской Федерации и настоящему Уставу:

1) реализация товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках эколого-просветительской, рекреационной, научно-исследовательской, рекламно-издательской и иной деятельности, осуществляемой в соответствии с настоящим Уставом;

2) реализация продукции подсобного сельскохозяйственного производства;

3) реализация продукции питомников и ферм (в том числе по разведению диких животных и дикорастущих растений);

4) реализация полиграфической продукции рекламного, информационного и научного характера, включая полиграфические (в том числе компьютерный набор и макетирование) и копировально-множительные работы;

5) реализация видео- и фотопродукции;

6) реализация продукции с символикой национального парка и сувенирной продукции;

7) реализация семян и посадочного материала;

8) реализация древесины, полученной при проведении мероприятий по уходу за лесами, санитарно-оздоровительных мероприятий (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия) и продукции деревообработки;

9) реализация (через территориальные органы Федерального агентства по управлению государственным имуществом) безвозмездно изъятых или конфискованных в установленном порядке орудий и продукции незаконного природопользования;

10) проведение экскурсий для посетителей на территории национального парка, его охранной зоны, иных особо охраняемых природных территориях, а также в музеях, музейных экспозициях, дендрариях, питомниках, вольерных комплексах и информационных центрах национального парка;

11) услуги по организации и проведению детских экологических лагерей;

12) услуги по организации и проведению студенческих и школьных экологических практик, в том числе для иностранных студентов;

13) услуги, связанные с проведением профессиональных фото- и видеосъемок;

14) услуги, связанные с организацией любительского и спортивного рыболовства;

15) услуги, связанные с организацией и проведением любительской и спортивной охоты;

16) услуги, связанные с размещением, проживанием, питанием и отдыхом посетителей;

17) рекреационные услуги (посещение обустроенных экскурсионных и туристических троп и маршрутов, смотровых площадок, мест отдыха, пикниковых точек);

18) прокат транспортных средств (в том числе водных), лошадей, спортивного, рыболовного и туристического оборудования и снаряжения для посетителей;

19) предоставление мест стоянок автомобильного и водного транспорта для посетителей национального парка;

20) предоставление справочных материалов и иной информации и документации по вопросам сферы деятельности национального парка;

21) транспортные услуги для посетителей;

22) выполнение на договорных началах научно-исследовательских работ (включая дендрологическое обследование) и природоохранных мероприятий (по сохранению и восстановлению природных комплексов и объектов);

23) проведение профессиональных консультаций в вопросах сохранения и изучения природных комплексов и объектов, выполнение проектных работ, экспертных работ и оценок, в том числе в сфере охраны окружающей среды, включая оценку воздействия на окружающую среду;

24) выполнение работ по мониторингу природных комплексов и объектов;

25) выдача разрешений на использование изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территории национального парка, а также его названия и символики при производстве изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления.

23. Право Учреждения осуществлять деятельность, на которую в соответствии с законодательством Российской Федерации требуется прохождение аккредитации и (или) аттестации, специальное разрешение (лицензия), возникает у Учреждения с момента ее получения или в указанный в ней

срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

24. Учреждение не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные настоящим Уставом.

III. Организация деятельности и управление Учреждением

25. К компетенции Минприроды России в области управления Учреждением относятся:

- формирование и утверждение государственного задания для Учреждения в соответствии с видами деятельности, отнесенными настоящим Уставом к основной деятельности, и финансовое обеспечение выполнения этого задания;

- установление порядка определения платы для физических и юридических лиц за оказание Учреждением услуг, выполнение работ, относящихся к основным видам деятельности бюджетного учреждения, оказываемые сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания;

- определение предельно допустимых значений просроченной кредиторской задолженности;

- согласование отчета о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества;

- назначение руководителя Учреждения и прекращение его полномочий, а также заключение и прекращение трудового договора с ним, если для организаций соответствующей сферы деятельности федеральными законами не предусмотрен иной порядок назначения руководителя и прекращения его полномочий и (или) заключения и прекращения трудового договора с ним;

- рассмотрение и одобрение предложений руководителя Учреждения о совершении сделок с имуществом Учреждения в случаях, если в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» для совершения таких сделок требуется согласие учредителя;

- осуществление контроля за деятельностью Учреждения, сбор и обобщение отчетности по формам государственного статистического наблюдения, утвержденным законодательством Российской Федерации, а также формам отчетности, утвержденным учредителем;

- согласование распоряжения недвижимым имуществом Учреждения, в том числе передачу его в аренду, по согласованию с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом;

- согласование распоряжения особо ценным движимым имуществом Учреждения;

- назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;

- осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством.

26. Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью Учреждения осуществляет Минприроды России и иные государственные органы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

27. Проверка деятельности Учреждения осуществляется Минприроды России, налоговыми и другими органами в пределах их компетенции, на которые, в соответствии с законодательством Российской Федерации, возложена проверка деятельности федеральных государственных учреждений.

28. Управление Учреждением осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

29. Руководство Учреждением осуществляется директором, действующим на принципах единоначалия.

30. Директор Учреждения назначается на должность и освобождается от должности Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Срок полномочий, права и обязанности директора Учреждения устанавливаются трудовым договором в соответствии с законодательством Российской Федерации.

31. Директор Учреждения руководит деятельностью Учреждения и действует на основании федеральных законов, иных нормативных правовых актов, актов Минприроды России, настоящего Устава и заключенного с ним трудового договора.

32. Директор Учреждения:

1) без доверенности действует от имени и в интересах Учреждения, представляет его во всех органах государственной власти, судебных органах, органах местного самоуправления, иных органах и организациях, включая международные, совершает сделки;

2) по согласованию с Минприроды России утверждает структуру Учреждения;

3) утверждает штатное расписание Учреждения, включающее в себя все должности служащих (профессий рабочих) данного Учреждения, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Учреждения на оплату труда в соответствии с заключёнными трудовыми договорами и правовыми актами, регулирующими размер заработной платы соответствующих категорий работников;

4) утверждает должностные инструкции и определяет должностные обязанности работников Учреждения, в том числе своих заместителей;

5) заключает в сфере деятельности Учреждения гражданско-правовые договоры, а также трудовые договоры с работниками Учреждения;

6) осуществляет оперативное управление имуществом Учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами и настоящим Уставом;

7) организует финансовую деятельность Учреждения в пределах средств, по-

лучаемых Учреждением из бюджета Российской Федерации, от безвозмездных поступлений и приносящей доход деятельности;

8) назначает на должность и освобождает от должности работников Учреждения, а также руководителей филиалов и представительств;

9) налагает в установленном порядке дисциплинарные взыскания на работников Учреждения, применяет меры материального и морального поощрения, представляет в установленном порядке особо отличившихся работников к награждению государственными наградами Российской Федерации, отраслевыми почетными знаками и почетными грамотами;

10) издаёт приказы, распоряжения и даёт указания, обязательные для выполнения всеми работниками Учреждения, утверждает правила внутреннего трудового распорядка;

11) направляет в установленном порядке работников в командировки, на учёбу и стажировки;

12) устанавливает для работников Учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации компенсационные и стимулирующие выплаты в пределах средств, получаемых Учреждением из бюджета Российской Федерации, от безвозмездных поступлений и приносящей доход деятельности;

13) устанавливает для работников Учреждения дополнительные отпуска, сокращённый рабочий день (рабочую неделю), гибкие графики работы и иные социальные льготы в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;

14) обеспечивает работников Учреждения в установленном законодательством Российской Федерации порядке специальной одеждой, обувью и средствами индивидуальной защиты;

15) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации возмещение расходов, связанных с использованием для служебных целей работниками Учреждения личного имущества (автомоб-

били, мотоциклы, снегоходы, мотонарты, катера, лодочные моторы и т. д.), включая выделение горючих и смазочных материалов, а также проведение текущего ремонта этой техники за счет средств Учреждения;

16) передаёт исполнение части своих полномочий заместителям;

17) выдаёт доверенности от имени Учреждения;

18) выдаёт в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешения на пребывание на территориях национального парка граждан, не являющихся работниками Учреждения;

19) организует и обеспечивает необходимые согласования в соответствии с законодательством Российской Федерации;

20) определяет состав и объем сведений, составляющих служебную тайну, а также порядок их защиты в соответствии с законодательством Российской Федерации;

21) образует совещательные органы по вопросам обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации, в целях обеспечения ведения ими традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка.

33. Директор может осуществлять и иные полномочия в соответствии с настоящим Уставом, законодательством Российской Федерации и приказами Минприроды России.

34. Директор Учреждения несёт персональную ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за:

1) выполнение возложенных на Учреждение задач и функций, результаты его деятельности, организацию бухгалтерского учета, предоставление отчетности в установленные сроки в порядке, установленном для бюджетных учреждений;

2) нецелевое использование средств федерального бюджета;

3) другие нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации;

4) обеспечение охраны сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

5) превышение предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности Учреждения, установленную нормативными правовыми актами Российской Федерации.

35. Структура Учреждения, наряду с иными структурными подразделениями, должна включать специальную государственную инспекцию в области охраны окружающей среды, работники которой входят в штат Учреждения и осуществляют государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории национального парка в установленном законодательством Российской Федерации порядке, структурные подразделения, ответственные за обеспечение научно-исследовательской и эколого-просветительской деятельности.

36. В состав специальной государственной инспекции в области охраны окружающей среды должны включаться: директор Учреждения, являющийся главным государственным инспектором, его заместители, являющиеся заместителями главного государственного инспектора, старшие государственные инспектора, участковые государственные инспектора и государственные инспектора в области охраны окружающей среды.

37. Научно-исследовательская деятельность в Учреждении проводится штатными научными сотрудниками и научно-техническим персоналом Учреждения. В целях реализации указанной деятельности Учреждение вправе в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекать научно-исследовательские учреждения и высшие учебные заведения соответствующего профиля, а также отдельных специалистов, в том числе иностранных, по общим с Учреждением программам, согласованным с Минприроды России.

IV. Имущество и финансовое обеспечение Учреждения

1. Имущество Учреждения

38. Имущество Учреждения, приобретённое за счёт средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества или переданное на праве оперативного управления, является федеральной собственностью. Учреждение владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

39. Решения о закреплении за Учреждением имущества на праве оперативного управления принимаются федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом.

40. Учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закреплённым за ним собственником или приобретённым Учреждением за счёт средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, Учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

41. Источниками формирования имущества Учреждения являются:

- федеральное имущество, закреплённое за Учреждением на праве оперативного управления;
- имущество, приобретённое Учреждением за счёт выделенных ему средств федерального бюджета;
- имущество, приобретённое Учреждением за счёт доходов, получаемых Учреждением от приносящей доход деятельности;
- имущество, полученное по иным основаниям, предусмотренным законода-

тельством Российской Федерации, в том числе в качестве безвозмездной помощи.

42. Доходы, полученные от приносящей доход деятельности Учреждения, и приобретённое за счёт этих доходов имущество, а также полученные в качестве безвозмездной помощи, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения. Указанное имущество поступает в оперативное управление Учреждения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

43. Порядок распоряжения имуществом, приобретённым Учреждением за счёт доходов, полученных от приносящей доход деятельности, устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

44. Учреждение направляет информацию о распоряжении имуществом, приобретённым за счёт доходов, получаемых Учреждением от приносящей доход деятельности, а также полученное в качестве безвозмездной помощи, учредителю. Сведения об указанном имуществе Учреждение обязано представлять в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий учёт федерального имущества.

45. Имущество и средства Учреждения используются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

46. Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закреплённым за бюджетным учреждением собственником имущества, так и приобретённым за счёт доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закреплённого за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретённого бюджетным учреждением за счёт выделенных собственником имущества бюджетного учреждения средств, а также недвижимого имущества. Собственник имущества бюджетного учреждения не несёт ответственности по обязательствам бюджетного учреждения.

47. Имущество Учреждения, закреплённое за ним на праве оперативного управления, может быть изъято собственником в лице специально уполномоченного на то государственного органа Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

48. Совершение Учреждением крупных сделок, соответствующих критериям, установленным законодательством Российской Федерации, осуществляется с предварительного согласования учредителя.

Директор Учреждения несет перед Учреждением ответственность в размере убытков, причинённых Учреждению в результате совершения крупной сделки с нарушением указанного условия, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной.

Крупная сделка, совершённая без предварительного согласия Минприроды России, может быть признана недействительной по иску Учреждения или Минприроды России, если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать об отсутствии предварительного согласия Минприроды России.

49. Сделки с участием Учреждения, в совершении которых имеется заинтересованность, определяемая в соответствии с критериями, установленными законодательством Российской Федерации, осуществляются с одобрения учредителя.

50. Распоряжение особо ценным движимым имуществом, закреплённым за Учреждением учредителем либо приобретённым Учреждением за счёт средств, выделенных его учредителем на приобретение такого имущества, согласовывается учредителем.

51. Распоряжение недвижимым имуществом Учреждения, в том числе передача его в аренду, согласовывается учредителем и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим учёт федерального имущества с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации.

52. Внесение Учреждением в случаях и порядке, которые предусмотрены фе-

деральными законами, денежных средств (если иное не установлено условиями их предоставления), иного имущества, за исключением особо ценного движимого имущества, а также недвижимого имущества, в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ или передачу им такого имущества иным образом в качестве их учредителя или участника, согласовывается учредителем с учётом требований, установленных законодательством Российской Федерации.

53. Передача некоммерческим организациям в качестве их учредителя или участника денежных средств (если иное не установлено условиями их предоставления) и иного имущества, за исключением особо ценного движимого имущества, закреплённого за Учреждением собственником или приобретённого Учреждением за счёт средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, осуществляется Учреждением по согласованию с учредителем.

54. Совершение Учреждением сделок, возможными последствиями которых является отчуждение или обременение имущества, закреплённого за федеральным учреждением, или имущества, приобретённого за счёт средств, выделенных этому учреждению из федерального бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, запрещено.

55. При ликвидации Учреждения недвижимое имущество передается ликвидационной комиссией федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по управлению федеральным имуществом, движимое имущество Учреждения передается ликвидационной комиссией федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции и полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

56. Для учета операций, осуществляемых Учреждением, органами Федерального казначейства в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, открываются и ведутся лицевые и иные счета.

57. Контроль за использованием по назначению и сохранностью федерального имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом.

2. Финансовое обеспечение Учреждения

58. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется из федерального бюджета на основании сформированного в установленном законодательством Российской Федерации государственного задания, а также от безвозмездных поступлений и доходов от приносящей доход деятельности.

59. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в виде субсидий из федерального бюджета.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за Учреждением или приобретенных Учреждением за счёт средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признаётся соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

60. Учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определённых федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам в соответствии с настоящим Уставом, для граждан и юридических

лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Порядок определения указанной платы устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

61. В случае сдачи в аренду с согласия Учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закреплённого за Учреждением Учредителем или приобретённого Учреждением за счёт средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества Учредителем не осуществляется.

62. Учреждение не вправе размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях, а также совершать сделки с ценными бумагами, если иное не предусмотрено федеральными законами.

3. Реорганизация и ликвидация Учреждения

63. Реорганизация Учреждения может быть осуществлена в форме его слияния, присоединения, разделения или выделения.

64. Решение о реорганизации Учреждения в форме разделения, выделения, слияния (если возникшее при слиянии юридическое лицо является федеральным казённым учреждением) или присоединения (в случае присоединения федерального бюджетного или автономного учреждения к казенному учреждению) принимается Правительством Российской Федерации в порядке, аналогичном порядку создания федерального учреждения путем его учреждения.

65. Решение о реорганизации Учреждения в форме слияния или присоединения, за исключением случаев, указанных в пункте 64 настоящего Устава, принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

66. Решение о ликвидации федерального учреждения принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

67. Ликвидация Учреждения производится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

68. Учреждение считается ликвидированным после внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

69. Архивные документы из архива Учреждения и документы постоянного и временного хранения по личному составу и основной деятельности Учреждения при его реорганизации передаются правопреемнику (правопреемникам) Учреждения, а при ликвидации — на государственное хранение в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

70. При ликвидации и реорганизации Учреждения увольняемым работникам Учреждения гарантируется соблюдение их прав и законных интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПОЛОЖЕНИЕ О СОВЕТЕ ФГБУ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК „БИКИН“» ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ в целях обеспечения ведения ими традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка «БИКИН»

1. Общие положения

1. Совет ФГБУ «Национальный парк „Бикин“» по вопросам обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях обеспечения ведения ими традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка «Бикин» (далее – Совет) образуется при директоре федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк „Бикин“» (далее – Учреждение), в исполнении подпункта 21, пункта 32 Устава Учреждения (утвержден приказом Минприроды России от 19.04.2016 г. № 253). Как совещательный орган по вопросам обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации, в целях обеспечения ведения ими традиционного образа жизни

и осуществления традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка, обеспечивающий взаимодействие коренных малочисленных народов с дирекцией Учреждения и координирующий решения дирекции Учреждения, влияющие на состояние, ведение и развитие традиционного образа жизни на территории национального парка, среду обитания коренных малочисленных народов и их традиционную хозяйственную деятельность.

2. Совет обеспечивает участие коренных малочисленных народов, а также лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих на территории Пожарского района Приморского края, ведущих, так же как и коренные малочисленные народы, традиционную хозяйственную деятельность и традиционный образ жизни на территории национального парка в управлении и осуществлении контроля на территории

зоны традиционного экстенсивного природопользования национального парка, а также и на территории других зон в соответствии с установленным режимом, с учётом традиций и обычаев коренных малочисленных народов.

3. Совет представляет интересы коренных малочисленных народов, а также лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих на территории с. Красный Яр, с. Олон, с. Соболиный, с. Ясневый и п. Охотничий Пожарского района Приморского края, ведущих, так же как и коренные малочисленные народы, традиционную хозяйственную деятельность и традиционный образ жизни на территории национального парка.

4. Совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан Российской Федерации, являющихся представителями коренных малочисленных народов, а также лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих на территории с. Красный Яр, с. Олон, с. Соболиный, с. Ясневый и п. Охотничий Пожарского района Приморского края, ведущих, так же как и коренные малочисленные народы, традиционную хозяйственную деятельность и традиционный образ жизни на территории национального парка; ведущих традиционный образ жизни на территории национального парка либо активно оказывающих содействие для сохранения и развития ведения традиционного образа жизни на территории национального парка.

5. Наименование «Совет ФГБУ «Национальный парк „Бикин“» по вопросам обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях обеспечения ведения ими традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка «Бикин» не может быть использовано в названиях органов местного самоуправления, а также в названиях

объединений, организаций, учреждений и предприятий. Наименование «Совет ФГБУ «Национальный парк „Бикин“» по вопросам обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях обеспечения ведения ими традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка «Бикин» не подлежит государственной регистрации. Совет не обладает правами юридического лица.

6. Местонахождение Совета – Приморский край, Пожарский район, село Красный Яр.

2. Цели Совета

7. Совет призван обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, которых он представляет, для решения вопросов об осуществлении хозяйственной деятельности на территории национального парка, экономического и социального развития, культуры, духовного мира, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в общем, защиты их прав и законных интересов путем:

1) участия в разработке и рассмотрении решений, приказов, концепций, планов, проектов и т.п., принимаемых Учреждением, затрагивающих интересы коренных народов;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих местное значение и направленных на реализацию прав, свобод и законных интересов граждан, представляемых Советом;

3) подготовки и внесения в Учреждение предложений для улучшения условий и качества ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов на территории национального парка и защиты их прав и интересов;

4) проведения общественной экспертизы проектов решений Учреждения;

5) выработки рекомендаций Учреждению при определении приоритетов в

области поддержки и сотрудничества с коммерческими, общественными и иными организациями и объединениями, деятельность которых на территории национального парка влияет или будет влиять или затрагивать интересы граждан, представляемых Советом;

б) для сохранения традиций и обычаев коренных малочисленных народов Совет имеет право разрабатывать правила, порядок, рекомендации для граждан, осуществляющих традиционное природопользование на территории национального парка, учитывая свои традиции и обычаи, не нарушая Положение о национальном парке и иное действующее законодательство Российской Федерации;

в) сохранение и продвижение традиционных знаний в работе национального парка.

3. Правовая основа деятельности Совета

8. Совет осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», распоряжения Правительства Российской Федерации «О создании национального парка „Бикин“ в Пожарском районе Приморского края», законодательства Приморского края, настоящего Положения и иных нормативно-правовых актов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

4. Состав Совета

9. Совет формируется из граждан Российской Федерации, указанных в пункте 4 настоящего Положения, в количестве 15 человек, преимущественно (2/3 членов) из числа коренных малочисленных народов на основании поданных заявле-

ний «об выдвижении» для участия в работе Совета.

Одновременно с заявлением подаётся протокол общего собрания (выписка из протокола) граждан, избравших представителей в Совет. Состав Совета утверждается приказом директора Учреждения.

5. Члены Совета

10. Членами Совета могут являться граждане, достигшие возраста 18 лет, указанные в пункте 4 настоящего положения, независимо от места работы и занимаемой должности.

11. Членами Совета не могут быть:

- лица, не достигшие 18 лет;
- лица, признанные недееспособными на основании решения суда;
- лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;
- лица, ранее уже входившие в состав Совета, но исключённые из его по решению членов Совета в соответствии с пунктом 14 настоящего Положения.

12. Члены Совета принимают личное участие в работе заседаний Совета и рабочих групп Совета.

13. Члены Совета вправе свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности Учреждения, Совета и рабочих групп Совета.

14. Полномочия члена Совета могут быть приостановлены, либо член Совета может быть досрочно исключён из Совета по решению 2/3 от состава совета в случаях уличения члена Совета в:

- неоднократном (более 1 раза) в течение года либо одном грубом нарушении режима национального парка;
- преследовании и отстаивании личных интересов либо интересов третьих лиц в ущерб отстаиваемым интересам Совета;
- ложном информировании либо заведомо неверном, граждан о деятельности Совета или Учреждения;
- ином отрицательно влияющем на сохранение традиционного образа жизни и осуществления хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на территории национального парка.

6. Порядок формирования Совета

15. Совет формируется из граждан в количестве согласно пункту 9 настоящего Положения.

16. Представитель(ли) в Совет избираются путем открытого голосования на общем собрании граждан, указанных в пункте 4 настоящего положения (далее – общее собрание граждан), по кандидатурам из числа участников собрания, выдвинутым участниками собрания или самовыдвиженцам.

17. Организация общего собрания граждан:

- участники выбирают:
 - председателя общего собрания граждан, который осуществляет руководство собранием;
 - секретаря общего собрания граждан, который ведет протокол собрания в письменном виде;
 - счетную комиссию, которая подсчитывает количество граждан участвующих в голосовании и контролирует участие в голосовании граждан, имеющих право голоса;

• итоги собрания протоколируются, протокол заверяется подписями председателя и секретаря общего собрания граждан.

18. Приказ директора Учреждения об утверждении состава Совета должен быть принят не позднее шестидесяти дней со дня опубликования Положения о Совете.

19. Первое собрание Совета должно быть проведено не позднее чем через тридцать дней со дня утверждения состава Совета.

20. Срок полномочий членов Совета истекает через два года со дня первого заседания Совета.

21. За тридцать дней до истечения срока полномочий Совета Учреждение инициирует процедуру формирования нового состава Совета. И в течение трех дней проводит информирование граждан, принимающих участие в выборах о формировании нового состава Совета.

7. Собрание Совета

22. Собрание является высшим руководящим органом Совета. Оно созывается председателем Совета или по инициативе 1/2 состава Совета и проводится не реже одного раза в квартал.

23. Первое собрание открытым голосованием избирает председателя и заместителя председателя Совета.

Решение об избрании председателя и заместителя председателя Совета считается принятым, если за него проголосовало не менее половины от числа членов Совета.

24. Председатель Совета, его заместитель могут быть переизбраны:

- по их личному заявлению об отставке;
- по инициативе не менее одной 1/3 состава Совета, если за переизбрание проголосует не менее 2/3 от общего числа членов Совета;
- в случае лишения в членстве Совета согласно пункту 14 настоящего положения.

25. Собрание Совета правомочно принять любое решение, соответствующее целям и задачам Совета и действующему законодательству.

26. Принятые Советом решения и мнение меньшинства доводятся до сведения дирекции Учреждения.

27. Решения собрания Совета носят рекомендательный характер, но должны быть рассмотрены дирекцией парка в течение месяца после принятия решений с обязательным обоснованным письменным ответом или решением.

28. В период между собраниями Совета постоянно действующими представителями Совета является председатель Совета и его заместитель.

29. Собрание Совета является правомочным в случае присутствия на собрании минимум 2/3 от общего количества членов Совета.

8. Председатель Совета

30. Директор Учреждения по согласованию с Минприроды России избранного Советом председателя Совета назначает

своим заместителем по вопросам сохранения и развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и сохранению условий ведения традиционного образа жизни на территории национального парка.

31. Председатель Совета выполняет следующие функции в Совете:

- обеспечивает текущую работу Совета;
- координирует деятельность членов Совета;
- контролирует исполнение решений Совета;
- является постоянным представителем Совета в дирекции Учреждения;
- от имени Совета выступает в средствах массовой информации.

Председатель Совета имеет право:

- подписывать решения собраний Совета;
- подписывать обращения, подготовленные от имени Совета;
- представлять и высказывать мнение Совет в дирекции Учреждения.

32. В соответствии с должностной инструкцией председатель Совета выполняет свои обязанности в соответствии с занимаемой должностью заместителя директора Учреждения по вопросам сохранения и развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и сохранению условий ведения традиционного образа жизни на территории национального парка.

33. Должностная инструкция заместителя дирекции Учреждения по вопросам сохранения и развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и сохранению условий ведения традиционного образа жизни на территории национального парка и его должностные обязанности утверждаются директором Учреждения с учётом и не ущемляя его работу как председателя Совета.

9. Заместитель председателя Совета

34. Заместитель председателя Совета:

- осуществляет свою деятельность под руководством председателя Совета;
- исполняет обязанности председателя Совета в период его отсутствия.

10. Рабочие группы Совета

35. Совет вправе образовывать рабочие группы Совета для более детального и компетентного подхода к рассмотрению того или иного вопроса.

36. В состав рабочих групп Совета могут входить как члены Совета, так и иные граждане, специалисты, представители общественных объединений и иных организаций и учреждений, привлечённые к работе Совета. Решение об участии в работе рабочих групп Совета привлечённых лиц принимается председателем Совета по личной инициативе, инициативе рабочей группы, собрания Совета или рекомендации директора Учреждения.

37. Для изучения общественного мнения по тому или иному вопросу, рабочая группа Совета вправе по личной инициативе проводить общественную экспертизу.

11. Ежегодный доклад Совета

38. Совет ежегодно проводит открытое общее собрание граждан, указанных в пункте 4 настоящего положения для освещения деятельности Совета и Учреждения, а также проводит информирование через средства массовой информации и на сайте Учреждения.

12. Предоставление информации Совету

39. Учреждение предоставляет Совету необходимые ему для исполнения своих полномочий сведения, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.

13. Вступление в силу настоящего Положения

40. Настоящее Положение вступает в силу со дня его утверждения.



Коллектив экспертов:

О. В. Аксёнова, кандидат социологических наук

Н. В. Вронский, кандидат биологических наук

Р. В. Суляндзига, кандидат социологических наук

