

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«11» марта 2020 г.

№ 34-06/419

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона Российской Федерации**  
**о поправке к Конституции Российской Федерации**  
**"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и**  
**функционирования публичной власти"**

Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании рассмотрел проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" (далее – Проект), одобренный Государственной Думой 11 марта 2020 года.

Проектом вносятся поправки в главы 3 - 8 Конституции Российской Федерации, среди которых изменения, направленные на укрепление государственного суверенитета, обеспечение реализации международной правосубъектности Российской Федерации, недопущение вмешательства во внутренние дела государства.

В частности, новой статьей 79<sup>1</sup> декларируется, что Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства.

Проектом вводится статья 67<sup>1</sup>, закрепляющая на конституционном уровне, что Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении

предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации.

Статью 67 предлагается дополнить нормой, запрещающей действия, направленные на отчуждение части территории Российской Федерации (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами). Указанная норма дополнит положение статьи 4, устанавливающее, что Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Для реализации предложения об обеспечении верховенства Конституции Российской Федерации на территории страны предлагается дополнить статью 79 положением о том, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

Соответственно Конституционный Суд наделяется полномочиями разрешать вопросы о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации (статья 125).

Также вносится ряд других изменений. Предлагается конституционно закрепить позицию государства по отношению к соотечественникам, проживающим за рубежом. Новая редакция статьи 69 устанавливает, что Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам,

проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

В статье 100 исключено положение, в соответствии с которым палаты Федерального Собрания могли собираться совместно для заслушивания выступлений руководителей иностранных государств.

Проектом предлагается установить ограничения для замещения государственных должностей, полномочия которых связаны с обеспечением безопасности страны и суверенитета государства, а также муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, в том числе ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Указанные требования предлагается установить для Президента Российской Федерации (статья 81), высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (статья 77), руководителей федеральных государственных органов (статья 78), сенаторов Российской Федерации (статья 95), депутатов Государственной Думы (статья 97), Уполномоченного по правам человека (статья 103), Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей, федеральных министров, иных руководителей федеральных органов исполнительной власти (статья 110), судей (статья 119), прокуроров (статья 129).

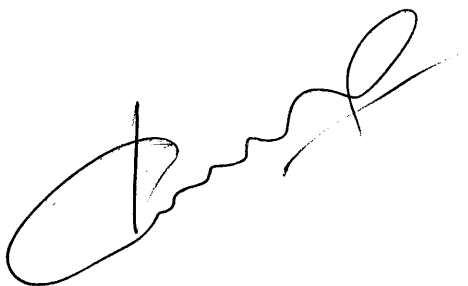
Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вступает в силу со дня его официального опубликования после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации, за исключением статей 1 и 2 указанного

Закона, которые вступают в силу в особом порядке. Предлагаемые статьей 1 изменения в Конституцию Российской Федерации выносятся на общероссийское голосование и будут считаться одобренными, если за них проголосует более половины граждан Российской Федерации, принявших участие в голосовании.

В соответствии со статьями 108, 136 Конституции Российской Федерации Проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации.

На основании изложенного Комитет Совета Федерации по международным делам рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

Председатель Комитета



К.И.Косачев